

**KEBIJAKAN HUKUM TERHADAP TINDAK PIDANA  
KOHABITASI OLEH PASANGAN SESAMA JENIS SEBAGAI  
ZINA (*OVERSPEL*) DALAM PERSPEKTIF PEMBAHARUAN  
HUKUM PIDANA INDONESIA**

**SKRIPSI**



**Diajukan Kepada  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam  
Menyelesaikan Program Sarjana Hukum**

**Oleh  
Luh Nindita Partami Dewi  
NIM 2014101110**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN**

**FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA**

**SINGARAJA**

**2024**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN  
MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR  
SARJANA HUKUM**



Pembimbing I,

A blue ink signature of Dr. Made Sugi Hartono, written over a grey rectangular stamp.

Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.  
NIP. 199003232018031001

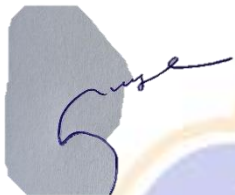
Pembimbing II,

A blue ink signature of Drs. I Wayan Landrawan, written over a grey rectangular stamp.

Drs. I Wayan Landrawan, M.Si.  
NIP. 196012311986031018

Skripsi oleh Luh Nindita Partami Dewi  
Telah dipertahankan di depan dewan penguji  
Pada tanggal 20 Februari 2024

Dewan Penguji,



Dr. Made Sugi Hartono, S.H. M.H.  
NIP. 199003232018031001

(Ketua)



Drs. I Wayan Landrawan, M.Si.  
NIP. 196012311986031018

(Anggota)



Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum  
NIP. 198202042009122004

(Anggota)



Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha

Guna Memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 20 Februari 2024

**Mengetahui,**

**Ketua Ujian**



**Sekretaris Ujian**



Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.

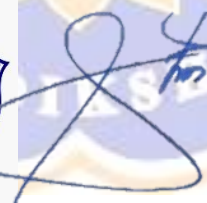
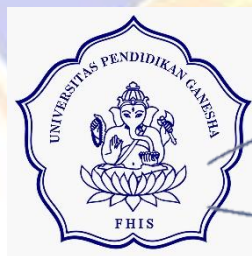
Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn.

NIP. 198412272009121007

NIP. 198402092005012002

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd.

NIP. 198007202006041001

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “**Kebijakan Hukum Pidana Terhadap Tindak Pidana Kohabitasi Oleh Pasangan Sesama Jenis Sebagai Zina (*Overspel*) Dalam Perspektif Pembaharuan Hukum Pidana Indonesia**” beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 22 Februari 2024

Yang Membuat Pernyataan



Luh Nindita Partami Dewi

NIM. 2014101110



## PRAKATA

Puji syukur penyusun panjatkan kehadapan Ida Sang Hyang Widhi Wasa, Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat-karunia-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Kebijakan Hukum terhadap Tindak Pidana Kohabitasi oleh Pasangan Sesama Jenis sebagai Zina (*Overspel*) dalam Perspektif Pembaharuan Hukum Pidana Indonesia”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta staffnya yang telah memberikan motivasi dan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan penelitian sesuai dengan rencana penulis.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha atas motivasi dan fasilitas yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai dengan rencana.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus Dosen Pembimbing I yang telah memberikan dukungan, bimbingan, arahan, petunjuk, semangat, motivasi, masukan dan saran yang diberikan dalam penyelesaian skripsi ini. Terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan selama ini.
4. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.H., selaku Koordinator Prodi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan motivasi serta fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
5. Ibu A.A Istri Dewi Adhi Utami, S.Pd., M.Pd selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha.

6. Bapak Drs. I Wayan Landrawan, M.Si., selaku Dosen Pembimbing II penulis yang telah banyak membantu memberikan dorongan, serta bimbingan kepada penulis, terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Ni Putu Ega Parwati, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji Proposal dan Skripsi, terima kasih atas dukungan dan motivasi yang diberikan terhadap penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Hukum yang telah memberikan dukungan dan motivasi serta terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan kepada penulis selama menjalani perkuliahan di Universitas Pendidikan Ganesha.
9. Staff Pegawai dan Tata Usaha yang membantu penulis dalam pengurusan segala administrasi penulisan awal hingga terselesainya skripsi ini.
10. Kepada Kedua Orang Tua Penulis, I Putu Sudarsana dan Luh Putu Suadnyani yang selalu memberikan dorongan, motivasi, doa dan kasih sayang kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Kedua Adik penulis, yaitu Evira Dwina dan Astri Saraswati yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada sahabat penulis, Ricky yang telah setia memberikan bantuan dan menemani penulis serta memberikan semangat, dukungan, dan motivasi selama penyelesaian skripsi ini.
13. Teman-teman penulis, Kharisma, Mita, Hera, Siska, Maya, Intan, serta teman-teman lainnya yang memberikan semangat dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Rekan-rekan seangkatan 2020, terima kasih atas segala dukungan serta pengalaman bersama kalian di Prodi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha, semoga kita dapat sukses bersama.
15. Kepada rekan-rekan magang di Kejaksaan Negeri Buleleng yang telah saling memberikan motivasi, semangat, dan dukungan penuh selama proses penyelesaian skripsi ini.

