

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 6
TAHUN 2015 TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA
TERHADAP PKL BERGERAK DI KOTA SINGARAJA**

SKRIPSI

Diajukan Kepada

Universitas Pendidikan Ganesha

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan

Program Sarjana Ilmu Hukum

Oleh

Ni Putu Martina Putri

NIM 2114101050

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2025

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT – SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**



Dr. Made Sugi Hartono, S.H.,M.H.

NIP. 199003232018031001

I Dewa Gede Herman Yudiawan, S.H., M.H

NIP. 199203182022031002

Skripsi oleh Ni Putu Martina Putri

Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji

Pada tanggal 29 Juli 2025

Dewan Pengaji I,

Dr. Made Sugi Hartono, S.H.,M.H.

(Ketua)

NIP. 199003232018031001

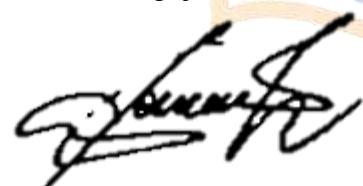
Dewan Pengaji II,

I Dewa Gede Herman Yudiawan, S.H., M.H.

(Anggota)

NIP. 199203182022031002

Dewan Pengaji III,



Anak Agung Istri Dewi Adhi Utami,S.Pd.,M.Pd.

(Anggota)

NIP. 198705142020122005

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
Guna memenuhi syarta – syarat untuk mencapai gelar sarjana hukum

Pada :

Hari : Selasa

Tanggal : 29 Juli 2025



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ni Putu Martina Putri
Tempat dan Tanggal Lahir : Amlapura, 25 November 2002
NIM : 2114101050
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Hukum

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul "**Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Terhadap Pkl Bergerak Di Kota Singaraja**". Beserta seluruh isinya adalah benar – benar karya sendiri dan tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara – cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya ini atau klaim terhadap keabsahan karya saat ini.

