

**IMPLEMENTASI PENEGAKAN HUKUM OLEH SENTRA  
PENEGAKAN HUKUM TERPADU (GAKKUMDU) PADA  
TINDAK PIDANA PEMILIHAN UMUMDAN  
PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI  
KABUPATEN BULELENG**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA**

**2025**

**SKRIPSI**

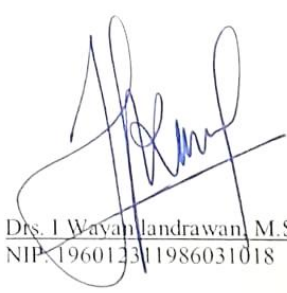
**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN  
MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK  
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**

**Menyetujui**

Pembimbing I,

  
Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.  
NIP.199003232018031001

Pembimbing II,

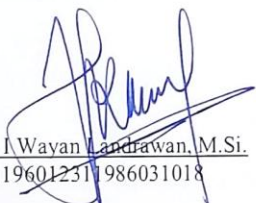
  
Drs. I Wayan Landrawan, M.Si  
NIP.196012311986031018

Skripsi Oleh Gede Ian Narayana Yadnya  
Telah Di Pertahankan Di Depan Dewan Penguji  
Pada Tanggal 11 Februari 2025

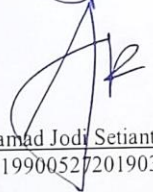
Dewan Penguji

  
Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.  
NIP. 199003232018031001

(Ketua)

  
Drs. I Wayan Landrawan, M.Si.  
NIP. 196012311986031018

(Anggota)

  
Muhamad Jodi Setianto, S.H., M.H.  
NIP. 199005272019031015

(Anggota)

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha

Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 11 Februari 2025

**Mengetahui**

Ketua Ujian



Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.

NIP. 198412272009121007

Sekretaris Ujian



Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn.

NIP. 198402092005012002

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP. 1980072020060411001

Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP. 198007202006041001

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Gede Ian Narayana Yadnya  
NIM : 2114101094  
Tempat, Tanggal Lahir : Singaraja, 30 Mei 2003  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Implementasi Penegakan Hukum Oleh Sentra Penegakan Hukum Terpadu (GAKKUMDU) Pada Tindak Pidana Pemilihan Umum dan Kepala Daerah Di Kabupaten Buleleng”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 11 Februari 2025



Gede Ian Narayana Yadnya  
NIM. 2114101094

## PRAKATA

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa karena atas Asung Kertha Wara Nugraha Nya penulis mampu menuntaskan skripsi yang berjudul “Implementasi Penegakan Hukum Oleh Sentra Penegakan Hukum Terpadu (GAKKUMDU) Pada Tindak Pidana Pemilihan Umum dan Kepala Daerah Di Kabupaten Buleleng” Skripsi ini dirancang guna melengkapi syarat memperoleh gelar sarjana ilmu hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan secara moral maupun materiil dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., sebagai Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta stafnya yang sudah memberikan semangat serta fasilitas sehingga penulis mampu menuntaskan studi dan melaksanakan penelitian sesuai dengan rencana.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., sebagai Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial telah memberikan motivasi serta fasilitas sehingga penulis bisa menuntaskan studi sesuai rencana.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono S.H., M.H., sebagai Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang sudah banyak membantu penulis dan memberikan dorongan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu A.A. Istri Dewi Adhi Utami, S.Pd., M.Pd., sebagai Sekretaris Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang sudah memberikan saran serta motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn., sebagai Koordinator Program Studi Ilmu Hukum yang sudah memberikan saran serta motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Made Sugi Hartono S.H., M.H., selaku pembimbing I yang sudah memberikan dorongan berupa saran, motivasi serta dukungan untuk penulis guna menuntaskan skripsi ini

