

**EFEKTIVITAS INTERVENSI BERBASIS MASYARAKAT  
DALAM PROGRAM PENCEGAHAN PEMBERANTASAN  
DAN PENYALAHGUNAAN PEREDARAN GELAP  
NARKOTIKA (P4GN) DI DESA BONDALEM KECAMATAN  
TEJAKULA KABUPATEN BULELENG**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA  
2025**

**SKRIPSI**

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT  
UNTUK MENYELESAIKAN  
PROGRAM SARJANA ILMU HUKUM



Pembimbing I,



Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H.

NIP. 198312152008122003

Pembimbing II,



Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.

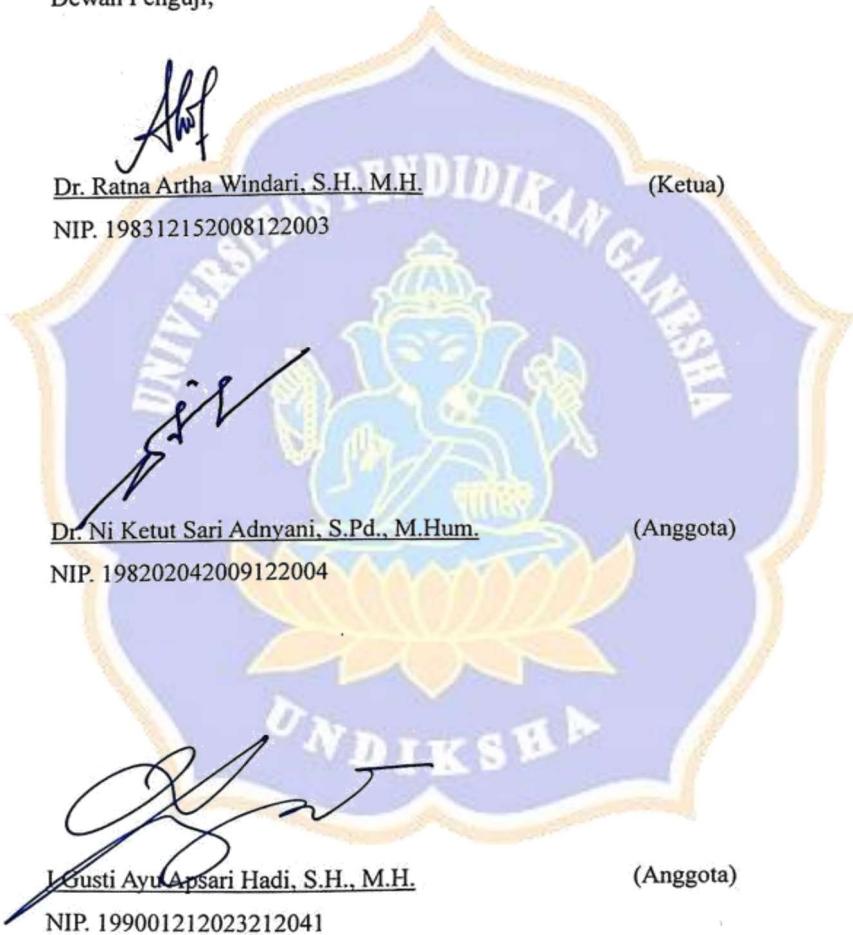
NIP. 198202042009122004

Skripsi oleh Ketut Meri Kertiasih

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Pada hari selasa 11 Februari 2025

Dewan Penguji,



Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada:

Hari : Selasa  
Tanggal : 11 Februari 2025



## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ketut Meri Kertiasih

Tempat, dan Tanggal Lahir : Sumbawa, 20 Mei 2003

NIM : 2114101033

Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Efektivitas Intervensi Berbasis Masyarakat Dalam Program Pencegahan Pemberantasan dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) Di Desa Bondalem Kecamatan Tejakula Kabupaten Buleleng”** beserta dengan seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 31 Januari 2025

