

**ANALISIS HUKUM TERHADAP ALIH FUNGSI KAWASAN
HUTAN KONSERVASI MELALUI PERUBAHAN BLOK
PERLINDUNGAN MENJADI BLOK KHUSUS UNTUK
KEPENTINGAN STRATEGIS**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada
Universitas Pendidikan Ganesha
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Hukum**



**Oleh
DHAFIN FAZA IRIANTO
NIM 1914101075**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA SINGARAJA
2025**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN
MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI
GELAR SARJANA HUKUM**

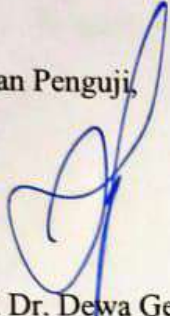


Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.
NIP. 198412272009121007

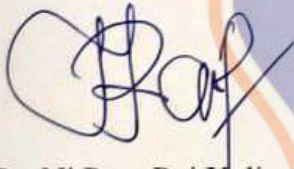
Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.
NIP. 198202042009122004

Skripsi oleh Dhafin Faza Irianto ini
Telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 21 Mei 2025

Dewan Penguji,


Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. (Ketua)
NIP. 198412272009121007


Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum. (Anggota)
NIP. 198202042009122004


Dr. Ni Putu Rai Yuliartini, S.H., M.H. (Anggota)
NIP. 198307162008122003



Diterima oleh panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universita Pendidikan Ganesha
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada:

Hari
Tanggal

: Rabu
: 21 Mei 2025

Mengetahui,

Ketua Ujian,

Sekretaris Ujian,

Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.
NIP. 198412272009121007

Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.kn.
NIP. 198402092005012002

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M. Pd.
NIP. 198007202006041001

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Dhafin Faza Irianto
Tempat, dan Tanggal Lahir : Surabaya, 12 Marer 1999
NIM : 1914101075
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “Analisis Hukum Terhadap Alih Fungsi Kawasan Hutan Konservasi Melalui Perubahan Blok Perlindungan Menjadi Blok Khusus Untuk Kepentingan Strategis” beserta dengan seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 21 Mei 2025
Yang membuat pernyataan



Dhafin Faza Irianto
NIM. 1914101075

PRAKATA

Puji syukur penyusun panjatkan ke hadapan Allah Subhanahu Wa Ta'ala Tuhan Yang Maha Esa karena atas nikmat dan karunianya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Hukum Terhadap Alih Fungsi Kawasan Hutan Konservasi Melalui Perubahan Blok Perlindungan Menjadi Blok Khusus Untuk Kepentingan Strategis”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis tidak lepas-lepasnya mendapat bantuan baik berupa dukungan moral maupun dukungan materil dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd. beserta jajarannya atas kesempatan yang telah diberikan kepada penulis untuk mengenyam pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha Bapak Prof. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd. beserta jajarannya atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan dalam menunjang pembelajaran selama mengenyam pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha.
3. Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M. H. sekaligus selaku dosen pembimbing akademik penulis yang mengarahkan dan memberi bantuan konsultasi urusan administrasi dan urusan akademik selama masa perkuliahan penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan masa studi sarjana di Universitas Pendidikan Ganesha.
4. Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha Ibu Dr. Komang Febri Dantes, S.H., M.Kn. beserta jajarannya atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan dalam menunjang pembelajaran selama mengenyam pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha.

5. Kepada Bapak Prof. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. selaku Pembimbing I dan Penguji I penulis yang telah memberikan banyak masukan membangun seputar keilmuan hukum baik selama perkuliahan maupun saat mendampingi ujian proposal dan skripsi banyak membantu memberikan ilmu-ilmu baru dan pandangan serta memberikan dukungan moril agar penulis dapat cepat menyelesaikan masa studi penulis.
6. Kepada Ibu Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H. selaku Penguji III penulis dalam menyusun skripsi yang telah memberikan curahan ilmu tambahan baru yang berlimpah dan masukan-masukan yang membangun, beserta motivasi dan dukungan moril tambahan kepada penulis selama berlangsungnya tahapan ujian proposal dan skripsi maupun pasca ujian.
7. Kepada Ibu Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M Hum. selaku pembimbing II, Penguji II, dan sekaligus dosen pengampu penjurusan Hukum Tata Negara penulis yang selalu memberikan curahan keilmuan dalam masa studi penjurusan Hukum Tata Negara dan pada masa penulisan karya akhir proposal dan skripsi selalu memberikan dukungan moril dan doa agar penulis dapat menyelesaikan masa studi penulis.
8. Bapak dan ibu dosen di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah memberikan motivasi dan ilmu pengetahuan kepada penulis selama mengenyam pendidikan di Universitas Pendidikan Ganesha.
9. Kepada I Made Juli Untung Pratama dan Made Krisna Dinata selaku rekan penulis yang sempat memberikan curahan ilmu, pandangan, motivasi dan pengetahuan baru mengenai hukum, advokasi, dan hukum lingkungan sebagai pembelajaran tambahan di luar bangku perkuliahan penulis dan kesempatan ikut terlibat dalam berorganisasi dan beradvokasi lingkungan hidup di dalam Walhi Bali, serta telah memberikan dukungan moril dan masukan saat melakukan penulisan karya akhir proposal dan Skripsi Penulis.
10. Kepada Keluarga tercinta, kedua orang tua penulis yang terhormat dan tercinta, Jarot Irianto Pamungkas dan Istiqomah, yang telah menjadi motivator utama penulis dalam mengenyam pendidikan serta atas segala dukungannya baik secara moral, materil, dan doa yang tidak terhitung

jumlahnya hingga dapat mengenyam pendidikan gelar sarjana Ilmu Hukum dan ilmu kehidupan lainnya. Adik penulis Rizal Faza Irianto memberi semangat kepada penulis agar dapat meraih cita-cita penulis dan selalu bersemangat dalam mengenyam bangku pendidikan.