16. Kak Diki dan Ko Velvet, Insani, senior penulis yang telah membantu penulis dalam melakukan tukar pikiran mengenai topik penelitian skripsi dan juga telah memberikan semangat serta dukungan moril terhadap penulis.
17. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah memberikan semangat, doa, serta motivasi kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
18. Kepada diri sendiri, terima kasih sudah bertahan sejauh ini. *I deserve all good things, I appreciate my life with all of my heart. Thank you for surviving to this day, thank you for fighting for a better life. I promise, I will achieve my goals and dream.*

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa segala hal yang tersaji dalam skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Untuk itu demi kesempurnaan skripsi ini penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi kita semua, bagi pengembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Singaraja, 17 Januari 2024

Penulis



## DAFTAR ISI

|  | <b>HALAMAN</b> |
|--|----------------|
| <b>PRAKARTA .....</b>  | <b>i</b>       |
| <b>ABSTRAK .....</b>   | <b>iv</b>      |
| <b>ABSTRACT .....</b>  | <b>v</b>       |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>   | <b>vi</b>      |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>  | <b>1</b>       |
| 1.1 Latar Belakang .....   | 1              |
| 1.2 Identifikasi Masalah .....   | 10             |
| 1.3 Pembatasan Masalah .....   | 11             |
| 1.4 Rumusan Masalah .....  | 11             |
| 1.5 Tujuan Penelitian .....  | 12             |
| 1. Tujuan Umum .....   | 12             |
| 2. Tujuan Khusus .....   | 12             |
| 1.6 Manfaat Penelitian .....   | 12             |
| 1. Manfaat Teoritis .....  | 12             |
| 2. Manfaat Praktis .....   | 13             |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>   | <b>14</b>      |
| 2.1 <i>Penal Policy</i> /Kebijakan Hukum.....  | 14             |
| 2.1.1 Konsep Kebijakan Hukum Pidana .....  | 14             |
| 2.1.2 Hakikat Pembaharuan Hukum .....  | 16             |
| 2.1.3 Konsep Kriminalisasi .....   | 19             |
| 2.1.4 Konsep Tindak Pidana .....   | 22             |
| 2.2 Kohabitasi sebagai Delik Perzinaan ( <i>Overspel</i> ) dalam Penegakan Hukum ..... | 26             |
| 2.2.1 Konsep Kohabitasi .....  | 29             |
| 2.2.2 Konsep Zina ( <i>Overspel</i> ) .....  | 31             |
| 2.3 Hubungan Sesama Jenis sebagai Fenomena Sosial .....                                | 33             |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>38</b>      |
| 3.1 Jenis Penelitian.....  | 38             |
| 3.2 Sifat Penelitian .....   | 39             |

|  |           |
|--|-----------|
| 3.3 Pendekatan Penelitian .....  | 39        |
| 3.4 Bahan Hukum .....  | 41        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....   | 42        |
| 3.6 Teknik Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum.....  | 42        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>44</b> |
| 4.1 Pengaturan tentang Kohabitasi atau Kumpul Kebo ( <i>Samen Leven</i> ) di<br>Indonesia .....  | 44        |
| 4.1.1 Pengaturan Delik Kohabitasi dalam Hukum Positif Indonesia.....   | 44        |
| 4.1.2 Delik Kohabitasi sebagai Delik Aduan Kategori Perbuatan Zina<br>( <i>Overspel</i> ).....   | 52        |
| 4.2 Pengaturan mengenai Kohabitasi atau Kumpul Kebo ( <i>Samen Leven</i> ) yang<br>dilakukan oleh pasangan sesama jenis dalam perspektif pembaharuan<br>hukum pidana Indonesia ..... | 58        |
| 4.2.1 Pengaturan Delik Kohabitasi oleh Pasangan Sesama Jenis di<br>Indonesia .....   | 58        |
| 4.2.2 Landasan Filosofis, Sosiologis, Yuridis.....   | 61        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>  | <b>71</b> |
| 5.1 Kesimpulan .....   | 71        |
| 5.2 Saran.....   | 72        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>74</b> |