Yang membuat pernyataan



Ketut Meri Kertiasih

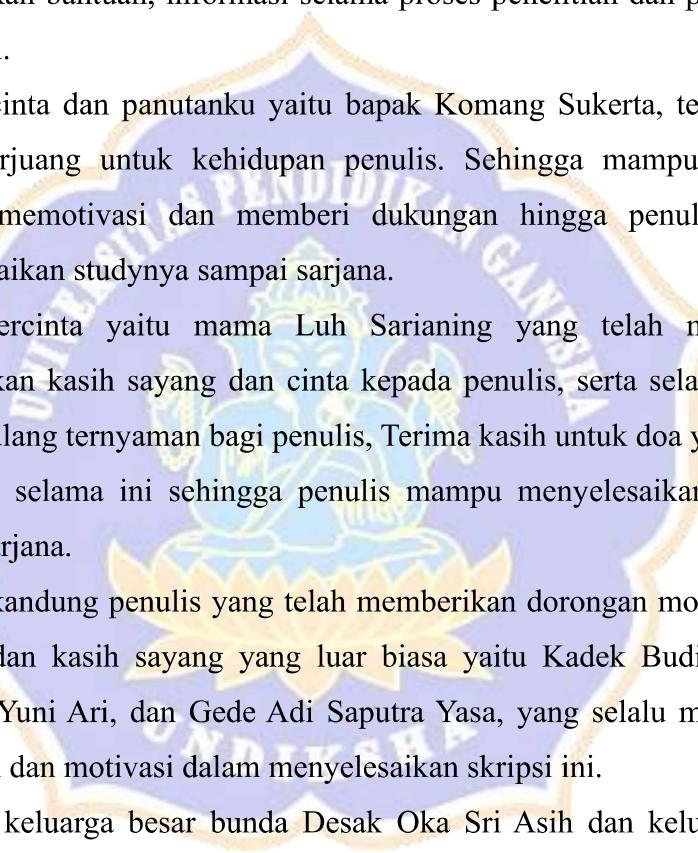
NIM. 2114101033

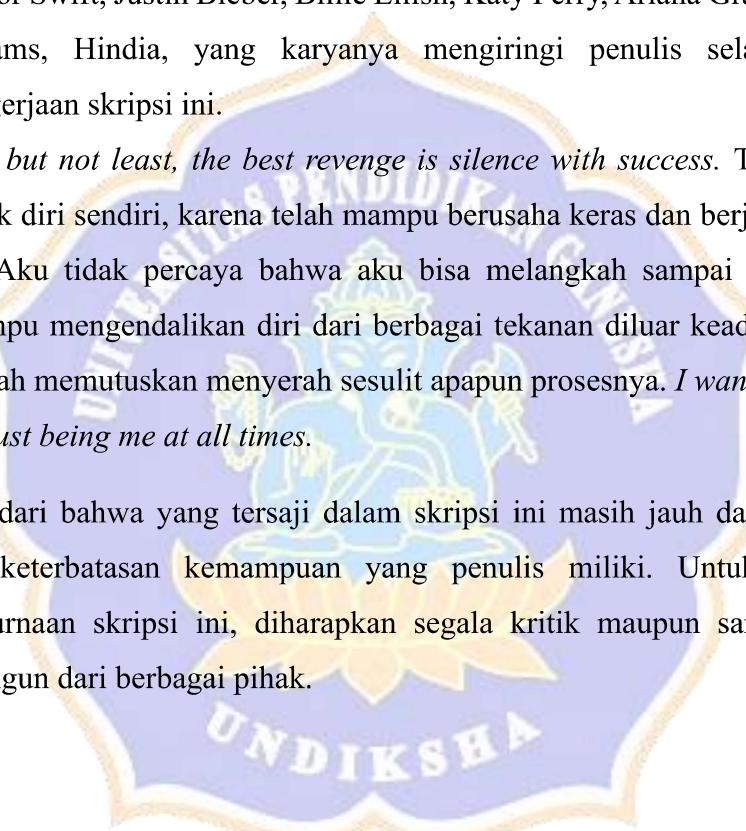
## PRAKATA

Puji syukur penyusun panjatkan ke hadapan Ida Sang Hyang Widhi Wasa karena berkat rahmat-Nya-lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Intervensi Berbasis Masyarakat dalam Program Pencegahan Pemberantasan dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di Desa Bondalem Kecamatan Tejakula Kabupaten Buleleng”. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha atas fasilitas-fasilitas yang telah diberikan selama penunjang perkuliahan dan kebijakan serta program-program yang dilaksanakan di Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial beserta jajarannya yang telah membantu mempermudah adminsitrasi selama penyusunan skripsi ini
3. Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas motivasi dan bantuan yang telah diberikan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum atas kebijakan, motivasi, bantuan dan saran yang diberikan dalam penyusunan skripsi ini
5. Dr. Ratna Artha Windari, S.H.,M.H selaku Pembimbing I dan Penguji I telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.
6. Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd.,M.Hum selaku Pembimbing II dan Penguji II yang telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.

