

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP SANKSI PIDANA
PELAKU PRAKTIK *SURROGATE MOTHER*
(STUDI KOMPARATIF INDONESIA
DAN PRANCIS)**

SKRIPSI



**JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA**

2025

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT
UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA
PENDIDIKAN**



Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.
NIP. 199003232018031001


Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H.
NIP. 198312152008122003

Skripsi oleh Sukma Larasati Rajagukguk ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
pada tanggal 11 Juli 2025

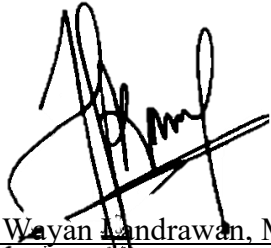
Dewan Penguji,


Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.
NIP. 199003232018031001

(Ketua)


Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H.
NIP. 198312152008122003

(Anggota)


Drs. I Wayan Landrawan, M.Si.
196012311986031018

(Anggota)

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Pada:

Hari : Jumat

Tanggal : 11 Juli 2025

Mengetahui,

Ketua Ujian,

Sekretaris Ujian,


Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M.
NIP. 198412272009121007


Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn
NIP. 198402092005012002

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial




Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.
NIP. 198007202006041001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Sukma Larasati Rajagukguk

Tempat, Tanggal Lahir : Bekasi, 31 Oktober 2002

NIM 2114101124

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “**Analisis Yuridis Terhadap Sanksi Pidana Pelaku Praktik *Surrogate Mother* (Studi Komparatif Indonesia dan Prancis)**” beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 30 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan



Sukma Larasati Rajagukguk

NIM. 2114101124

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS TERHADAP SANKSI PIDANA PELAKU PRAKTIK SURROGATE MOTHER (STUDI KOMPARATIF INDONESIA DAN PRANCIS)”** dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan selesai tanpa adanya dukungan, bimbingan, bantuan dan nasehat dari berbagai pihak dalam penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih dengan tulus kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus karena berkat dan karuniaNya peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dengan tepat waktu.
2. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik beserta staffnya yang telah memberikan motivasi dan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melaksanakan penelitian ini sesuai dengan rencana serta harapan penulis.
3. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha atas fasilitas yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai dengan rencana serta harapan penulis.
4. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan di Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha serta Dosen Pembimbing I penulis atas fasilitas yang diberikan sehingga penulis yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan perkuliahan serta telah memberikan bimbingan dengan penuh dukungan, kesabaran, arahan, motivasi, semangat, masukan dan saran kepada penulis sehingga penelitian ini selesai tepat pada waktunya, terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan pada penulis selama ini.
5. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha atas fasilitas

yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai dengan rencana serta harapan penulis.

6. Ibu Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H., sebagai Dosen Pembimbing II penulis yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan perkuliahan serta telah memberikan bimbingan dengan penuh dukungan, kesabaran, arahan, motivasi, semangat, masukan dan saran kepada penulis sehingga penelitian ini selesai tepat pada waktunya, terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan pada penulis selama ini.
7. Bapak Drs. I Wayan Landrawan, M.Si., selaku Dosen Penguji yang telah memberikan bimbingan arahan, petunjuk dan motivasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktu.
8. Mama dan Papa peneliti, terima kasih atas doa dan dukungan secara emosional ataupun secara finansial yang telah diberikan selama ini kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.
9. Kepada Abang dan kedua Kakak peneliti, terima kasih atas dukungan yang telah diberikan kepada peneliti selama menempuh masa studi.
10. Teman-teman di Grup Horas, Audi Mirabel dan Zivi Parsamosir. Terima kasih atas waktu yang telah diberikan kepada peneliti selama di perkuliahan ini. Telah banyak hal yang telah kita lewati bersama dari tahun 2022-2025, sampai akhirnya kita bertiga telah menyusun dan menyelesaikan skripsi ini bersama.
11. Seluruh teman-teman peneliti di kelas IKI, yang tidak bisa disebutkan satu-satu. Terima kasih atas 4 tahun yang sudah kita lewati bersama yang menjadikan kita sebagai anak IKI angkatan pertama prodi Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.
12. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, I wanna thank me for always being a giver and trying to give more than I receive, I wanna thank me for trying to do more right thing than wrong, I wanna thank me for just being me at all times.*

DAFTAR ISI

PRAKATA	i
ABSTRAK	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah Penelitian	11
1.3 Pembatasan Masalah	12
1.4 Rumusan Masalah Penelitian	12
1.5 Tujuan Penelitian.....	12
1.5.1 Tujuan Umum.....	12
1.5.2 Tujuan Khusus.....	13
1.6 Manfaat Hasil Penelitian	13
1.6.1 Manfaat Teoritis	13
1.6.2 Manfaat Praktis	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA	15
2.1 Penelitian Terdahulu.....	15
2.2 Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana	17
2.3 Tinjauan Umum tentang Pelaku Tindak Pidana	20
2.4 Tinjauan Umum tentang Sanksi Pidana	23
2.5 Tinjauan Umum tentang <i>Surrogate Mother</i>	30
2.6 Landasan Hukum Praktik <i>Surrogate Mother</i> di Indonesia	34
2.7 Landasan Hukum Praktik <i>Surrogate Mother</i> di Prancis	35
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis Penelitian	38

3.2 Pendekatan Penelitian.....	38
3.3 Sifat Penelitian	40
3.4 Bahan Penelitian Hukum.....	40
3.5 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum Penelitian.....	41
3.6 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	42
BAB IV PEMBAHASAN	43
4.1 Peraturan Hukum yang Mengatur Praktik Surrogate Mother di Indonesia dan Prancis	43
4.2 Sanksi Pidana Bagi Pelaku yang Terlibat Dalam Praktik Surrogate Mother di Indonesia dan Prancis.....	73
BAB V PENUTUP.....	87
5.1 KESIMPULAN	87
5.2 SARAN	88
DAFTAR PUSTAKA.....	90



DAFTAR TABEL

Table 1. Penelitian Terdahulu.....	15
Table 2. Definisi dan Perbedaan Utama	33
Table 3. Perbandingan Peraturan Surrogate Mother di Indonesia dan Prancis.....	69

