

**PERAN BAWASLU DALAM MELAKSANAKAN PENGAWASAN DAN
PENEGAKAN PELANGGARAN HUKUM PIDANA PEMILIHAN UMUM
(STUDI PUTUSAN NOMOR 17/Pid.Sus/2019/PN Amlapura)**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada
Universitas Pendidikan Ganesha
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Ilmu Hukum**

**Oleh
I KADEK PRADHITA CIWA RADHITYA
NIM 2114101082**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA**

SINGARAJA

2025

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA ILMU HUKUM**



Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.

NIP 199003232018031001

Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.

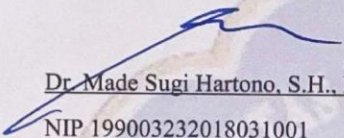
NIP 198202042009122004

Skripsi oleh I Kadek Pradhita Ciwa Radhitya

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Pada Tanggal 21 Agustus 2025

Dewan Penguji,


Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.

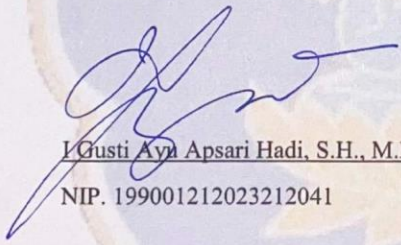
(Ketua)

NIP 199003232018031001


Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.

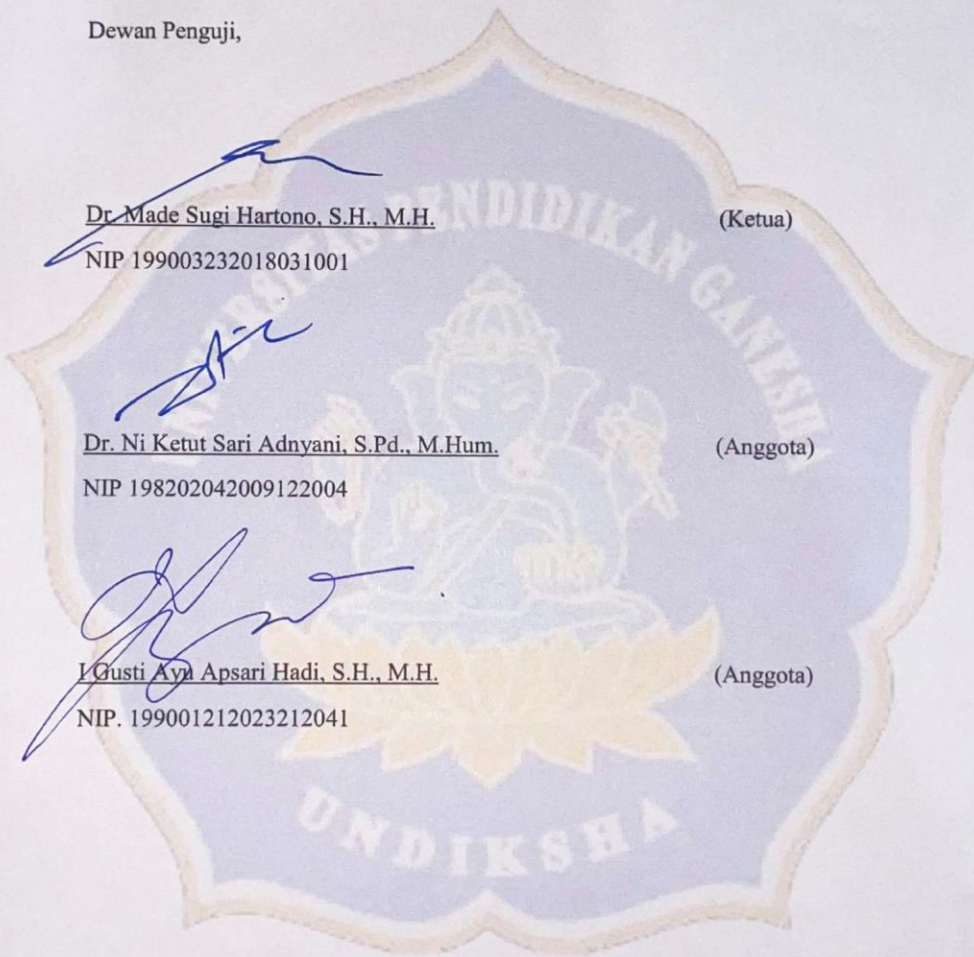
(Anggota)

NIP 198202042009122004


I Gusti Aya Apsari Hadi, S.H., M.H.

(Anggota)

NIP. 199001212023212041



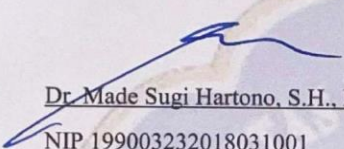


Skripsi oleh I Kadek Pradhita Ciwa Radhitya

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Pada Tanggal 21 Agustus 2025

Dewan Penguji,


Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H.

