

**PERAN LEMBAGA PEMERIKSA KEUANGAN (LPK)  
SERTA AKUNTABILITAS PENGELOLAAN  
KEUANGAN KWARTIR DAERAH DAN CABANG  
GERAKAN PRAMUKA SE-BALI**

**TESIS**



**UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI S2 AKUNTANSI  
SINGARAJA  
2023**

**PERAN LEMBAGA PEMERIKSA KEUANGAN (LPK)  
SERTA AKUNTABILITAS PENGELOLAAN  
KEUANGAN KWARTIR DAERAH DAN CABANG  
GERAKAN PRAMUKA SE-BALI**

**Tim Pembimbing :**

**Prof. Dr. Anantawikrama Tungga Atmadja, S.E., Ak., M.Si.**

**Prof. Dr. I Gusti Ayu Purnamawati, S.E., M.Si., Ak.**



**UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI S2 AKUNTANSI  
SINGARAJA**

**2023**

**PERAN LEMBAGA PEMERIKSA KEUANGAN (LPK)  
SERTA AKUNTABILITAS PENGELOLAAN  
KEUANGAN KWARTIR DAERAH DAN CABANG  
GERAKAN PRAMUKA SE-BALI**

**TESIS**

**Diajukan kepada  
Universitas Pendidikan Ganesha  
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Memperoleh Gelar Magister Akuntansi  
Program Studi S2 Akuntansi**



**Oleh,**

**I Gede Aristana Diputra  
NIM 2129141011**

**UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI S2 AKUNTANSI  
SINGARAJA  
2023**

## HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Tesis oleh I Gede Aristana Diputra ini telah diperiksa dan disetujui pada Ujian Akhir Tesis.

Singaraja, 27 Juni 2023

Pembimbing I



Prof. Dr. Anantawikrama Tungga Atmadja, S.E., Ak., M.Si.  
NIP. 197702012001121001

Pembimbing II




Prof. Dr. I Gusti Ayu Purnamawati, S.E., M.Si., Ak.  
NIP. 197911042008122003


## HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI


Tesis oleh I Gede Aristana Diputra ini telah dipertahankan di depan tim penguji dan dinyatakan diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi di Program Studi Magister Akuntansi, Pascasarjana, Universitas Pendidikan Ganesha.


Disetujui pada tanggal: 27 Juni 2023


### Tim Penguji

  
..... Ketua (Prof. Dr. Anantawikrama Tungga Atmadja, S.E., Ak., M.Si.)  
NIP. 197702012001121001

  
..... Anggota (Prof. Dr. Anantawikrama Tungga Atmadja, S.E., Ak., M.Si.)  
NIP. 197911042008122003

  
..... Anggota (Prof. Dr. I Gusti Ayu Purnamawati, S.E., M.Si. Ak.)  
NIP. 197911042008122003

  
..... Anggota (Dr. Desak Nyoman Sri Werastuti, S.E., M.Si., Ak.)  
NIP. 197912062008122001

  
..... Anggota (Dr. I Putu Gede Diatmika, S.E., Ak., M.Si.)  
NIP. 197008152001121002

Mengetahui Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Pendidikan Ganesha,



Prof. Dr. I Nyoman Jampel, M.Pd.

NIP: 195910101986031003

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi dari Pascasarjana Universitas Pendidikan Ganesha seluruhnya merupakan hasil karya saya sendiri. Bagian-bagian tertentu dalam penulisan tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah dituliskan sumbernya secara jelas dan sesuai dengan norma, kaidah, serta etika akademis.

Apabila di kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian tesis ini bukan hasil karya saya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian-bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku di wilayah Negara Kesatuan Republik Indonesia.

Singaraja, 27 Juni 2023

Yang memberi pernyataan



(I Gede Aristana Diputra)



## PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas anugrah-Nya, sehingga tesis yang berjudul **“Peran Lembaga Pemeriksa Keuangan (LPK) serta Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Kwartir Daerah dan Cabang Gerakan Pramuka Se-Bali”**, dapat diselesaikan tepat waktu. Tesis ini ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Akuntansi dari Program Pascasarjana Universitas Pendidikan Ganesha. terselesaikannya tesis ini telah banyak memperoleh uluran tangan dari berbagai pihak. Untuk itu, izinkan penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan kepada pihak-pihak berikut.

