

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN
MAKANAN SEBAGAI BENTUK PERLINDUNGAN KONSUMEN
TERHADAP KOSMETIK BERBAHAYA DI KABUPATEN BULELENG**

SKRIPSI

Diajukan kepada

Universitas Pendidikan Ganesha

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan

Program Sarjana Hukum

Diajukan Oleh:

Ni Kadek Mas Sintya Pramanda

NIM 1614101042

**UNDIKSHA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

JURUSAN ILMU HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

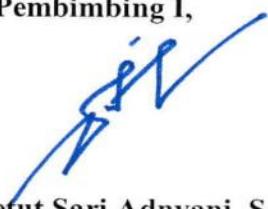
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

SKRIPSI
DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI
TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

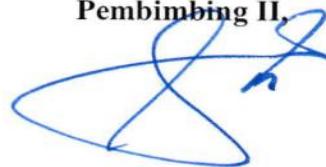
Menyetujui,

Pembimbing I,



Ni. Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.
NIP. 198202042009122004

Pembimbing II,



Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.
NIP. 198007202006041001

Skripsi oleh Ni Kadek Mas Sintya Pramanda ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
pada tanggal 17 Februari 2020

Dewan Penguji



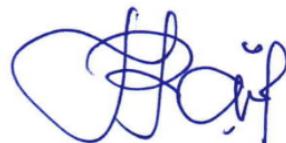
Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd M.Hum.
NIP. 198202042009122004

(Ketua)



Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.
NIP. 198007202006041001

(Anggota)



Ni Putu Rai Yuliartini, S.H., M.H.
NIP. 198307162008122003

(Anggota)

Diterima oleh Panitia ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha

Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada :

Hari : Senin

Tanggal : 17 Februari 2020

Mengetahui,

Ketua Ujian

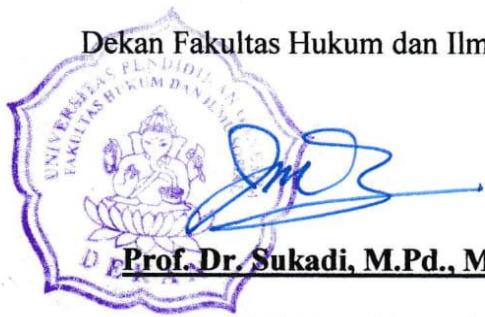
Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd
NIP. 198007202006041001

Sekretaris Ujian

Ni Putu Rai Yuliartini, S.H., M.H.
NIP. 198307162008122003

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed.

NIP. 196303101988031003

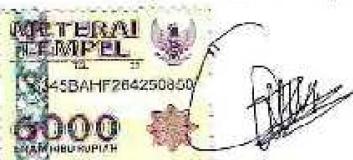
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

* Nama : Ni Kadek Mas Sintya Pramanda
Tempat dan Tanggal Lahir : Kintamani, 13 Desember 1997
NIM : 1614101042
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan Ini Saya Menyatakan Bahwa Karya Tulis Yang Berjudul
**“Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Pengawas Obat Dan Makanan
Sebagai Bentuk Perlindungan Konsumen Terhadap Kosmetik Berbahaya Di
Kabupaten Buleleng”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri
dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang
tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas
pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya
apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya
saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 4 Februari 2020

