

**PERAN PENYIDIK PEGAWAI NEGERI SIPIL  
(PPNS) BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN  
DALAM PEMBERANTASAN TINDAK PIDANA  
PEREDARAN OBAT TRADISIONAL ILEGAL  
(STUDI KASUS LOKA PENGAWAS OBAT DAN  
MAKANAN DI KABUPATEN BULELENG)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Universitas Pendidikan Ganesha  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Ilmu Hukum**



**OLEH  
SAH PUTRI BR SITEPU**

**1814101004**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA  
2022**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI KELENGKAPAN  
TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK  
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**

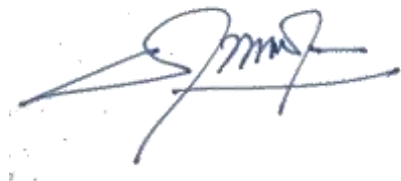
**MENYETUJUI**

Pembimbing I



Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.  
NIP. 1990032320180031001

Pembimbing II



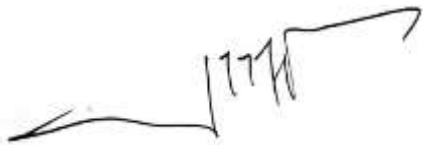
Drs. Ketut Sudiarmaka, M.Si.  
NIP. 195812311982031045

Skripsi Oleh Sah Putri Br Sitepu

Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji

Pada Tanggal 03 Februari 2022

Dewan Penguji 1



Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.  
NIP. 1990032320180031001

(Ketua)

Dewan Penguji 2



Drs. Ketut Sudiatmaka, M.Si.  
NIP. 195812311982031045

(Anggota)

Dewan Penguji 3



Si Ngurah Ardhya, S.H., M.H.  
NIP. 198808102019031009

(Anggota)

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha  
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum


Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 03 Februari 2022

**Mengetahui,**

Ketua Ujian,



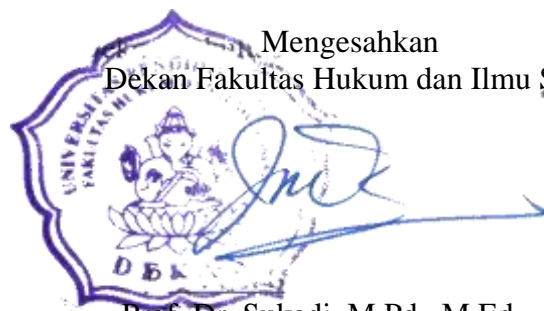
Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.  
NIP. 198007202006041001

Sekretaris Ujian,



Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H.  
NIP.198307162008122003

Mengesahkan  
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed.  
NIP. 196303101988031003

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Sah Putri Br Sitepu  
Tempat, Tanggal Lahir : Berastagi, 20 Agustus 2000  
NIM : 1814101004  
Jurusan : Hukum Dan Kewarganegaraan  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“Peran Penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS) Badan Pengawas Obat dan Makanan Dalam Pemberantasan Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional Ilegal. (Studi Kasus Loka Pengawas Obat dan Makanan di Kabupaten Buleleng).”** adalah bukan karya ilmiah orang lain, baik sebagian atau keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah disebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini di buat dengan sebenar-benarnya dan apabila di kemudian hari pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Singaraja, 20 Januari 2022

Yang menyatakan



Sah Putri Br Sitepu  
1814101004

## PRAKATA

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yesus Kristus karena berkat kebaikan kasih setia dan pertolongannya selalu, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS) Badan Pengawas Obat dan Makanan Dalam Pemberantasan Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional Ilegal (Studi Kasus Loka Pengawas Obat dan Makanan di Kabupaten Buleleng)”**.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam bidang Ilmu Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha. Proses penyusunan skripsi ini tidak jauh dari berbagai hambatan dan permasalahan yang dihadapi. Namun berkat bimbingan dan pertolongan Tuhan Yesus serta berkat kerjasama, bantuan, dorongan, kritik dan saran dari berbagai pihak dalam skripsi ini yang dapat diselesaikan dengan baik. Sebagai rasa syukur dan hormat penulis, maka melalui kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Bapak Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, Prof. Dr. Nyoman Jampel, M.Pd. beserta jajarannya telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan perkuliahan dan melaksanakan penelitian ini.
2. Bapak Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial (FHIS), Prof. Dr. Sukadi, M.Pd.,M.Ed.beserta jajarannya yang telah membantu dalam proses penyelesaian administrasi untuk menyelesaikan penelitian ini.
3. Bapak Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah banyak membantu penulis dalam

proses penyelesaian administrasi untuk menyelesaikan penelitian ini hingga bisa seperti sekarang ini. Dan selalu memberikan arahan, bimbingan, dukungan moral kepada penulis dalam penelitian ini.

4. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. selaku Sekretaris Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan, dan selaku Dosen Pembimbing I, Bapak dosen pembimbing yang baik hati, dan peduli kepada penulis. Suksma bapak atas dukungan, motivasi, bimbingan, arahan, masukan serta marahannya demi kebaikan penulis (dikarenakan penulis yang kurang teliti dan kurang berhati-hati). Sehingga beliau merepet ditambah lagi penulis tidak persiapan sebelum bimbingan di pertemuan kedua, habis dah dibantai oleh beliau “ mau jadi apa kamu, seandainya ada klien bertanya, malah liat geogle dulu”. Penulis menangis selesai bimbingan, Namun beliau selalu mendengarkan di setiap permasalahan penulis. Berkat ajaran, didikan, beliau yang selalu membangun, supaya menjadi mahasiswa yang kritis. Walaupun di tengah-tengah kesibukan beliau namun, selalu memberikan waktu kepada penulis memberikan bimbingan dalam penulisan skripsi ini dan dukungan moral kepada penulis guna membantu dan memperbaiki skripsi ini sehingga bisa seperti sekarang ini. Suksma bapakku yang ganteng.
5. Ibu Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H. Selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum yang telah banyak membantu penulis dalam proses penyelesaian administrasi untuk menyelesaikan penelitian ini hingga bisa seperti sekarang ini. Dan selalu memberikan arahan, masukan, dan

bimbingan kepada penulis dalam penelitian ini.

6. Bapak Drs. Ketut Sudiatmaka. M.Si. beliau selaku Dosen Pembimbing II , Dosen Pembimbing Akademik penulis selama bangku perkuliahan dan Dosen Pembimbing Penulis saat KKN semester 5, Serta Dosen Pembimbing KKL pada saat Semester 3. Beserta dengan Ibu Komang Dharmayani yang telah membantu memberikan banyak bimbingan, motivasi, arahan, dukungan moral, kepada penulis dan masukan dalam penyusunan skripsi ini hingga bisa seperti sekarang. Serta juga memberikan makanan yang banyak kepada penulis dari babi guling, bubur, jus, sate, roti, buah-buahan, dan jajak di rumah beliau dan banyak lagi jajanan lainnya, Suksma Ajik.
7. Ibu I Gusti Ayu Apsari Hadi. S.H.,M.H. selaku penguji penulis pada saat ujian seminar proposal yang telah memberikan banyak arahan, dukungan dan motivasi, masukan, dan saran kepada penulis untuk memperbaiki skripsi ini sehingga bisa seperti sekarang. Suksma ibuku yang cantik.
8. Bapak Si Ngurah Ardhya, S.H.,M.H. Selaku penguji penulis pada saat ujian sidang skripsi yang sabar mengajari dan membimbing penulis yang telah banyak memberikan arahan, dukungan moral, masukan, kritik, dan saran kepada penulis untuk memperbaiki skripsi ini sehingga bisa seperti sekarang. Suksma bapakku yang baik hati.
9. Bapak dan Ibu Dosen di Lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha yang telah banyak membantu dan telah memberikan berbagai pengetahuan dalam setiap mata kuliah yang diajarkan dan telah memberikan motivasi kepada penulis



dalam penyusunan skripsi ini.

10. Ibu Putu Eka Trisnayanti, yang telah banyak memberikan banyak suport , dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini sehingga bisa sampai pada sekarang ini, telah membantu penulis dalam segala proses administrasi dalam penelitian ini
11. Bapak narasumber I Gusti Ketut Rahadi S.TP. selaku Penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS) di Loka Pengawas Obat dan Makanan di Kabupaten Buleleng sekaligus Narasumber dalam penelitian ini yang juga membantu penulis dari awal penyusunan judul skripsi, membantu merevisi guna memperbaiki hingga sampai pada tahap ini memberikan informasi-informasi secara terbuka kepada penulis dalam penelitian ini.
12. Para narasumber lainnya Ibu Fenti Indah Nirwana.S.Si.M.Farm. Dan Ibu Melissa,S.Farm.,Apt. yang telah terbuka memberikan informasi-informasi terkait dalam penelitian skripsi ini.
13. Kedua orang tua penulis yang paling putri sayangi, dan cintai, Bapak Amos Sitepu dan Ibu Dalinsip Br Sembiring yang tidak henti-hentinya memberikan doa kepada putri di tanah rantau, kasih sayang, dukungan, suport kalian yang luar biasa, biaya yang begitu banyak untuk memenuhi segala kebutuhan putri selama perkuliahan serta selalu memberikan motivasi, menerima dan mendengarkan setiap keluh kesah putri. kalian Orang tua ku yang paling the best, yang selalu menjadi suport system ku. Terimakasih atas kepercayaan yang diberikan kepada putri untuk melanjutkan perkuliahan di Bali sampai pada menyelesaikan skripsi ini. Gelar Sarjana Hukum ini dipersembahkan untuk kalian.

