

**PERAN BNN KABUPATEN BULENG DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI *NON PENAL*
POLICY DALAM UPAYA PREVENTIF PENYALAHGUNAAN
NARKOTIKA DI KABUPATEN BULENG**



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2024

**PERAN BNN KABUPATEN BULENG DALAM
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT SEBAGAI *NON PENAL*
POLICY DALAM UPAYA PREVENTIF PENYALAHGUNAAN
NARKOTIKA DI KABUPATEN BULENG**

SKRIPSI



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2024

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN
MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPI GELAR
SARJANA HUKUM



Pembimbing I

Pembimbing II



Drs. I Wayan Landrawan, M. Si.
NIP. 196012811986031018



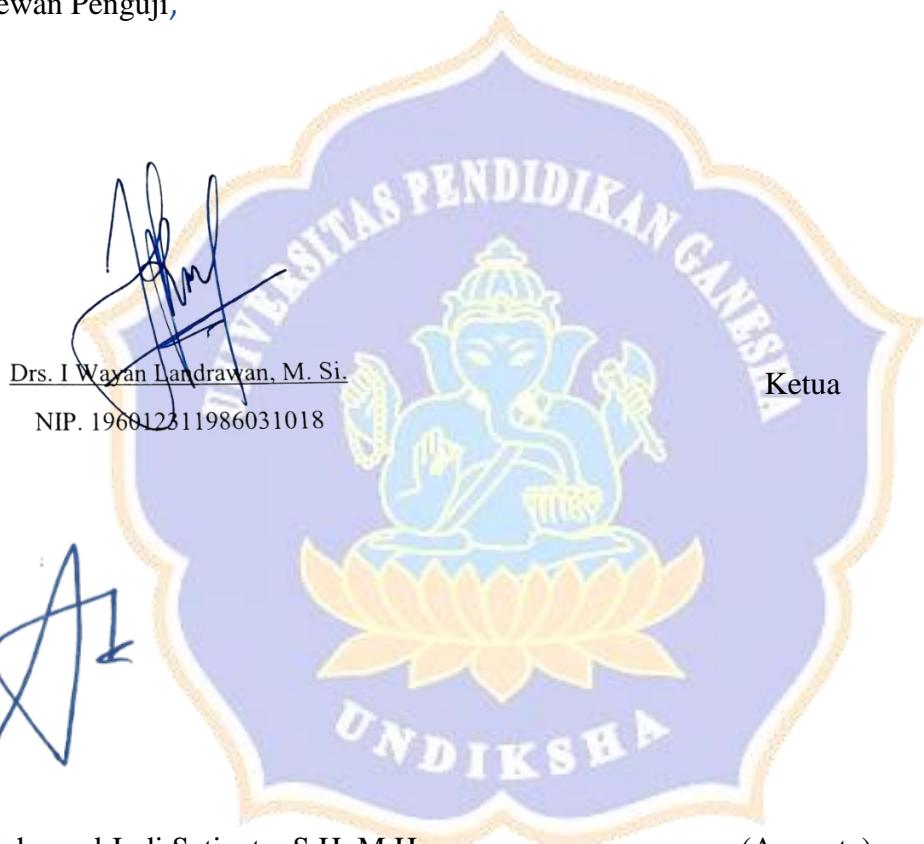
Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H
NIP. 199005272019031015

Skripsi oleh Corie Agung Patricia

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Pada tanggal 13 Februari 2024

Dewan Penguji,



Dr. Made Sugi Hartono,S.H.,M.H
NIP. 199003232018031001

(Anggota)

Diterima oleh panitia ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 13 Februari 2024



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Corie Agung Patricia

Tempat, dan Tanggal Lahir : Singaraja, 14 Mei 2002

NIM : 201410110

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul "**Peran BNN Kabupaten Buleleng Dalam Pemberdayaan Masyarakat Sebagai Non Penal Policy Dalam Upaya Preventif Penyalahgunaan Narkotika Di Kabupaten Buleleng**", beserta dengan seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 19 Februari 2024