11. Kepada Puput Novita atas cinta kasih yang diberikan kepada penulis, serta berbagai bentuk dukungan yang telah di berikan baik berupa motivasi, dukungan moral, dukungan materil dan doa hingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dan mendapatkan gelar sarjana.
12. Kepada teman-teman penulis yang telah memberikan suplai ilmu, motivasi, dukungan moril, dukungan materil, dan pandangan-pandangan pendapat saat menyelesaikan tugas akhir proposal dan skripsi Arya, Reza, Mas Dzul, Diah, Gombo, Rahmat, Refal and the gank dan masih banyak lagi.
13. Kepada sahabat seperjuangan penulis yang selalu berdiskusi saling bertukar ilmu dan padangan serta membangun kesadaran gerakan bersama semasa perkuliahan penulisi Bimo, Irfan, Adit, Bambang, Rusdi, Dika, Indra, Ibran dan teman-teman lainnya yang turut bersama.
14. Seluruh rekan penulis di lingkungan organisasi penulis saat berpososes dan belajar menimba ilmu dan membentuk diri di Eksekutif Daerah Wahana Lingkungan Hidup Indonesia Bali (ED Walhi Bali), Dewan Pimpinan Cabang Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Buleleng (DPC GMNI Buleleng), seluruh rekan-rekan Organisasi Ekstra Kampus Cipayung Buleleng, Komisi Pemilihan Mahasiswa Republik Mahasiswa Universitas Pendidikan Ganesha (KPM REMA Undiksha).
15. Seluruh rekan dalam lingkungan berkuliah penulis teman-teman kos wijaya kusuma dan rekan-rekan di kelas C angkatan 2019.
16. Kepada seluruh Pegawai dan staff di lingkungan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha terutama Bu Desak dan Pak Putu atas segala bantuan yang telah diberikan kepada penilis
17. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sampaikan satu persatu, atas segala bentuk bantuan atau dukungan baik secara moral maupun materil yang telah di berikan kepada penulis

Penulis menyadari dengan sadar sepenuhnya bahwa apa yang tersaji dalam skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan karena segala keterbatasan dan kemampuan yang penulis miliki. Maka dari itu, demi kesempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan segala kritik maupun saran yang bersifat membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dikemudian hari bagi seluruh pengembangan dunia pendidikan.

Singaraja, 21 Mei 2025



DAFTAR ISI

Isi	Hal
PRAKATA	i
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	8
1.3 Pembatasan Masalah.....	9
1.4 Rumusan Masalah.....	10
1.5 Tujuan Penelitian	10
1. Tujuan Umum.....	10
2. Tujuan Khusus.....	11
1.6 Manfaat Penelitian	11
1. Manfaat Teoritis	11
2. Manfaat Praktis.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Tinjauan Tentang Hukum Tata Negara.....	13
2.2 Tinjauan Tentang Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	15
2.3 Tinjauan Tentang Konsep Perlindungan Lingkungan Hidup	18
2.4 Tinjauan Tentang Konflik Norma.....	24
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Jenis Pendekatan	32
3.3 Sumber Bahan Hukum.....	33
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	34
3.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	34
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	36

4.1	Analisis Perlindungan Hukum Terhadap Kawasan Hutan Konservasi yang Digunakan untuk Proyek Strategis Pemerintah dapat di Berikan. ..36	36
4.1.1	Hierarki Peraturan Perlindungan Lingkungan dan Kehutanan.....36	36
4.1.2	Perlindungan Kawasan Hutan Konservasi dalam Hukum Indonesia (Undang- undang Nomor 41 Tahun 1999)39	39
4.1.3	Perlindungan Kepentingan Strategis dalam Pembangunan Infrastruktur44	44
4.2	Analisis Akibat Hukum Makna frasa ‘blok khusus’ pada Pasal 19 Ayat (1) Huruf C Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2011 yang dapat Menimbulkan Konflik Perizinan dengan Aturan Perlindungan Kawasan Hutan Konservasi.....46	46
4.2.1.	Analisis Pasal 19 Ayat (1) Huruf C Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 201146	46
4.2.2.	Penafsiran "Blok Khusus" dan Kepentingan Strategis.....49	49
4.2.3.	Ketidaksesuaian dengan Hukum di Atasnya (Undang-undang Nomor 5 Tahun 1990 dan Undang-undang Nomor 41 Tahun 1999)53	53
4.2.4.	Analisis Kasus Akibat Hukum Pembangunan Jalan Tol Balikpapan- Samarinda56	56
4.2.5.	Urgensi Reformasi Hukum dalam Perlindungan Hutan Konservasi66	66
BAB V	PENUTUP.....96	96
5.1	Kesimpulan96	96
5.2	Saran97	97
DAFTAR PUSTAKA	99	99

DAFTAR LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP	112
---------------------	-----