Yang Membuat Pernyataan



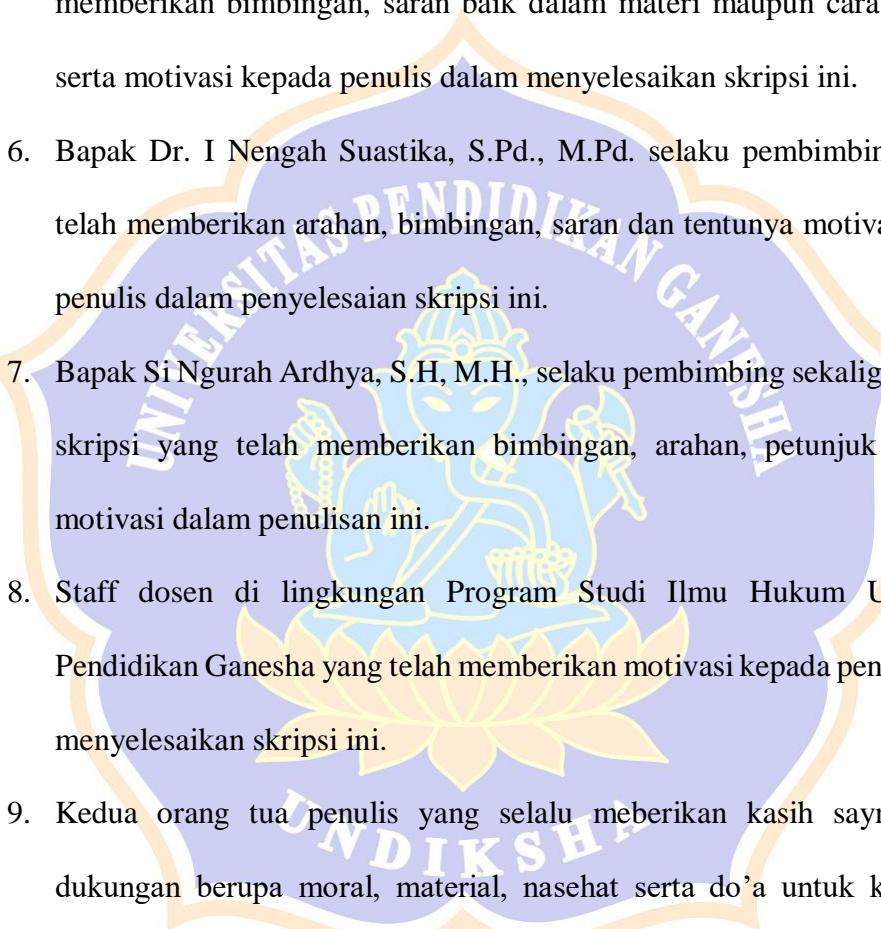
Ni Kadek Mas Sintya Pramanda
NIM.1614101042

PRAKATA

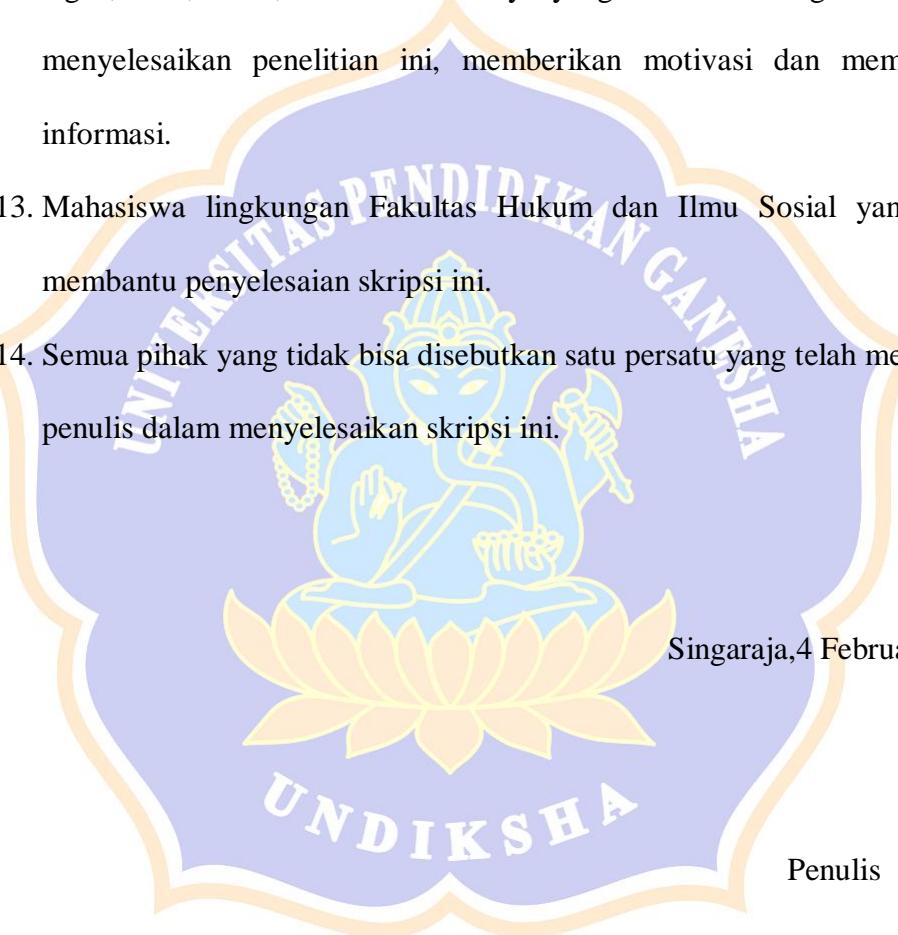
Puji syukur penulis panjatkan kehadapan Tuhan Yang Maha Esa karena berkatrahmat-Nya-lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN BADAN PENGAWAS OBAT DAN MAKANAN SEBAGAI BENTUK PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP KOSMETIK BERBAHAYA DI KABUPATEN BULELENG”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Nyoman Jampel, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta staffnya yang telah memberikan motivasi dan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melakukan penelitian ini sesuai dengan rencana.
2. Bapak Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial atas motivasi dan fasilitas yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai rencana.
3. Bapak Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H.,LL.M., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas motivasi serta dukungan yang telah diberikan dalam penyelesaian skripsi ini.

