

**PERANAN KEPOLISIAN DALAM MENCEGAH
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI
LINGKUNGAN APARTUR SIPIL NEGARA
KABUPATEN BULELENG**

SKRIPSI

Diajukan Kepada

Universitas Pendidikan Ganesha

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan

Program Studi Ilmu Hukum

OLEH

Veronika Wulandari

NIM 2114101178

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2025

SKRIPSI

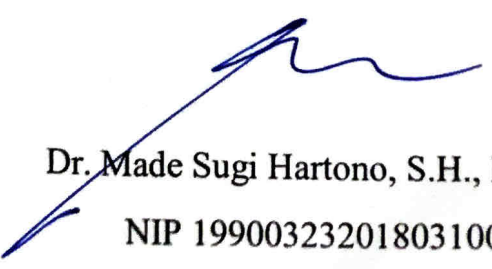
**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**



Menyetujui

Pembimbing 1,

Pembimbing 2,


Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H

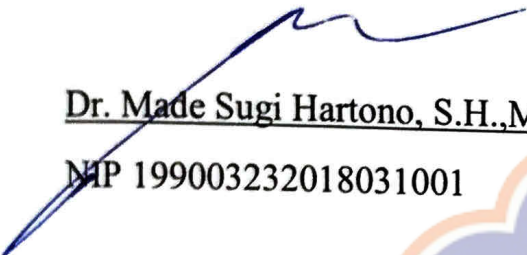
NIP 199003232018031001


Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum

NIP. 198202042009122004

Skripsi oleh Veronika Wulandari ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
pada tanggal 30 April 2025

Dewan Penguji


Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H

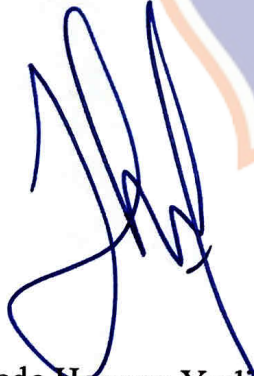
(Ketua)

NIP 199003232018031001


Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum

(Anggota)

NIP 198202042009122004


I Dewa Gede Herman Yudiawan, S.H., M.H

(Anggota)

NIP 199203182022031002

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha

Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada:

Hari : Rabu

Tanggal : 30 April 2025

Ketua Ujian

Mengetahui

Sekretaris Ujian

Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Magku, S.H., LL.M.

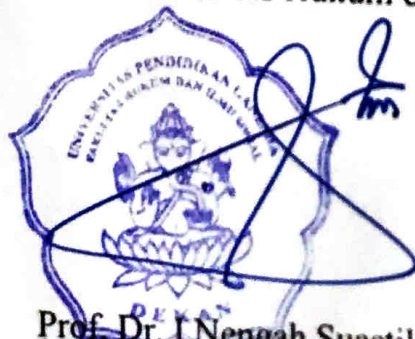
NIP. 198412272009121007

Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn

NIP. 198402092005012002

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP. 198007202006041001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Veronika Wulandari
Tempat, dan Tanggal Lahir : Singaraja, 09 Juni 2003
NIM : 2114101178
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Peranan Kepolisian Dalam Mencegah Penyalahgunaan Narkotika Di Lingkungan Aparatur Sipil Negara Kabupaten Buleleng”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dengan masyarakat keilmuan.

Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 28 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



Veronika Wulandari

NIM. 2114101178

PRAKATA

Puja dan puji syukur penulis ucapkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peran Kepolisian Dalam Mencegah Penyalahgunaan Narkotika Di Lingkungan Aparatur Sipil Negara Kabupaten Buleleng” tepat pada waktunya. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.

Proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari berbagai hambatan dan tantangan yang harus di hadapi. Namun berkat petunjuk dari Tuhan Yang Maha Esa, serta dukungan, kritikan dan saran dari berbagai pihak yang turut berkontribusi, skripsi ini dapat diselesaikan tepat waktu. Dalam kesempatan ini, penulis hendak menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, terkhusus kepada:

1. Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, Universitas Pendidikan Ganesha.
3. Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan serta sebagai Pembimbing I yang memberikan bimbingan, arahan, masukan-masukan dan motivasi yang sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M. Hum sebagai Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, masukan-masukan dan motivasi yang sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.
5. I Dewa Gede Herman Yudiawan, S.H., M.H. sebagai penguji III yang telah memberikan bimbingan, arahan, masukan-masukan dan motivasi yang sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