- 
7. I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H.,M.H selaku penguji III yang telah memberikan bimbingan, arahan dan petunjuk yang berarti dalam penyusunan skripsi ini.
  8. I Gede Astawa, S.H., M.H. yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian dan Badan Narkotika Nasional (BNN) Kabupaten Buleleng.
  9. Gede Arya Odantara, S.H., MM. selaku Perbekel Desa Bondalem yang telah memberikan izin untuk dijadikan tempat penelitian.
  10. Vina Imelda Putri, S.H. yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga serta memberikan bantuan, informasi selama proses penelitian dan penyusunan skripsi ini.
  11. Ayah tercinta dan panutanku yaitu bapak Komang Sukerta, terima kasih sudah berjuang untuk kehidupan penulis. Sehingga mampu mendidik penulis, memotivasi dan memberi dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studynya sampai sarjana.
  12. Ibunda tercinta yaitu mama Luh Sarianing yang telah melahirkan, memberikan kasih sayang dan cinta kepada penulis, serta selalu menjadi tempat pulang ternyaman bagi penulis, Terima kasih untuk doa yang beliau panjatkan selama ini sehingga penulis mampu menyelesaikan studynya sampai sarjana.
  13. Saudara kandung penulis yang telah memberikan dorongan moril ataupun materiil dan kasih sayang yang luar biasa yaitu Kadek Budi Ari Yani, Komang Yuni Ari, dan Gede Adi Saputra Yasa, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
  14. Teruntuk keluarga besar bunda Desak Oka Sri Asih dan keluarga besar Nenek Ketut Mutiarini terima kasih banyak telah memberikan doa, dukungan serta kasih sayang yang luar biasa kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan studynya sampai sarjana.
  15. Teruntuk pemilik NRP 03030654, NRP 02040029, NIP 200010072024211002. Terima kasih telah memberikan dukungan dan motivasi serta memberikan bantuan, informasi selama proses penelitian dan penyusunan skripsi ini.

- 
16. Saudara sepupu yang telah memberikan doa dan kasih sayang yaitu Danang Setyo Dinata, I Wayan Kartana, Ketut Damayuni, Gede Indra Apriadi, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
  17. Teruntuk sahabat dan teman terkasih penulis Dyah Ayu Ningseh, Ni Ketut Suriati, Putu Darmika, Ni Kadek Marhaeni, Putu Gita Sunia Sari, I Gusti Ayu Agung Mas Candraswati, Rossy Fortuna, Pamuji Rahayu, Salwa Salsabila, Widya Tri Sanjana, Mitha Ananda Safitri, Ni Kadek Mita Dwi Lestari, yang telah membersamai sejak awal dan selama perkuliahan.
  18. Taylor Swift, Justin Bieber, Billie Eilish, Katy Perry, Ariana Grande, Gracie Abrams, Hindia, yang karyanya mengiringi penulis selama proses penggerjaan skripsi ini.
  19. *Last but not least, the best revenge is silence with success.* Terima kasih untuk diri sendiri, karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sejauh ini. Aku tidak percaya bahwa aku bisa melangkah sampai ke titik ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun prosesnya. *I wanna thank me for just being me at all times.*

Disadari bahwa yang tersaji dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Untuk itu demi kesempurnaan skripsi ini, diharapkan segala kritik maupun saran sifatnya membangun dari berbagai pihak.

Singaraja, 31 Januari 2025

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>PRAKATA .....</b>   | <b>i</b>    |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>  | <b>iv</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>                                       | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                                     | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                   | <b>ix</b>   |
| <b>ABSTRAK.....</b>  | <b>x</b>    |
| <b>ABSTRACT .....</b>  | <b>xi</b>   |
| <br>   |             |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                 | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....                               | 1           |
| 1.2 Identifikasi Masalah .....                                 | 9           |
| 1.3 Pembatasan Masalah.....                                    | 10          |
| 1.4 Rumusan Masalah.....                                       | 11          |
| 1.5 Tujuan Penelitian.....                                     | 11          |
| 1.5.1 Tujuan Umum .....  | 11          |
| 1.6 Manfaat Penelitian.....                                    | 12          |
| 1.6.1 Manfaat Teoritis.....                                    | 12          |
| 1.6.2 Manfaat Praktis .....                                    | 12          |
| <br>   |             |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>                             | <b>14</b>   |
| 2.1 Tinjauan Umum Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika ..... | 14          |
| 2.2 Tinjauan Umum Tentang Badan Narkotika Nasional .....       | 20          |
| 2.3 Pengaturan Program P4GN .....                              | 22          |
| 2.4 Intervensi Berbasis Masyarakat.....                        | 25          |
| 2.5 Teori Efektivitas Hukum .....                              | 26          |
| <br>   |             |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                         | <b>30</b>   |
| 3.1 Jenis Penelitian .....                                     | 30          |
| 3.2 Sifat Penelitian.....                                      | 31          |
| 3.3 Data dan Sumber Data.....                                  | 32          |
| 3.4 Teknik Pengumpulan Data .....                              | 35          |
| 3.5 Teknik Penentuan Sampel Penelitian .....                   | 37          |
| 3.6 Teknik Analisis Data .....                                 | 38          |