1. Prof. Dr. Anantawikrama Tungga Atmadja, S.E., Ak., M.Si., sebagai Pembimbing I dan sekaligus selaku Koordinator Program Studi S2 Akuntansi yang telah dengan sabar membimbing, mengarahkan, dan memberikan motivasi yang demikian bermakna, sehingga penulis mampu melewati berbagai hambatan dalam perjalanan studi dan penyelesaian tesis ini;
2. Prof. Dr. I Gusti Ayu Purnamawati, S.E., M.Si. Ak., sebagai pembimbing II, telah memberikan bimbingan semangat, motivasi, dan harapan penulis selama penelitian dan penulisan naskah laporan tesis ini, sehingga tesis ini dapat terwujud dengan baik sesuai harapan;
3. Dr. Desak Nyoman Sri Werastuti, S.E., M.Si., Ak selaku penguji sekaligus Sekretaris Program Studi yang telah terus memberikan motivasi serta bimbingan kepada mahasiswa agar bisa tamat tepat waktu;
4. Dr. I Putu Gede Diatmika, S.E., Ak., M.Si, sebagai penguji yang telah banyak memberikan masukan-masukan yang bermanfaat untuk penyempurnaan tesis ini;
5. Para staf dosen pengajar yang telah banyak membantu dan memotivasi penulis selama penyusunan tesis ini;
6. Prof. Dr. I Gusti Putu Suharta, M.Si. & Prof. Dr. I Nyoman Jampel, M.Pd. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Pendidikan Ganesha beserta para staf yang telah banyak membantu selama penulis menyelesaikan tesis ini.
7. Prof. Dr. Wayan Lasmawan, M.Pd. selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, yang telah memberikan bantuan secara moral dan memfasilitasi berbagai kepentingan penulis dalam menyelesaikan tesis ini;
8. Rekan-rekan seangkatan di Program Studi Pascasarjana Akuntansi angkatan 2021, rekan kerja PT Deus Exmachina Indonesia khususnya departemen F&A yang dengan karakternya masing-masing telah banyak berkontribusi memberikan motivasi penulis selama menjalani studi dan penyelesaian tesis ini.
9. I Dewa Ayu Nanda Widyaswari, S.E. (Istri), Ayah dan Ibu mertua, keluarga yang selalu mendukung dan anak – anak saya yang selalu menjadi penyemangat sejak awal perkuliahan hingga saat ini.

Semoga semua bantuan yang telah diberikan dalam menyelesaikan studi ini, diberkati oleh Tuhan Yang Maha Esa, kesehatan, dan keharmonian dalam menjalani kehidupan. Penulis menyadari bahwa tesis ini belum sempurna. Semoga tesis ini bermanfaat bagi masyarakat akademis, terutama mereka yang menyatakan diri bernaung di bawah kebesaran panji-panji pendidikan.

Singaraja, 27 Juni 2023  
Penulis

## DAFTAR ISI

(halaman)

<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>v</b>
<b>PRAKATA .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Manfaat Penelitian .....	15
<b>BAB II .....</b>	<b>17</b>
<b>KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>17</b>
2.1 Organisasi Nirlaba .....	17
2.2 Gerakan Pramuka .....	18
2.3 Keuangan, Pendapatan dan Kekayaan Gerakan Pramuka .....	22
2.4 Lembaga Pemeriksa Keuangan (LPK) Gerakan Pramuka .....	23
2.5 Arah Kebijakan Gerakan Pramuka Nomor: 08/Munas/2018 .....	24
2.6 HAKI dan Logo Kwarda Bali.....	29
2.7 Konsep Transparansi .....	30
2.8 Akuntabilitas Publik .....	32
2.8.1 Pengertian Akuntabilitas.....	32
2.8.2 Jenis-jenis Akuntabilitas.....	33
2.8.3 Prinsip-prinsip Akuntabilitas.....	36
2.9 Pengelolaan Keuangan .....	37
2.9.1 Pengertian Pengelolaan Keuangan .....	37
2.9.2 Fungsi Pengelolaan Keuangan.....	38
2.9.3 Tujuan Pengelolaan Keuangan .....	39
2.9.4 Proses Pengelolaan Keuangan .....	39
2.9.5 Tertib Administrasi Pengelolaan Keuangan .....	41
2.10 Konsep Dasar ISAK 35 .....	42
2.11 Laporan Keuangan Entitas Nonlaba Berdasarkan ISAK 35.....	43
2.12 Kajian Hasil Penelitian yang Relevan .....	45
2.13 Kerangka Konseptual .....	48