6. Prof. Dr. I Wayan Kertih, M.Pd. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan saran yang berharga selama saya menempuh perkuliahan di Universitas Pendidikan Ganesha.
7. Para dosen serta pegawai di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan bantuan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Aipda Putu Hendra Juliawan selaku Banit Idik Polres Buleleng yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga serta memberikan bantuan, informasi dan data sepanjang proses penelitian.
9. Ibu Made Melly Suardani, S.Km selaku Sub bagian pencegahan dan pemberdayaan masyarakat BNNK Buleleng yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga serta memberikan bantuan, informasi dan data sepanjang proses penelitian.
10. Cinta pertama dan panutanku, Bapak Elias Elo. Terima kasih selalu berjuang untuk kehidupan penulis, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan. Namun beliau mampu mendidik, memberikan motivasi, doa, cinta, perhatian, kasih sayang, serta dukungan dari segi finansial sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini hingga mendapatkan gelar Sarjana Hukum. Terima kasih telah menjadi contoh untuk selalu menjadi seorang anak perempuan yang kuat.
11. Kepada pintu surgaku, Almh. Ibu Katharina Komanag Asri Sutari, betapa berat rasanya di tinggalkan sejak umur 17 tahun. Meskipun beliau tidak sempat mendampingi setiap langkah perjalanan pendidikan penulis, namun keberadaan beliau akan selalu terasa dalam hati penulis, memberikan semangat dan kekuatan hingga penulis mampu bertahan hingga saat ini. Skripsi ini penulis persembahkan untuk mamak tercinta di surga sebagai bentuk cinta kasih penulis, karena telah menjadi alasan penulis tetap kuat hingga pada akhirnya penulis berada di tahap ini.
12. Ketiga kakak tercinta Elisabeth Sara, Christian Hariyanto. Terima kasih telah menjadi saudara terbaik yang selalu memberikan kasih sayang, doa, usaha, dan dukungan tiada henti dalam perjalanan studi ini. Terkhusus untuk kakak

tersayang penulis Tri Yohana, terimakasih telah menjadi ibu pengganti dan menjadi bagian dalam perjalanan hidup penulis, terimakasih telah menjadi sosok rumah bagi penulis untuk pulang, selalu mendengar keluh kesah penulis, memberikan motivasi, semangat, doa, dan berkontribusi secara finansial selama proses studi ini.

13. Kepada keponakan-keponakan tercinta penulis, Olivia Sophia Dayana, Putu Deva Dharma Mohottama, Made Dwipayana, Komang Budiasa. Terima kasih selalu menghibur, menghadirkan canda tawa, kasih sayang, dan semangat dalam penyusunan skripsi ini.
14. Teman seperjuangan penulis yang sangat penulis cintai, Desak Ketut Alit Apryani, Ni Kadek Mita Dwi Lestari dan Ni Luh Putu Marta Puspita Yanti. Terima kasih atas kontribusi yang membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi. Terima kasih atas setiap waktu yang diluangkan, memberikan dukungan, motivasi, semangat, doa, pendengar yang baik serta menjadi rekan yang memahami penulis dari awal perkuliahan sampai menyelesaikan skripsi ini.
15. Teruntuk teman KNN penulis Luh Amanda Pebriani. Terima kasih selalu menemani, memberikan motivasi dan semangat yang luar biasa dalam penyusunan skripsi ini.
16. Teruntuk teman SMK penulis Ni Kadek Dwi Sudiartini dan Komang Nita Pebriani yang penulis sayangi. Terima kasih selalu menemani, memberikan motivasi dan semangat yang luar biasa dalam penyusunan skripsi ini.
17. Para sahabat dan rekan-rekan Mahasiswa yang berjuang bersama di Kelas E Program Studi Ilmu Hukum Angkatan 2021.
18. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu selama proses penyelesaian skripsi ini. Semoga Tuhan senantiasa melimpahkan karunia-Nya atas budi baik dari semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses ini.
19. Terakhir pada diriku sendiri Veronika Wulandari. Terima kasih sudah bertahan atas segala perjuangan, air mata, dan ketidakpastian diperjalanan panjang hidup ini, meskipun sering kali ingin menyerah dan merasa putus asa. Terima kasih karena telah menemukan kekuatan di dalam ketidakpastian dan kegagalan.