|  |            |
|--|------------|
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>  | <b>41</b>  |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....   | 41         |
| 4.1.1 Intervensi Berbasis Masyarakat (IBM) Desa Bondalem.....  | 41         |
| 4.2 Hasil Penelitian.....  | 50         |
| 4.2.1 Efektivitas Intervensi Berbasis Masyarakat Dalam Program<br>Pencegahan Pemberantasan dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap<br>Narkotika (P4GN) Berdasarkan Regulasi Pembentukan IBM .....                   | 50         |
| 4.2.2 Efektivitas Intervensi Berbasis Masyarakat Dalam Program<br>Pencegahan Pemberantasan dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap<br>Narkotika (P4GN) Berdasarkan Struktur dan Koordinasinya .....                 | 54         |
| 4.2.3 Efektivitas Intervensi Berbasis Masyarakat Dalam Program<br>Pencegahan Pemberantasan dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap<br>Narkotika (P4GN) Berdasarkan Budaya Hukum .....                               | 59         |
| 4.2.4 Kendala-Kendala Serta Upaya Yang Dilakukan Oleh Intervensi<br>Berbasis Masyarakat Dalam Program Pencegahan Pemberantasan<br>Dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) .....                    | 65         |
| 4.3 Pembahasan .....   | 69         |
| 4.3.1 Efektivitas Intervensi Berbasis Masyarakat Dalam Program<br>Pencegahan Pemberantasan dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap<br>Narkotika (P4GN).....   | 69         |
| 4.3.2 Kendala-Kendala Serta Upaya Yang Dilakukan Oleh Intervensi<br>Berbasis Masyarakat Dalam Program Pencegahan Pemberantasan<br>Dan Penyalahgunaan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di Desa<br>Bondalem..... | 89         |
| 4.3.2.1 Kendala-Kendala Yang Dihadapi Oleh Intervensi Berbasis<br>Masyarakat (IBM) Dharma Yudha di Desa Bondalem.....  | 89         |
| 4.3.2.2 Upaya Yang Dilakukan Oleh Intervensi Berbasis Masyarakat<br>Dalam Program Pencegahan Pemberantasan Dan<br>Penyalahgunaan Peredaran Gelap Narkotika (P4GN) di Desa<br>Bondalem.....                     | 93         |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>   | <b>104</b> |
| 5.1 Kesimpulan .....   | 104        |

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 5.2 Saran ..... | 105 |
| DAFTAR RUJUKAN  |     |
| LAMPIRAN        |     |



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Narkotika di Kabupaten Buleleng..... 4



## **DAFTAR GAMBAR**

|   |    |
|---|----|
| Gambar 4.1 Peta Desa Bondalem (Sumber: Pemerintahan Desa Bondalem Tahun 2024) .....   | 43 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Bondalem (Sumber: Pemerintahan Desa Bondalem Tahun 2024).....  | 46 |
| Gambar 4.3 Struktur Organisasi Intervensi Berbasis Masyarakat (IBM) Dharma Yudha Desa Bondalem (Sumber: Intervensi Berbasis Masyarakat (IBM) Dharma Yudha Desa Bondalem Tahun 2024) ..... | 49 |



## **DAFTAR LAMPIRAN**

|  |     |
|--|-----|
| Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian di Badan Narkotika Nasional Kabupaten<br>Buleleng .....                    | 114 |
| Lampiran 2. Surat ijin penelitian di desa Bondalem .....   | 115 |
| Lampiran 3. Pedoman Wawancara dengan Badan Narkotika Nasional (BNN)<br>Kabupaten Buleleng .....              | 117 |
| Lampiran 4. Pedoman Wawancara dengan Intervensi Berbasis Masyarakat (IBM)<br>Dharma Yudha Desa Bondalem..... | 119 |
| Lampiran 5. Pedoman Wawancara dengan Masyarakat Desa Bondalem .....  | 121 |
| Lampiran 6. Dokumentasi Kegiatan.....  | 125 |
| Lampiran 7. Daftar Narasumber, Informan dan Responden Penelitian .....                                       | 127 |