Yang membuat pernyataan



Corie Agung Patricia

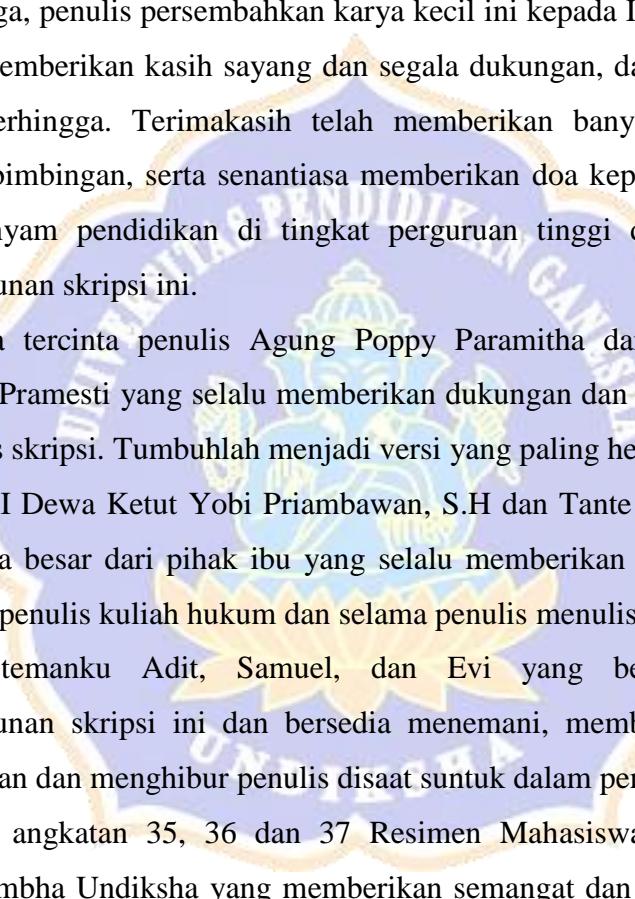
NIM. 2014101100

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Sang Hyang Widhi Wasa karena Asung Kerta Wara Nugraha-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran BNN Kabupaten Buleleng Dalam Pemberdayaan Masyarakat Sebagai Non Penal Policy Dalam Upaya Preventif Penyalahgunaan narkotika Di Kabupaten Buleleng”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha atas fasilitas-fasilitas yang telah diberikan selama penunjang perkuliahan dan kebijakan serta program-program yang dilaksanakan di Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial beserta jajarannya yang telah membantu mempermudah administrasi selama penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas motivasi dan bantuan yang telah diberikan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum atas kebijakan, motivasi, bantuan dan saran yang diberikan dalam penyusunan skripsi ini sekaligus selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan saran selama mengikuti perkuliahan di Universitas Pendidikan Ganesha.
5. Bapak Drs. I Wayan Landrawan, M.Si selaku Pembimbing I dan Pengaji I telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H selaku Pembimbing II dan Pengaji II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.

- 
7. Bapak I Putu Dwika Ariestu, S.H., M.H selaku penguji III yang telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.
 8. Bapak I Gede Astawa, S.H., M.H., selaku Kepala BNN Kabupaten Buleleng yang telah memberikan segala bentuk informasi, motivasi serta doa sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
 9. Kedua orang tua tercinta penulis yakni I Wayan Partama, S.E dan I Desak Putu Yasmini, sebagai tanda bakti, hormat dan terimakasih yang tiada terhingga, penulis persembahkan karya kecil ini kepada Ibu dan Bapak yang telah memberikan kasih sayang dan segala dukungan, dan cinta kasih yang tiada terhingga. Terimakasih telah memberikan banyak motivasi, cinta kasih, bimbingan, serta senantiasa memberikan doa kepada penulis selama mengenyam pendidikan di tingkat perguruan tinggi dan selama proses penyusunan skripsi ini.
 10. Saudara tercinta penulis Agung Poppy Paramitha dan Nyoman Fayola Agung Pramesti yang selalu memberikan dukungan dan doa selama penulis menulis skripsi. Tumbuhlah menjadi versi yang paling hebat adik-adikku.
 11. Paman I Dewa Ketut Yobi Priambawan, S.H dan Tante Suci Widiasri, dan keluarga besar dari pihak ibu yang selalu memberikan semangat, dan doa selama penulis kuliah hukum dan selama penulis menulis skripsi.
 12. Teman-temanku Adit, Samuel, dan Evi yang berpartisipasi dalam penyusunan skripsi ini dan bersedia menemani, membantu, memberikan dukungan dan menghibur penulis disaat suntuk dalam pembuatan skripsi.
 13. Letting angkatan 35, 36 dan 37 Resimen Mahasiswa Batalyon B-920/ Jayastambha Undiksha yang memberikan semangat dan menghibur penulis dalam menulis skripsi ini sampai selesai.
 14. Seluruh rekan-rekan kelas C, serta teman-teman angkatan 2020 Prodi Ilmu Hukum yang memberikan dukungan kepada penulis.
 15. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sampaikan satu persatu, atas segala bentuk bantuan atau dukungan baik secara moral maupun material yang telah diberikan kepada peneliti.