Singaraja, 29 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



Ni Putu Martina Putri

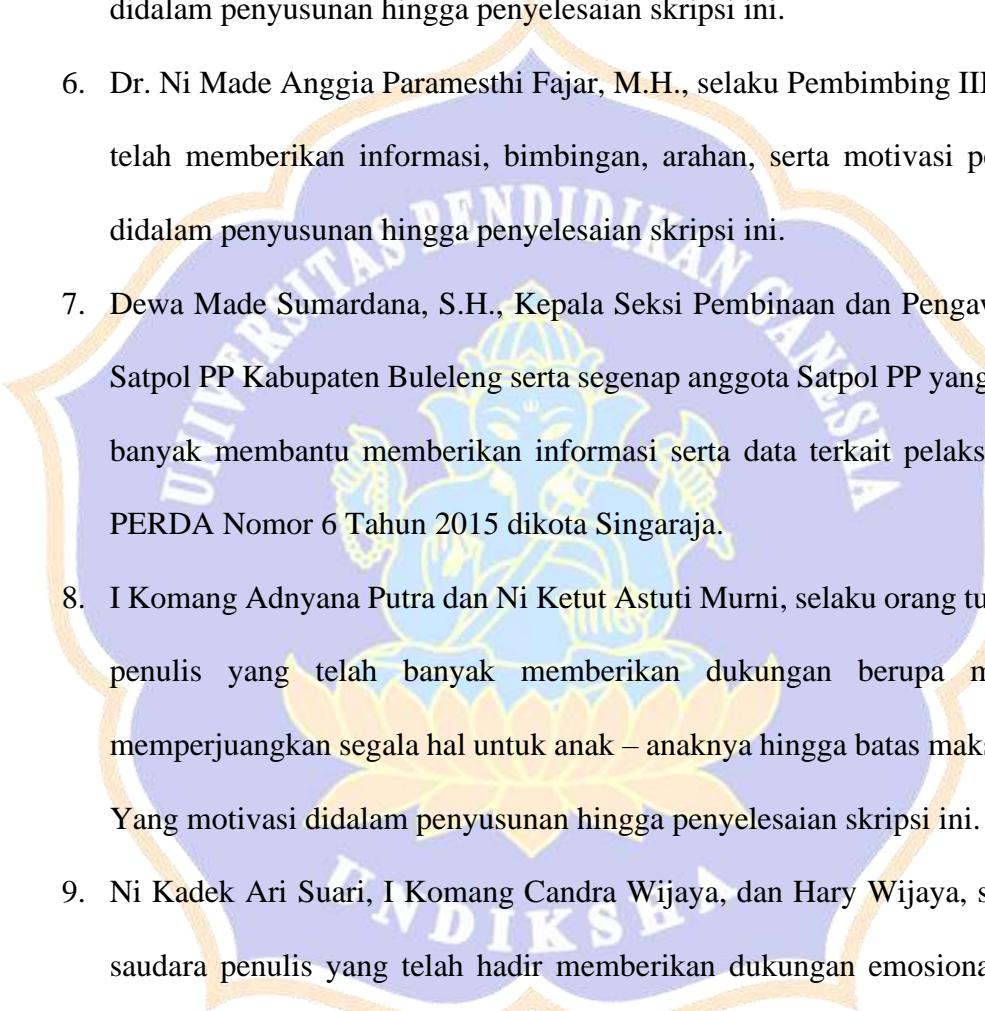
NIM. 2114101050

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat – Nya penulis dapat menyelesaikan dengan baik skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2015 Tentang Penataan Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Terhadap Pkl Bergerak Di Kota Singaraja”**. Tujuan skripsi ini disusun, guna memenuhi dan melengkapi persyaratan untuk mencapai gelar sarjana hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyusun dan menyelesaika skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan material hingga moral dari berbagai pihak. Sehingga dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan rasa terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd, selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, yang telah memberikan fasilitas, dukungan, dan kesempatan bagi penulis untuk menempuh pendidikan dan menyelesaikan karya ilmiah ini dalam lingkungan akademik yang kondusif dan inspiratif.
2. Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial atas motivasi yang diberikan didalam penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini.
3. Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Ilmu Sosial sekaligus Dosen Pembimbing I atas segala bimbingan, arahan, serta dukungan moril dan akademik yang telah diberikan dalam proses penyusunan skripsi hingga penyelesaian skripsi ini.

- 
4. Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M. Kn., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan informasi, arahan, serta motivasi penulis didalam penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini.
 5. I Dewa Gede Herman Yudiawan, S.H., M.H., selaku Pembimbing II yang telah memberikan informasi, bimbingan, arahan, serta motivasi penulis didalam penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini.
 6. Dr. Ni Made Anggia Paramesthi Fajar, M.H., selaku Pembimbing III yang telah memberikan informasi, bimbingan, arahan, serta motivasi penulis didalam penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini.
 7. Dewa Made Sumardana, S.H., Kepala Seksi Pembinaan dan Pengawasan Satpol PP Kabupaten Buleleng serta segenap anggota Satpol PP yang telah banyak membantu memberikan informasi serta data terkait pelaksanaan PERDA Nomor 6 Tahun 2015 dikota Singaraja.
 8. I Komang Adnyana Putra dan Ni Ketut Astuti Murni, selaku orang tua dari penulis yang telah banyak memberikan dukungan berupa materi, memperjuangkan segala hal untuk anak – anaknya hingga batas maksimal. Yang motivasi didalam penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini.
 9. Ni Kadek Ari Suari, I Komang Candra Wijaya, dan Hary Wijaya, selaku saudara penulis yang telah hadir memberikan dukungan emosional dan terus memberi dukungan dalam segala hal serta mendukung dalam penyusunan skripsi ini hingga selesai.
 10. Ni Luh Putu Lusi Ayupratiwi dan Desak Anggun Amorrolin Monica, Selaku teman sekelas sekaligus menjadi teman dekat yang selalu mendukung dan telah banyak membantu serta memotivasi hingga saat ini.