14. Kedua kakak penulis Juni Arti Br Sitepu dan Salmi Sarah Br Sitepu, kakak ipar penulis Dekon Sembiring serta dan Kedua Adik Penulis Nopa Br Sitepu dan Andre Romarten Sitepu, yang selalu memberikan semangat, dan mendukung penulis sampai di tahap ini. Serta adik-adik keponakan penulis Fernando Eprata Sembiring, Aldo Rapael Sembiring, dan Gibran Epdrian Sembiring yang selalu menghibur penulis dengan tingkah lucunya dikala penulis mengerjakan skripsi.
15. Bapak Irwan Ginting S.Th. Guru SMA penulis yang menjadi teman cerita penulis yang selalu mendegarakan keluh kesah penulis dari awal perkuliahan sampai sekarang di tahap skripsi ini Yang selalu memberikan suport, semangat dan doa, dukungan kepada penulis.
16. Teman maggang Loka Pengawas Obat dan Makanan (POM) di Kabupaten Buleleng Ni Ketut Anik Virgayanti dan Ni Luh Indah Rosediana, yang telah memberikan suport dan semangat serta membantu penulis dalam penelitian ini. Terimakasih suka dukanya selama di tempat maggang senyaman mentari di pagi hari.
17. Patner Bimbinganku “PaSHukan Pak Sugi.” I Gusti Agung Virlan Awanadi, dan Ketut Ardika, yang menjadi patner dalam mengerjakan skripsi ini, serta teman diskusi dalam berbagi informasi, yang selalu memberikan suport dan dukungan kepada penulis. Semoga kita sukses dalam mencapai karir di masa depan, jangan langsung ngantenn, kerja dulu kumpulin uang abis tu kita langsung traveling keliling dunia.
18. Teman-Teman The Law Class A selaku teman kelas di perkuliahan sampai saat ini. Terima kasih atas suka dukanya selama perkuliahan.

19. Kakak Tingkat Penulis Kak Ida Ayu Putu Widia Widari yang telah banyak membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, yang selalu memberikan dukungan , suport kepada penulis. Semoga kak dayu sukses selalu dalam mencapai karir di masa depan.
20. Pihak-pihak lain yang membantu dan memberikan suport dan motivasi kepada penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu diharapkan kritik dan saran yang membangun dari pembaca guna penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan bermanfaat bagi kita semua dalam perkembangan dunia pendidikan.

Singaraja, 20 Januari 2022

Penulis



## DAFTAR ISI

<b>PRAKATA</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABSTRACK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
1.1.Latar Belakang.....	1
1.2.Identifikasi Masalah .....	8
1.3.Pembatasan Masalah .....	9
1.4.Rumusan Masalah .....	9
1.5.Tujuan Penelitian.....	10
1.6. Manfaat Penelitian.....	10
<b>BAB II. KAJIAN PUSTAKA</b>	
2.1. Pengertian Peran penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS).....	12
2.2. Kedudukan PPNS Dalam Sistem Peradilan Pidana.....	15
2.3. Tugas dan Wewenang Penyidik Pegawai Negeri Sipil .....	22
2.4. Pengertian Tindak Pidana.....	25
2.5. Unsur-Unsur Tindak Pidana.....	31
2.6. Pengertian Obat Tradisional.....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis Penelitian.....	38
3.2. Sifat Penelitian .....	38

3.3. Data dan Sumber Data .....	39
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5. Teknik Penentuan Sampe .....	41
3.6. Teknik Pengolahan dan Analisis Data. ....	41

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	43
4.1.1. Gambaran Umum Berdirinya Loka POM di Kabupaten Buleleng .....	43
4.2. Hasil Penelitian.....	47
4.2.1. Faktor Penyebab Adanya Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional <i>Illegal</i> .....	47
4.2.2. Upaya Yang Dilakukan Oleh PPNS Loka POM di Kabupaten Buleleng Dalam Pemberantasan Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional <i>Illegal</i> .....	62
4.2.3. Hambatan Yang Dihadapi PPNS loka POM di Kabupaten Buleleng Dalam Menanggulangi Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional <i>Illegal</i> .....	70
4.3. Pembahasan .....	72
4.3.1. Upaya Yang Dilakukan Oleh PPNS Loka POM di Kabupaten Buleleng dalam Menanggulangi Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional <i>Illegal</i> .....	72
4.3.2. Hambatan/ kendala-kendala Yang Dihadapi PPNS Loka POM di Kabupaten Buleleng dalam Menanggulangi Tindak Pidana Peredaran Obat Tradisional <i>ilegal</i> .....	77

**BAB V PENUTUP**

5.1. Kesimpulan.....80

5.2. Saran .....83

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**RIWAYAT HIDUP**



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Struktur Organisasi Loka Pengawas Obat dan Makanan di Kabupaten Buleleng.....	47
Gambar 1.2. Surat Putusan Pengadilan 136/Pid.Sus/2019/PN/Nga.....	54



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 01. Surat Pelaksanaan Penelitian

Lampiran 02. Pedoman Pelaksana Wawancara

Lampiran 03. Daftar Informan Penelitian

Lampiran 04. Poto Dokumentasi Penelitian

Lampiran 05 Surat Putusan Pengadilan 136/Pid.Sus/2019/PN/Nga.

Lampiran 06. Obat Tradisional Ilegal Yang Sudah Disita Penyidik Pegawai

Negeri Sipil Loka Pengawas Obat dan Makanan Di Kabupaten

Buleleng