2.14	Proposisi Penelitian .....	50
<b>BAB III.....</b>		<b>52</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>		<b>52</b>
3.1	Rancangan Penelitian .....	52
3.2	Lokasi Penelitian .....	54
3.3	Subjek dan Objek Penelitian.....	56
3.4	Data dan Jenis Data .....	57
3.5	Informan dan Teknik Menentukan Informan .....	58
3.6	Instrumen Penelitian .....	58
3.7	Teknik Pengumpulan Data .....	59
3.8	Teknik Analisis Data .....	61
3.9	Rancangan Pengujian Keabsahan Data .....	63
<b>BAB IV .....</b>		<b>66</b>
<b>PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....</b>		<b>66</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	66
4.2	Pengelolaan Keuangan di Lingkungan Kwartir se-Bali .....	71
4.2.1	Penerimaan dan Sumber Dana dalam Keuangan Kwartir se-Bali .....	72
4.2.2	Perencanaan Anggaran dalam Pengelolaan Keuangan Kwartir.....	79
4.2.3	Pengelolaan dan Pengendalian Kas pada Keuangan Kwartir .....	83
4.2.4	Pengeluaran dan Program Kegiatan Kwartir.....	85
4.3	Peran Lembaga Pemeriksa Keuangan (LPK) .....	88
4.3.1	Proses Pembentukan LPK.....	89
4.3.2	Belum Ada Petunjuk Teknis dan Petunjuk Pelaksanaan LPK.....	91
4.3.3	Pemeriksaan Keuangan oleh LPK Kwarcab Buleleng .....	93
4.3.4	Peran LPK sebagai Lembaga Pengabdian atau “Ngayah” .....	97
4.4	Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Kwartir se-Bali .....	101
4.4.1	Akuntabilitas Prosedural di Lingkungan Kwartir se-Bali .....	103
4.4.2	Akuntabilitas Proses di Lingkungan Kwartir se-Bali .....	105
4.4.3	Akuntabilitas Vertical dan Horizontal di Lingkungan Kwartir se-Bali.....	106
4.5	Kendala Yang Dihadapi Dalam Pengelolaan Keuangan Kwartir.....	108
4.6	Implikasi Penelitian .....	111
4.6.1	Implikasi Teoritis .....	111
4.6.2	Implikasi Praktis .....	112
<b>BAB V.....</b>		<b>113</b>
<b>PENUTUP.....</b>		<b>113</b>
5.1	Simpulan.....	114
5.2	Saran-saran .....	121
5.2.1	Bagi Kwartir Daerah dan Cabang Gerakan Pramuka se-Bali .....	121
5.2.2	Bagi Peneliti Selanjutnya .....	122
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>124</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>128</b>



## DAFTAR TABEL

(halaman)

Tabel 1.1	Komposisi Sumber Pendanaan Gerakan Pramuka sesuai Arah Kebijakan	Munas	X	Nomor:
Tabel 1.2	08/Munas/2018.....	1		
Tabel 1.3	Jenis Dana Pemerintah Yang Digunakan, Badan Usaha, dan Koperasi Pada Kwartir Gerakan Pramuka se-Bali.....	4		
Tabel 2.1	Data Lembaga Pemeriksa Keuangan (LPK) Pada Kwartir Gerakan Pramuka se-Bali.....	6		
Tabel 4.1	Kajian Hasil Penelitian			
Tabel 4.2	Terdahulu.....	43		
	Data Rekapitulasi Dana Pemerintah Hibah dan Non Hibah Pada Kwartir Gerakan Pramuka se-Bali 2017 – 2021.....	73		
	Data Rekapitulasi Penerimaan dan Realisasi Dana Pemerintah Pada Kwartir Gerakan Pramuka se-Bali tahun 2021.....	104		



## DAFTAR GAMBAR

(halaman)

Gambar 2.1	Struktur Organisasi Gerakan Pramuka	19
Gambar 2.2	.....	19
Gambar 2.3	Logo Kwarda Bali yang sudah melalui penyelarasan .....	28
Gambar 3.1	Kerangka Konseptual.....	48
Gambar 3.2	Situasi sosial ( <i>social situation</i> ).....	50
Gambar 3.3	Rancangan Penelitian.....	52
Gambar 3.4	Macam-macam Teknik Pengumpulan	
Gambar 3.5	Data.....	57
Gambar 4.1	Triangulasi “teknik” pengumpulan data.....	59
Gambar 4.2	Komponen dalam analisis data ( <i>interactive model</i> ).....	60
	Gedung Kwarda Bali – Renon	
	Denpasar.....	65
	Struktur Kelembagaan Kwartir dan	
	LPK.....	68



## DAFTAR LAMPIRAN

(halaman)

Lampiran 1	Dokumentasi Wawancara dan Pengumpulan Data.....	127
Lampiran 2	Transkrip Wawancara.....	141
Lampiran 3	SK Lembaga Pemeriksa Keuangan (LPK) se-Bali .....	223
Lampiran 4	Pedoman Wawancara Penelitian.....	235

