

**PERAN KANTOR PERTANAHAN DALAM  
PENCEGAHAN SENGKETA DAN KONFLIK  
PERTANAHAN DI KABUPATEN BULELENG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Ilmu Hukum**



**Oleh  
I Gusti Ketut Riski Suputra  
NIM 1814101113**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA**

**2023**

# SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS  
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK  
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**



Pembimbing I,



Drs. Ketut Sudiatmaka, M.Si.  
NIP. 195812311982031045

Pembimbing II,



Muhamad Jodi Setianto, S.H., M.H.  
NIP. 199005272019031015

Skripsi oleh I Gusti Ketut Riski Suputra  
telah di pertahankan di depan dewan penguji  
pada tanggal 12 Oktober 2023

Dewan Penguji,



Drs. Ketut Sudiatmaka, M.Si.  
NIP 195812311982031045

(Ketua)



Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H.  
NIP. 199005272019031015

(Anggota)



Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn.  
NIP. 198402092005012002

(Anggota)



Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Pada:

Hari : Kamis  
Tanggal : 12 Oktober 2023



**Mengetahui,**

Ketua Ujian

Sekretaris Ujian

Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku,  
S.H., LL.M.  
NIP. 198412272009121007

Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,  
M.Kn.  
NIP. 198402092005012002

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd.,M.Pd.  
NIP. 198007202006041001

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : I Gusti Ketut Riski Suputra  
Tempat, Tanggal Lahir : Singaraja, 16 Mei 2000  
NIM : 1814101113  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“PERAN KANTOR PERTANAHAN DALAM PENCEGAHAN SENGKETA DAN KONFLIK PERTANAHAN DI KABUPATEN BULELENG”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan saya ini, saya siap menanggung resiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 12 Oktober 2023  
Yang menyatakan,



I Gusti Ketut Riski Suputra  
NIM. 1814101113

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa/Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Kantor Pertanahan Dalam Pencegahan Sengketa dan Konflik Pertanahan di Kabupaten Buleleng”. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan baik moril maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta staf yang telah memberikan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melaksanakan penelitian ini sesuai dengan rencana penulis.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha atas fasilitas yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai dengan rencana penulis.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha atas fasilitas yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai dengan rencana penulis.
4. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus penguji III yang telah memberikan motivasi dan saran berharga dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Ketut Sudiatmaka, M.Si., selaku Pembimbing Akademik sekaligus Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan motivasi selama penulis menempuh pendidikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai rencana.
6. Bapak Muhamad Jodi Setianto, S.H., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan motivasi selama penulis menempuh pendidikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai rencana.



7. Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Hukum Undiksha yang telah memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis.
8. Bapak Ir. I Komang Wedana, M.Sc., selaku Kepala Badan Pertanahan Kabupaten Buleleng yang telah memberikan banyak informasi yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
9. Bapak I Gede Susana, A. Ptnh., selaku Kepala Seksi Pengendalian dan Penanganan Sengketa Kabupaten Buleleng yang telah memberikan banyak informasi yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
10. Kedua orang tua tercinta penulis, yakni I Gusti Made Tjintiasbawa dan Gusti Ayu Komang Triarwati (Alm) yang selalu memberikan dukungan, motivasi, semangat, nasehat serta doa, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu.
11. Saudara tercinta penulis, yakni Kakak Gusti Ayu Putu Astriani, Gusti Made Teguh Suputra dan Adik Gusti Ayu Dila Cintia Pradnyani dan juga keluarga besar penulis yang selalu memberikan dukungan dan semangat kepada penulis selama penulisan skripsi ini.
12. Group Good People yakni Rikik, Bhifey, Egik, Nana, dan Bobo yang senantiasa menemani, menghibur, dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Seluruh teman-teman kelas C serta teman-teman angkatan 2018 Prodi Ilmu Hukum yang memberikan dukungan kepada penulis.
14. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Tuhan senantiasa memberikan karunia atas budi baik dari semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Singaraja, 10 Oktober 2023



Penulis





## DAFTAR ISI

### HALAMAN

PRAKATA .....	i
ABSTRAK.....	iv
<i>ABSTRACT</i> .....	v
DAFTAR ISI .....	vi
DAFTAR TABEL .....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	8
1.3 Pembatasan Masalah.....	8
1.4 Rumusan Masalah.....	8
1.5 Tujuan Penelitian .....	9
1.6 Manfaat Penelitian .....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	11
2.1 Tinjauan Umum Sengketa Tanah.....	11
2.1.1 Pengertian Tanah .....	11
2.1.2 Dasar Hukum Tanah.....	12
2.1.3 Sengketa Tanah .....	12
2.1.4 Pencegahan Sengketa dan Konflik Pertanahan .....	14
2.2 Tinjauan Umum Badan Pertanahan Nasional .....	15
2.2.1 Dasar Hukum Pembentukan Badan Pertanahan Nasional.....	15
2.2.2 Tugas dan Fungsi Badan Pertanahan Nasional.....	17
2.2.3 Proses Penyelesaian Sengketa Pertanahan di Kantor Pertanahan .	19
2.2.4 Faktor-Faktor Terjadinya Sengketa Tanah.....	24
BAB III METODE PENELITIAN .....	27
3.1 Jenis Penelitian.....	27
3.2 Sifat Penelitian .....	28

3.3	Data dan Sumber Data .....	28
3.4	Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5	Teknik Penentuan Sampel.....	32
3.6	Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	32
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>35</b>
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	35
4.1.1	Profil Lengkap Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng .....	35
4.2	Hasil Penelitian .....	40
4.2.1	Peranan Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng Dalam Pencegahan Sengketa Dan Konflik Pertanahan Di Kabupaten Buleleng	40
4.2.2	Faktor-Faktor Penyebab tingginya Kasus Sengketa Tanah di Kabupaten Buleleng.....	47
4.3	Pembahasan.....	52
4.3.1	Peranan Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng dalam Pencegahan Sengketa dan Konflik Pertanahan di Kabupaten Buleleng .....	52
4.3.2	Faktor-Faktor Penyebab Tingginya Kasus Sengketa tanah di Kabupaten Buleleng.....	61
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>72</b>
5.1	Simpulan .....	72
5.2	Saran .....	73
<b>DAFTAR RUJUKAN</b>		
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Kasus Sengketa Tanah di Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng.....	7
Tabel 4.1 Data Kasus Pertanahan Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng Data Sengketa Masuk.....	48
Tabel 4.2 Data Kasus Pertanahan Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng Thn 2015-2022 Data Perkara.....	48
Tabel 4.3 Detail Kasus Pertanahan Kantor Pertanahan Kabupaten Buleleng Thn. 2015-2022.....	49



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

Lampiran 01. Surat Pelaksanaan Penelitian

Lampiran 02. Pedoman Wawancara

Lampiran 03. Daftar Narasumber

Lampiran 04. Dokumentasi Penelitian

