

**PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP PRODUK
MAKANAN INDUSTRI RUMAH TANGGA DENGAN
ZAT BERBAHAYA DI KOTA SINGARAJA**

SKRIPSI

Diajukan Kepada

Universitas Pendidikan Ganesha

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan

Program Sarjana Ilmu Hukum



Oleh

Made Dodik Bagus Rinaldika

NIM. 1614101013

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA**

2020

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**



Pembimbing I,

Pembimbing II,

Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H.
NIP. 19841227 200912 1 007 NIP. 19830716 200812 2 003

Skripsi oleh Made Dodik Bagus Rinaldika ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
pada tanggal 13 Juli 2020

Dewan Penguji I,



Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.
NIP. 19841227 200912 1 007

(Ketua)

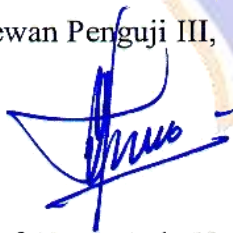
Dewan Penguji II



Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H.
NIP. 19830716 200812 2 003

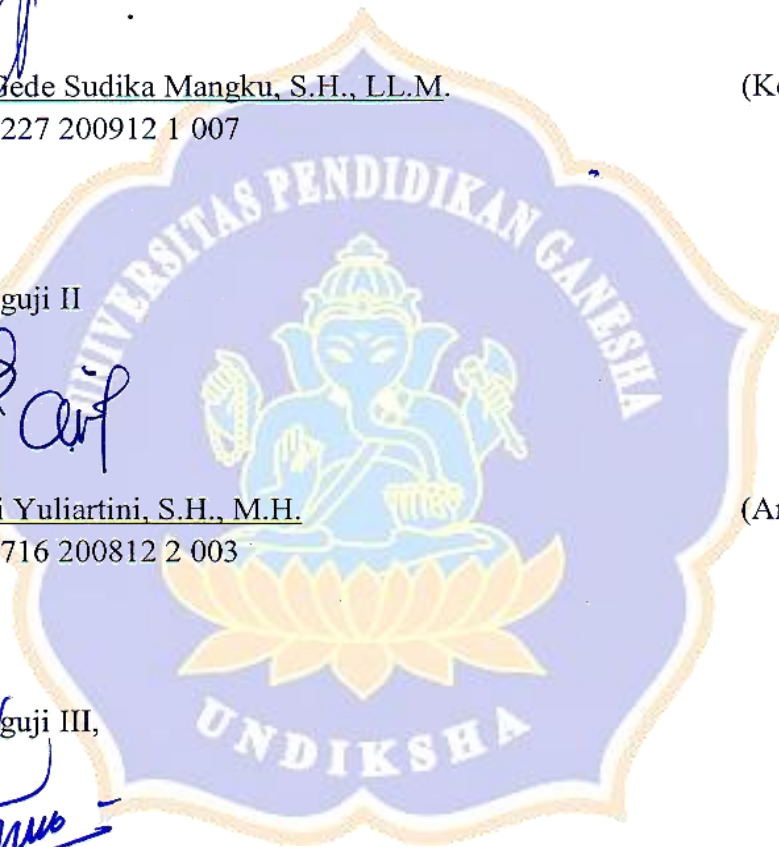
(Anggota)

Dewan Penguji III,



Prof. Dr. I Made Yudana, M.Pd.
NIP. 19600819 198503 1 001

(Anggota)



Diterima oleh panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada:

Hari : Senin

Tanggal : 13 Juli 2020

Mengetahui,

Ketua Ujian,

Sekretaris Ujian,



Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H.

NIP. 19800720 200604 1 001

NIP. 19830716 200812 2 003

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha



Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed.

NIP. 19630310 198803 1 003

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Made Dodik Bagus Rinaldika
Tempat dan Tanggal Lahir : Banjar, 31 Agustus 1998
NIM : 1614101013
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul "**Perlindungan Konsumen Terhadap Produk Makanan Industri Rumah Tangga Dengan Zat Berbahaya di Kota Singaraja**" beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 20 Juli 2020

Yang Membuat Pernyataan



Made Dodik Bagus Rinaldika
NIM. 1614101013

PRAKATA

Om Swastiastu,

Puja dan puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Ida Sang Hyang Widhi Wasa, Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmatnyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Perlindungan Konsumen Terhadap Produk Makanan Industri Rumah Tangga Dengan Zat Berbahaya di Kota Singaraja”.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Namun demikian, penulis telah berusaha sebaik mungkin sesuai dengan kemampuan yang dimiliki untuk menyelesaikan tulisan ini sesuai dengan arahan para pembimbing. Oleh karena itu, dengan ketulusan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Nyoman Jampel, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, beserta stafnya yang telah memberikan motivasi dan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melakukan penelitian ini sesuai dengan rencana.
2. Bapak Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed. selaku Dekan Fakultas Hukum Dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan motivasi dan menyediakan fasilitas perkuliahan.
3. Bapak Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang telah membantu, membimbing, memberikan motivasi dan semangat dalam menyelesaikan tulisan ini.
4. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Sekretaris Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas motivasi serta dukungan yang diberikan dalam penyelesaian skripsi ini.