- 
4. Bapak Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Sekertaris Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas dukungan yang telah diberikan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
 5. Ibu Ni. Ketut Sari Adnyani,S.Pd M.Hum., selaku pembimbing I yang selalu memberikan bimbingan, saran baik dalam materi maupun cara penulisan serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
 6. Bapak Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd. selaku pembimbing II yang telah memberikan arahan, bimbingan, saran dan tentunya motivasi kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
 7. Bapak Si Ngurah Ardhya, S.H, M.H., selaku pembimbing sekaligus penguji skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk dan juga motivasi dalam penulisan ini.
 8. Staff dosen di lingkungan Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
 9. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan kasih sayang berupa dukungan berupa moral, material, nasehat serta do'a untuk kesuksesan penulis sehingga sampai pada tahap ini.
 10. Kepada Ketut Anta Wirawan selaku kekasih penulis yang telah membantu, menemani, serta memberikan motivasi dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Kepada seluruh sahabat penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu memberikan motivasi serta doa dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada Bossque class, teman-teman kelas Perdata B, Jilal, Okta, Cok Sisi, Agus, Dita, Ewik, Tika serta lainnya yang selalu membagi ilmu dalam menyelesaikan penelitian ini, memberikan motivasi dan memberikan informasi.
13. Mahasiswa lingkungan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial yang telah membantu penyelesaian skripsi ini.
14. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.



Singaraja, 4 Februari 2020

Penulis

DAFTAR ISI

PRAKATA	i
ABSTRAK.....	iv
ABSTRAC.....	v
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	10
1.3 Pembatasan Masalah	11
1.4 Rumusan Masalah	11
1.5 Tujuan Penelitian	11
1.6 Manfaat Penelitian	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Tinjauan Umum Perlindungan Konsumen	
2.1.1 Pengrtian Perlindungan Konsumen.....	14
2.1.2 Subjek Hukum Dalam Perlindungan Konsumen	14
2.2 Tinjauan Umum Tentang BPOM	
2.2.1 Pengertian BPOM	24
2.2.2 Tugas dan Fungsi BPOM	26
2.2.3 Kewenangan BPOM.....	28
2.2.4 Dasar Hukum BPOM	29

2.3 Tinjauan Umum Tentang Kosmetik	
2.3.1 Pengertian Kosmetik	30
2.3.2 Penggolongan Kosmetik.....	30
2.3.3 Penandaan Kosmetik	32
2.4 Teori Efektivitas Hukum	33
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian	40
3.2 Sifat Penelitian.....	41
3.3 Data dan Sumber Data.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Data	43
3.5 Teknik Pengolahan dan Analisis Data	45
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	
4.1 Hasil Penelitian	
4.1.1 Gambaran Umum Tempat Penelitian	46
4.1.2 Tugas dan Fungsi Loka POM di Kabupaten Buleleng	48
4.1.3 Pelaksanaan Pengawasan Kosmetik Berbahaya oleh Badan Pengawas Obat dan Makanan di Kabupaten Buleleng Menurut Keterangan Staf Ahli Loka POM	52
4.1.4 Permasalahan yang dihadapi Loka POM di Kabupaten Buleleng dalam Melaksanakan Pengawasan terhadap Kosmetik Berbahaya di Kabupaten Buleleng Berdasarkan Data Dukung di Lapangan.....	59
4.2 Pembahasan	

4.2.1 Pelaksanaan Pengawasan Kosmetik Berbahaya oleh Badan Pengawas Obat

dan Makanan di Kabupaten Buleleng 64

4.2.2 Kendala-kendala yang Dihadapi Loka POM di Kabupaten Buleleng dalam

Melaksanakan Pengawasan terhadap Kosmetik Berbahaya di Kabupaten

Buleleng 70

BAB V PENUTUP

5.1 Simpulan 76

5.2 Saran 78

DAFTAR RUJUKAN

LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP



DAFTAR TABEL

Gambar 1.1 Bagan Pengawasan Sebelum Beredar (*PreMarket*)



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 01 Surat Pelaksanaan Penelitian

Lampiran 02 Pedoman Wawancara

Lampiran 03 Dokumentasi Penelitian

