

**ANALISIS YURIDIS KONSEP *CONCERTED ACTION*
DALAM PUTUSAN KPPU NOMOR 15/KPPU-I/2019
TENTANG PERJANJIAN PENETAPAN HARGA
TIKET PESAWAT DOMESTIK**

SKRIPSI



**Diajukan Kepada
Universitas Pendidikan Ganesha
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Hukum**

**Oleh
Rezha Fitriansyah
NIM. 2114101197**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA**

2025

SKRIPSI
DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

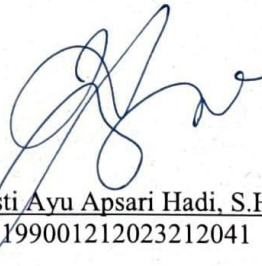
Menyetujui,

Pembimbing I



Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H.
NIP. 198312152008122003

Pembimbing II



I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H.
NIP. 199001212023212041

Skripsi Oleh Rezha Fitriansyah
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Pada hari Jumat, 11 April 2025

Dewan Penguji



Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H.
NIP. 198312152008122003

(Ketua)



I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H.
NIP. 199001212023212041

(Anggota)



Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn.
NIP. 198402092005012002

(Anggota)

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Pada:

Hari : Jumat
Tanggal : 11 April 2025

Mengetahui,

Ketua Ujian

Sekretaris Ujian


Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.
NIP. 198412272009121007


Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn.
NIP. 198402092005012002

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.
NIP. 198007202006041001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Rezha Fitriansyah
Tempat, Tanggal Lahir : Denpasar, 27 Mei 2003
NIM : 2114101197
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Analisis Yuridis Konsep *Concerted Action* Dalam Putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2019 Tentang Perjanjian Penetapan Harga Tiket Pesawat Domestik”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan tidak melakukan penjiplakan maupun pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan saya ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya tulis ini atau ada klaim terhadap keaslian karya tulis saya ini.

Singaraja, 11 April 2025

Yang membuat pernyataan,



Rezha Fitriansyah

NIM. 2114101197

PRAKATA

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan kewajiban membuat skripsi yang berjudul “**Analisis Yuridis Konsep *Concerted Action* Dalam Putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2019 Tentang Perjanjian Penetapan Harga Tiket Pesawat Domestik**” dengan baik.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan mencapai gelar Sarjana Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha. Penyusunan skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik dan tepat waktu tanpa adanya bantuan serta kemurahan hati dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang maha agung atas limpahan rahmat dan kasih sayang-Nya dalam berbagai aspek kehidupan kepada penulis.
2. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta jajarannya yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan perkuliahan dan melaksanakan penelitian ini.
3. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial beserta jajarannya yang telah membantu dalam proses penyelesaian administrasi untuk menyelesaikan penelitian ini.
4. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan beserta jajarannya yang telah membantu dalam proses penyelesaian administrasi untuk menyelesaikan penelitian ini.

5. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum atas arahan, petunjuk dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H., selaku Pembimbing I yang telah banyak membantu, membimbing, memberikan arahan, petunjuk serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
7. Ibu I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H., selaku Pembimbing II yang telah banyak membantu, membimbing, mengarahkan, memberikan petunjuk serta motivasi kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
8. Ibu Dr. Ni Made Anggia Paramesthi Fajar, S.H., M.H., selaku Dosen yang membantu menguji pada Seminar Proposal dan Sidang Skripsi yang sudah banyak memberikan ilmu, masukan, kritik, serta saran yang membangun sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
9. Seluruh Dosen di lingkungan Program Studi Ilmu Hukum dan Dosen di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah banyak memberikan ilmu, dukungan, motivasi serta kesempatan dalam proses perkuliahan dari awal semester hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
10. Seluruh Staf Pegawai di Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial yang telah membantu penulis dalam urusan administrasi kampus selama menjalani perkuliahan ini.
11. Kepada Orang Tua Penulis, Bapak Firmansyah, S.H., M.H., dan Ibu Tati Rosmiati, S.H. terima kasih banyak atas segala doa, semangat, dukungan, motivasi dan support yang begitu luar biasa, serta perjuangannya untuk

memenuhi segala kebutuhan selama perkuliahan. Kalian adalah orang tua yang paling hebat, senantiasa memberikan kepercayaan penuh kepada penulis yang selalu menjadi alasan penulis untuk berjuang menyelesaikan studi ini guna mendapatkan gelar sarjana. Gelar Sarjana Hukum ini penulis persembahkan untuk kalian kesayangan.

12. Kepada Saudara-Saudari penulis yakni Bella Salsabila F, S.H, Muhammad Syarif Hidayatullah, Nazhua Aulia Firmansyah, dan Muhammad Ricky Firmansyah terimakasih sebesar-besarnya atas doa, dukungan materi maupun mental, motivasi serta nasehat kalian yang menjadi pemacu semangat penulis untuk menyelesaikan studi ini dengan baik.
13. Kepada seluruh keluarga besar penulis, yang sudah banyak memberikan bantuan baik materi maupun nasehat-nasehat yang memotivasi penulis hingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan ini dengan baik.
14. Teman-Teman Program Studi Ilmu Hukum, khususnya Dita, AE, Ega, Mei, Tammy, anggota Begundal-Begundil serta anggota kelas F yang telah banyak menemani, memberi masukan, dan motivasi kepada penulis dalam masa perkuliahan hingga selesainya skripsi ini.
15. Teman-Teman PMM 3, khususnya Cut Dinda Rahmayani, Lidia Silaban, Widya Anisah, Zakiyah An Nisa Basuni, serta anggota Abhinaya yang telah banyak menemani penulis dalam masa perkuliahan.
16. Untuk diri sendiri, Rezha Fitriansyah, terima kasih atas keberanian untuk terus melangkah, keteguhan dalam menghadapi rintangan, serta keikhlasan dalam berproses hingga skripsi ini dapat terselesaikan.

17. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah banyak memberikan bantuan serta dukungan kepada penulis selama perkuliahan ini serta tentunya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya serta memohon maaf kepada semua pihak yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya selama proses penyusunan tugas akhir ini, apabila tanpa disadari telah merepotkan atau menimbulkan ketidaknyamanan. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun dari berbagai pihak sangat penulis harapkan guna perbaikan dan penyempurnaan di masa yang akan datang. Besar harapan penulis, semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat yang nyata serta menjadi kontribusi positif dalam pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Pendidikan dan Ilmu Hukum, terkhusus Hukum Perdata.

Singaraja, 11 April 2025

Penulis

DAFTAR ISI

	HALAMAN
PRAKATA.....	i
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	9
1.3 Pembatasan Masalah.....	9
1.4 Rumusan Masalah.....	10
1.5 Tujuan Penelitian.....	10
1.5.1 Tujuan Umum.....	10
1.5.2 Tujuan Khusus	11
1.6 Manfaat Penelitian.....	11
1.6.1 Manfaat Teoritis.....	11
1.6.2 Manfaat Praktis.....	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Tinjauan Umum Mengenai Hukum Persaingan Usaha	13
2.1.1 Sejarah dan Pengertian Hukum Persaingan Usaha	13
2.1.2 Asas dan Tujuan UU No.5/1999.....	16
2.1.3 Hal yang Dilarang Dalam Persaingan Usaha.....	18
2.2 Tinjauan Umum Mengenai Hukum Perjanjian.....	27
2.2.1 Definisi Hukum Perjanjian	27
2.2.2 Asas-Asas Hukum Perjanjian	28
2.2.3 Syarat Sah Perjanjian.....	29
2.3 Tinjauan Umum Mengenai Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU)	30
2.3.1 Latar belakang pembentukan KPPU.....	30
2.3.2 Tugas dan Wewenang KPPU.....	31

2.3.3	Tata Cara Penanganan Perkara Oleh KPPU	32
2.4	Tinjauan Umum Mengenai Perjanjian Penetapan Harga dan <i>Concerted Action</i>	33
2.4.1	Definisi <i>Concerted Action</i>	33
2.4.2	Definisi Perjanjian Penetapan Harga	34
2.4.3	Hubungan <i>Concerted Action</i> dengan Perjanjian Penetapan Harga Dalam Hukum Persaingan Usaha	35
BAB III	METODE PENELITIAN	36
3.1	Jenis Penelitian	36
3.2	Jenis Pendekatan.....	37
3.3	Sumber Bahan Hukum.....	39
3.4	Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	41
3.5	Teknik Analisis Bahan Hukum.....	42
BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	44
4.1	Pengaturan Konsep <i>Concerted Action</i> Dalam Hukum Persaingan Usaha di Indonesia.....	44
4.1.1	Dasar Hukum Konsep <i>Concerted Action</i> di Indonesia	44
4.1.2	Unsur-Unsur <i>Concerted Action</i>	47
4.1.3	Mekanisme Pengajuan Perkara Persaingan Usaha di Indonesia dan Sanksi	51
4.1.4	Perbandingan Pengaturan <i>Concerted Action</i> di Amerika Serikat, Uni Eropa, dan Singapura.....	57
4.2	Analisis Yuridis Putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2019 Dalam Menentukan Adanya Pelanggaran Hukum Persaingan Usaha	80
4.2.1	Kasus Posisi	80
4.2.2	Metode Pembuktian Yang Digunakan.....	83
4.2.3	Analisis unsur dalam pasal 5 dan pasal 11 UU No.5/1999.....	101
4.2.4	Pertimbangan Majelis Komisi Dalam Putusan KPPU No.15/KPPU-I/2019	112
4.2.5	Keputusan dan Sanksi dalam Putusan KPPU No.15/KPPU-I/2019.....	114
BAB V	PENUTUP	118

5.1	Simpulan.....	118
5.2	Saran	120
DAFTAR RUJUKAN.....		122



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indikator Perbandingan Penerapan <i>Concerted Action</i> di Indonesia, Amerika Serikat, Uni Eropa, dan Singapura.....	77
--	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT Garuda Indonesia pada Musim Dingin 2018.....	87
Gambar 1.2 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT Citilink Indonesia pada Musim Dingin 2018.....	88
Gambar 1.3 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT Sriwijaya Air pada Musim Dingin 2018	88
Gambar 1.4 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT NAM Air pada Musim Dingin 2018	89
Gambar 1.5 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT Batik Air Indonesia pada Musim Dingin 2018	89
Gambar 1.6 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT Lion Mentari pada Musim Dingin 2018	90
Gambar 1.7 Data Pengurangan dan Penghapusan Rute oleh PT Wings Abadi pada Musim Dingin 2018	90
Gambar 1.8 Analisis <i>Relevant Market</i>	92
Gambar 1.9 <i>Herfindahl Hirschman Index</i>	93
Gambar 1.10 Persentase Pembatalan Penerbangan.....	95