11. Marta Cristina, Merry Artiani, dan Ayu Dewi Rachmawati, selaku teman perjuangan selama merantau di Kota Singaraja yang selalu menjadi teman untuk mencari makan dan melalui berbagai hal seperti cerita masuk Rumah Sakit, DLL. Serta selalu memberi dukungan hingga saat ini.
12. Seseorang dengan inisial YS yang menjadi sumber semangat dan ketenangan dalam setiap proses yang saya jalani. Terima kasih atas kesabaran, doa, dan dukungan tanpa henti yang telah menguatkan saya dalam menghadapi setiap tantangan selama penyusunan karya ini. Hadirmu menjadi pengingat bahwa setiap perjuangan selalu layak diperjuangkan.
13. Tim Calderioz Law, selaku teman sekelas dan teman seperjuangan selama masa perkuliahan awal hingga akhir yang telah banyak sekali membantu penulis dan tidak ternilai harganya.
14. Tim Kumari Fresh, selaku teman yang luar biasa. Kebersamaan, semangat kerja tim, dan dukungan yang diberikan selama masa magang sangat berarti dan memberikan pengalaman yang tak terlupakan.
15. Seluruh teman-teman seangkatan di Program Studi Ilmu Hukum yang telah menjadi bagian dari perjalanan panjang ini. Terima kasih atas kebersamaan, semangat, saling dukung, dan berbagai kenangan berharga yang telah kita lewati bersama selama masa perkuliahan. Kalian bukan hanya rekan belajar, tetapi juga keluarga yang turut mewarnai setiap proses hingga karya ini dapat diselesaikan.
16. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan motivasi dan membantu didalam penyusun.

DAFTAR ISI
HALAMAN

HALAMAN JUDUL.....	i
SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	vi
PRAKATA	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	2
1.1 Latar Belakang	2
1.2 Identifikasi Masalah	15
1.3 Pembatasan Masalah	15
1.4 Rumusan Masalah	16
1.5 Tujuan Penelitian.....	16
1. Tujuan Umum.....	16
2. Tujuan Khusus.....	17
1.6 Manfaat Penelitian.....	17
1. Manfaat Teoritis	17
2. Manfaat Praktis.....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Tinjauan Umum Mengenai Kebijakan	20
2.2 Tinjauan Umum Mengenai Implementasi Kebijakan	23
2.3 Tinjauan Umum Mengenai Penataan	28
2.4 Tinjauan Umum Mengenai Pemberdayaan	30
2.5 Tinjauan Umum Mengenai Satuan Polisi Pamong Praja	34
2.6 Tinjauan Umum Mengenai Pedagang Kaki Lima	45
2.7 Tinjauan Umum Tanda Daftar Usaha (TDU).....	52
BAB III METODE PENELITIAN.....	56
3.1 Jenis Penelitian	57

3.2	Sifat Penelitian	58
3.3	Data dan Sumber Data.....	58
3.4	Teknik Pengumpulan Data	60
3.5	Teknik Penentuan Sampel	62
3.6	Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	62
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	64	
4.2	Hasil Penelitian.....	64
4.2.1	Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Buleleng No. 6 Tahun 2015 Dalam Penataan Dan Penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) Bergerak Di Kota Singaraja.....	64
4.2.2	Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Kinerja Implementasi Kebijakan Penataan Dan Pemberdayaan Pkl Di Kota Singaraja Serta Upaya Untuk Menanggulangi Faktor Penghambat	74
4.3	Pembahasan	84
4.3.1	Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Buleleng No. 6 Tahun 2015 Dalam Penataan Dan Penertiban Pedagang Kaki Lima (PKL) Bergerak Di Kota Singaraja.....	84
4.3.2	Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Kinerja Implementasi Kebijakan Penataan Dan Pemberdayaan PKL Di Kota Singaraja Serta Upaya Untuk Menanggulangi Faktor Penghambat	97
BAB V PENUTUP.....	109	
5.1	Simpulan.....	109
5.2	Saran	110
DAFTAR PUSTAKA	112	
LAMPIRAN.....	119	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Pelanggaran PKL Bergerak di Kota Singaraja tahun 2023 - 2024.....	7
Tabel 1. 2 Jumlah Pelanggaran Pkl tanpa TDU Tahun 2023.....	11
Tabel 1. 3 Jumlah Pelanggaran Pkl tanpa TDU Tahun 2024.....	12



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.5 Bagan Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten
Buleleng 42