Semoga Tuhan senantiasa memberikan karunia atas budi baik dari semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa apa yang tersaji dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Untuk itu demi kesempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan segala kritik ataupun saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua khususnya bagi pengembangan dunia pendidikan.

Singaraja, 13 Februari 2024



DAFTAR ISI

HALAMAN

PRAKATA	i
ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	12
1.3 Pembatasan Masalah	13
1.4 Rumusan Masalah	13
1.5 Tujuan Penelitian.....	14
1.5.1 Tujuan Umum	14
1.5.2 Tujuan Khusus	14
1.6 Manfaat Penelitian.....	15
1.6.1 Manfaat Teoritis.....	15
1.6.2 Manfaat Praktis	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	16
2.1 Badan Narkotika Nasional.....	16
2.2 <i>Non Penal Policy</i>	20
2.3 Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika.....	26
2.3.1 Pengertian Tindak Pidana	26
2.3.2 Pengertian Narkotika	29
2.3.3 Tindak Pidana Narkotika	30
2.3.4 Penggolongan Narkotika	34
2.3.5 Faktor Tindak Pidana Narkotika.....	38
BAB III METODE PENELITIAN.....	40
3.1 Jenis Penelitian	40
3.2 Sifat Penelitian	41

3.3	Data Dan Sumber Data.....	41
3.4	Teknik Pengumpulan Data	43
3.5	Teknik Penentuan Sampel Penelitian	44
3.6	Teknik Pengolahan Dan Analisis Data.....	45
BAB IV HASIL DAN PENELITIAN		46
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	46
4.1.1	Profil BNN Kabupaten Buleleng	46
4.1.2	Visi Dan Misi BNN Kabupaten Buleleng	48
4.1.3	Tugas Pokok Dan Program Kerja BNN Kabupaten Buleleng..	48
4.2	Hasil Penelitian.....	53
4.2.1.	Peran BNN Kabupaten Buleleng Dalam Pemberdayaan Masyarakat Sebagai <i>Non Penal Policy</i> Dalam Upaya Preventif Penyalahgunaan Narkotika Di Kabupaten Buleleng	53
4.2.2.	Kendala Yang Dialami BNN Kabupaten Buleleng Dalam Pemberdayaan Masyarakat Sebagai <i>Non Penal Policy</i> Dalam Upaya Preventif Penyalahgunaan Narkotika Di Kabupaten Buleleng.....	61
4.3	Pembahasan	66
4.3.1.	Peran BNN Kabupaten Buleleng Dalam Pemberdayaan Masyarakat Sebagai <i>Non Penal Policy</i> Dalam Upaya Preventif Penyalahgunaan Narkotika Di Kabupaten Buleleng	66
4.3.2.	Kendala Yang Dialami BNN Kabupaten Buleleng Dalam Pemberdayaan Masyarakat Sebagai <i>Non Penal Policy</i> Dalam Upaya Preventif Penyalahgunaan Narkotika Di Kabupaten Buleleng.....	85
BAB V PENUTUP.....		86
5.1	Simpulan.....	86
5.2	Saran	88
DAFTAR RUJUKAN		
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

HALAMAN

Tabel 1.1 Jumlah Penyalahgunaan Narkotika di Kabupaten Buleleng 6

Tabel 4 1 Desa Bersinar di Kabupaten Buleleng 76



DAFTAR GAMBAR

HALAMAN

Gambar 1. 1 Statistik Penyalahgunaan Narkotika di Indonesia..... 1

Gambar 4 1 Stuktur Organisasi BNN Kabupaten Buleleng..... 48



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 0 1. Surat Pengantar Penelitian

Lampiran 0 2. Draf Pertanyaan

Lampiran 0 3. Dokumentasi Kegiatan