5. Ibu Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II yang telah membantu, membimbing, memberikan motivasi dan semangat dalam menyelesaikan tulisan ini dan berbagai keperluan akademik selama perkuliahan.
6. Ibu Ratna Artha Windari, S.H.,M.H. selaku Dosen di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan banyak ilmu dan motivasi selama perkuliahan.
7. Bapak Drs. Ketut Sudiatmaka, M.Si. selaku Dosen di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan banyak ilmu dan motivasi selama perkuliahan.
8. Ibu I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H. selaku Dosen di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan banyak ilmu dan motivasi selama perkuliahan.
9. Bapak Si Ngurah Ardhya, S.H., M.H. selaku Dosen di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan banyak ilmu dan motivasi selama perkuliahan.
10. Seluruh Dosen pengajar di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah banyak memberikan ilmu serta wawasan yang lebih kepada penulis.
11. Seluruh Staff pegawai di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha serta Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial yang telah banyak membantu dalam urusan administrasi selama perkuliahan.

12. Kedua orang tua penulis, Bapak Nyoman Subaga dan Ibu Kadek Sujani, serta kakak penulis Putu Pebri Suradika yang selalu memberikan doa dan semangat, menuntun penulis untuk mewujudkan satu impian dari sekian mimpi yang ingin diwujudkan. Terimakasih karena berkat keringat dan doa kalian penulis ada di tingkat ini.

13. Teman-teman penulis Jayak, Maha, Reza, Topan, Dwiariana, Salim, Sugik dan Ilmu Hukum kelas A 2016 yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam penyusunan skripsi.

14. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan selama penulis menuntun ilmu di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha.

Untuk dapat melengkapi dan menyempurnakan skripsi ini, maka penulis mengharapkan adanya kritik dan saran dari semua pihak. Akhir kata, penulis ucapkan semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk pihak-pihak yang memerlukan.

Om Santih Santih Santih Om

Singaraja, 30 Juni 2020

Penulis

DAFTAR ISI

PRAKATA	i
ABSTRAK	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	7
1.3 Pembatasan Masalah	8
1.4 Rumusan Masalah	8
1.5 Tujuan Penelitian	9
1.6 Manfaat Penelitian	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	11
2.1 Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen	11
2.1.1 Pengertian Perlindungan Konsumen	11
2.1.2 Asas Dan Tujuan Perlindungan Konsumen	12
2.1.3 Sanksi Bagi Pelanggar Perlindungan Konsumen	14
2.2 Tinjauan Umum Tentang Konsumen Dan Pelaku Usaha	15
2.2.1 Konsumen	15
2.2.2 Pelaku Usaha	16
2.3 Tinjauan Umum Zat Adiktif Makanan	22
2.3.1 Pengertian Zat Adiktif Makanan	22
2.3.2 Jenis Zat Adiktif Pada Makanan	24
2.4 Tinjauan Umum Tentang YLPK Bali	31
2.4.1 Latar Belakang Dan Tujuan Terbentuknya YLPK Bali	31
2.4.2 Tugas YPLK Bali	33
2.5 Tinjauan Umum Tentang Industri Rumah Tangga	33
2.5.1 Pengertian Industri Rumah Tangga	33
2.5.2 Pelaku Industri Rumah Tangga Pangan	36
2.5.3 Jenis Industri Rumah Tangga Pangan	37

BAB III METODE PENELITIAN	39
3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Sifat Penelitian.....	39
3.3 Data dan Sumber Data	40
3.4 Teknik Pengumpulan Data	41
3.5 Teknik Penentuan Sampel	43
3.6 Teknik Analisis Data	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	45
4.1 Gambaran Lokasi Penelitian.....	45
4.2 Hasil Penelitian.....	46
4.2.1 Bentuk perlindungan konsumen terhadap produk makanan industri rumah tangga dengan zat berbahaya di Kota Singaraja.....	46
4.2.2 Kendala yang dihadapi Yayasan Lembaga Perlindungan Konsumen (YLPK) Bali dalam melaksanakan perlindungan konsumen terhadap produk makanan industri rumah tangga dengan zat berbahaya di Kota Singaraja.....	56
4.3 Pembahasan	62
4.3.1 Bentuk perlindungan konsumen terhadap produk makanan industri rumah tangga dengan zat berbahaya di Kota Singaraja.....	62
4.3.2 Kendala yang dihadapi Yayasan Lembaga Perlindungan Konsumen (YLPK) Bali dalam melaksanakan perlindungan konsumen terhadap produk makanan industri rumah tangga dengan zat berbahaya di Kota Singaraja.....	69
BAB V PENUTUP.....	72
5.1 Simpulan.....	72
5.2 Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 01. Hasil Uji Pangan Di kabupaten Buleleng Tahun 2018	4
Tabel 02. Hasil Uji Pangan Di kabupaten Buleleng Tahun 2019	4
Tabel 03. Batas maksimum penggunaan pewarna sintetis.....	62
Tabel 04. Batas maksimum penggunaan pewarna alami	63



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 01. Surat Pelaksanaan Penelitian

Lampiran 02. Pedoman Wawancara

Lampiran 03. Daftar Narasumber

Lampiran 04. Dokumentasi Penelitian