Skripsi ini adalah bukti bahwa penulis mampu melawan rasa takut, melewati segala rintangan. Apapun kurang lebihmu, mari rayakan diri sendiri.

Penulis menyadari bahwa proposal penelitian ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya jika terdapat kesalahan pada skripsi ini. Sehingga besar harapan penulis bagi para pembaca untuk memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun untuk menyempurnakan. Semoga proposal ini bermanfaat bagi para pembaca, khususnya di bidang hukum.

Singaraja, 28 Februari 2025



Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERTANYAAN KEASLIAN TULISAN	v
PRAKATA	vi
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	12
1.3 Pembatasan Masalah	12
1.4 Rumusan Masalah	13
1.5 Tujuan Penelitian.....	13
1.5.1 Tujuan Umum	13
1.5.2 Tujuan Khusus.....	14
1.6 Manfaat Penelitian.....	14
1.6.1 Manfaat Teoritis	14
1.6.2 Manfaat Praktis	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	16
2.1 Tinjauan Mengenai Kepolisian Negara Republik Indonesia.....	16
2.1.1 Pengertian Kepolisian	16
2.1.2 Fungsi Kepolisian.....	17
2.1.3 Tugas dan Wewenang Kepolisian	18

2.2 Tinjauan Mengenai Penyalahgunaan.....	25
2.2.1 Pengertian Penyalahgunaan Narkotika.....	25
2.2.2 Dampak Penyalahgunaan Narkotik	26
2.2.3 Faktor Penyalagunaan Narkotika	30
2.2.4 Tindak Pidana Penyalahgunaan Narkotika.....	33
2.3 Tinjauan Mengenai Narkotika.....	35
2.3.1 Pengertian Narkotika	35
2.3.2 Pencandu Narkotika	37
2.3.3 Penggolongan Narkotika	42
2.3.4 Jenis-Jenis Narkotika.....	43
2.4 Tinjauan Mengenai Aparatur Sipil Negara	51
2.4.1 Pengertian Aparatur Sipil Negara	51
2.4.2 Tugas, Hak, dan Kewajiban Aparatur Sipil Negara.....	53
2.4.3 Jabatan Aparatur Sipil Negara	55
BAB III METODE PENELITIAN	58
3.1 Jenis Penelitian	58
3.2 Sifat Penelitian	59
3.3 Data dan Sumber Data.....	59
3.4 Teknik Pengumpulan Data	62
3.5 Teknik Sampel Penelitian.....	64
3.6 Pengelolaan dan Analisis Data	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	68
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	68
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Buleleng	68
4.1.2 Gambaran Umum Kepolisian Resor Buleleng	69
4.2 Hasil Penelitian	75
4.2.1 Peranan Kepolisian Dalam Mencegah Penyalahgunaan Narkotika di Lingkungan Aparatur Sipil Negara Kabupaten Buleleng	75
4.2.2 Hambatan dan tantangan Dalam Mencegah Penyalahgunaan Narkotika di Lingkungan Aparatur Sipil Negara Kabupaten Buleleng	84
4.3 Pembahasan	90

4.3.1 Peranan Kepolisian Dalam Mencegah Penyalahgunaan Narkotika di Lingkungan Aparatur Sipil Negara Kabupaten Buleleng	90
4.3.2 Hambatan dan tantangan Dalam Mencegah Penyalahgunaan Narkotika di Lingkungan Aparatur Sipil Negara Kabupaten Buleleng ...	100
BAB IV PENUTUT	105
5.1 Simpulan.....	105
5.2 Saran.....	106
DAFTAR RUJUKAN	
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Data Kasus Tindak Pidana Narkotika	3
Tabel 1.2 Data Pemakai Narkotika Aparatur Sipil Negara	10
Tabel 4.1 Struktur Organisasi Satuan Reserse Narkoba Polres Buleleng	72
Tabel 4.2 Data Pemakai Narkotika Aparatur Sipil Negara.....	78



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 01 Surat Pelaksanaan

Lampiran 02 Pedoman Wawancara

Lampiran 03 Pedoman Daftar Narasumber

Lampiran 04 Dokumentasi