7. Bapak Drs. I Wayan Landrawan, M.Si selaku Pembimbing II yang sudah memberikan dorongan berupa saran, motivasi serta dukungan untuk penulis
8. Bapak I Ketut Adi Setiawan, S.E., S.H. selaku Komisioner Bawaslu Kabupaten Buleleng yang juga menjabat selaku Koordinator Sentra Gakkumdu Kabupaten Buleleng yang sudah memberikan data serta informasi mengenai penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Gede Ganesha, S.TP. selaku Komisioner Bawaslu Kabupaten Buleleng yang juga menjabat sebagai Anggota Sentra Gakkumdu Kabupaten Buleleng yang sudah memberikan data serta informasi mengenai penyusunan skripsi ini.
10. Kepada orang tua tercinta penulis Bapak Kadek Yudhi Udayana Yadnya, S.T. dan Ibu Mila Krisna Silayanti, S.E. beserta seluruh keluarga yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang selalu memberikan semangat, bimbingan, motivasi, dan cinta kasih kepada penulis, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya yang khusus penulis persembahkan kepada Ayah dan Ibu.
11. Bapak Komang Dudhi Udiyana Yadnya, S.T. selaku Ketua Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Buleleng sekaligus paman penulis yang selalu memberikan motivasi, semangat juang, dan arahan serta gemblengan mental kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya
12. Keempat Komisioner Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Buleleng yang selalu memberikan support kepada penulis untuk semangat dalam penyusunan skripsi ini.
13. Rekan-rekan Panitia Pemilihan Kecamatan Buleleng yang telah memberikan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
14. Seluruh Rekan-rekan Badan Ad Hoc Komisi Pemilihan Umum Kabupaten Buleleng
15. Rekan-rekan seperjuangan Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia yang senantiasa memberikan sumbangsih pemikiran kepada penulis dalam proses penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan tepat waktu.

16. Ni Diah Chandra Ariani selaku support system penulis yang selalu memberikan dukungan moril dan materiil kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
  17. Teman-teman penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
- Akhirnya penulis menyadari masih banyak kekurangan yang ada pada skripsi ini. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan demi sempurnanya skripsi ini.

Singaraja, 11 Februari 2025

Penulis





## DAFTAR ISI

<b>PRAKATA</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	12
1.3 Pembatasan Masalah .....	13
1.4 Rumusan Masalah .....	14
1.5 Tujuan Penelitian.....	14
1.6 Manfaat Penelitian.....	16
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>19</b>
2.1 Tinjauan Umum Tentang Pemilihan Umum dan Pemilihan Kepala Daerah.....	19
2.1.1 Pengertian Pemilihan Umum.....	19
2.1.2 Pengertian Pemilihan Kepala Daerah.....	22
2.2 Tinjauan Umum Tentang Sentra Penegakan Hukum Terhadap (GAKKUMDU).....	25
2.3 Tugas pokok dan fungsi Sentra Penegakan Hukum Terhadap (GAKKUMDU) .....	26
2.4 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Pemilu .....	27
2.4.1 Pengertian Tindak Pidana.....	27
2.4.2 Pengertian Tindak Pidana Pemilihan Umum .....	30
2.4.3 Tata Cara Penanganan Perkara Tindak Pidana Pemilu .....	32
2.4.4 Tinjauan Umum Tentang Pengaruh Implementasi Penegakan Hukum.....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>38</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	38

3.2 Sifat Penelitian .....	39
3.3 Data dan Sumber Data .....	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.5 Teknik Penentuan Sampel.....	43
3.6 Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	44
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>46</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	46
4.1.1 Badan Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Buleleng.....	46
4.1.2 Sentra Penegakan Hukum Terpadu Kabupaten Buleleng .....	49
4.2 Hasil Penelitian .....	54
4.2.1 Peran Sentra Penegakan Hukum Terpadu (GAKKUMDU) Dalam Implementasi Penegakan Hukum Terkait Tindak Pidana Pemilihan Umum Dan Pemilihan Kepala Daerah Di Kabupaten Buleleng.....	54
4.2.2 Hal yang menjadi hambatan atau kendala Sentra Penegakan Hukum Terpadu (GAKKUMDU) dalam melaksanakan Penegakan Hukum terkait Tindak Pidana Pemilihan Umum dan Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Buleleng .....	69
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>75</b>
5.1 Kesimpulan .....	75
5.2 Saran .....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Jumlah Sosialisasi Pencegahan Pelanggaran Pidana Pilkada Kabupaten Buleleng .....	69
---	----



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Struktur Organisasi Bawaslu Kabupaten Buleleng .....47



**DAFTAR BAGAN**

Bagan 4.1 Alur Penanganan Tindak Pidana Pemilu dan Pilkada Bawaslu  
Kabupaten Buleleng.....55



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 01. Instrumen Penelitian Pedoman Observasi

Lampiran 02. Instrumen Wawancara

Lampiran 03. Instrumen Pencatatan Dokumen

Lampiran 04. Identitas Narasumber Penelitian

Lampiran 05. Surat Izin Pengumpulan Data Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Ganesha

Lampiran 06. Surat Keterangan Telah Melaksanakan Penelitian

Lampiran 07. Dokumentasi Penelitian

Lampiran 08. Riwayat Hidup Penulis