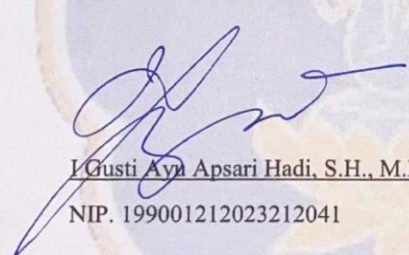
(Ketua)

NIP 199003232018031001


Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.

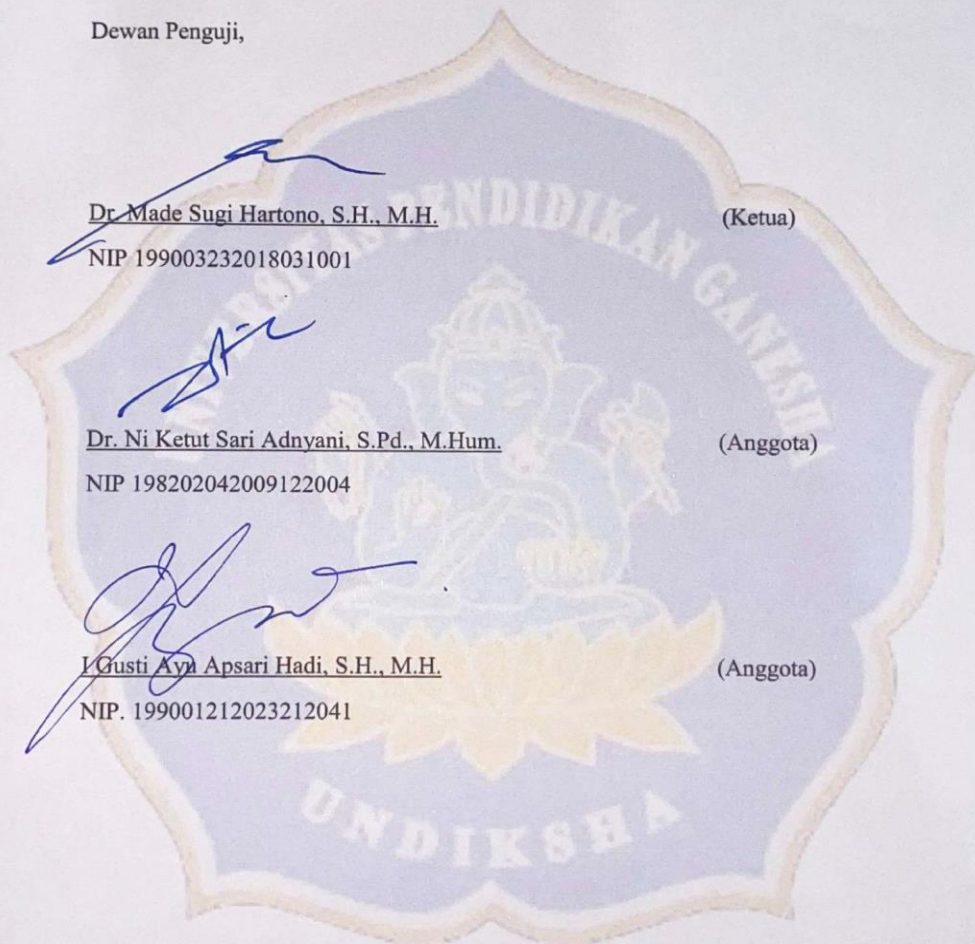
(Anggota)

NIP 198202042009122004


I Gusti Aya Apsari Hadi, S.H., M.H.

(Anggota)

NIP. 199001212023212041



PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : I Kadek Pradhita Ciwa Radhitya
Tempat, Tanggal Lahir : Gilimanuk, 7 Juli 2003
NIM : 2114101082
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **"Peran Bawaslu Dalam Melaksanakan Pengawasan Dan Penegakan Pelanggaran Hukum Pidana Pemilihan Umum (Studi Putusan Nomor 17/Pid.Sus/2019/PN Amlapura)"** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 26 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan,



(I Kadek Pradhita Ciwa Radhitya)
NIM. 2114101082

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa/Tuhan yang Maha Esa, karena atas Asung Kertha Wara Nugraha-Nya, dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul “Peran Bawaslu Dalam Melaksanakan Pengawasan Dan Penegakan Pelanggaran Hukum Pidana Pemilihan Umum (Studi Putusan Nomor 17/Pid.Sus/2019/PN Amlapura”.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam bidang Ilmu Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha. Proses penyusunan skripsi ini tidak luput dari berbagai hambatan, tantangan, dan permasalahan yang dihadapi. Tetapi, berkat petunjuk dan bimbingan Ida Sang Hyang Widhi Wasa/Tuhan Yang Maha Esa serta kerjasama, dorongan, bantuan, saran dan kritik dari berbagai pihak dalam proposal skripsi ini dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Oleh karena itu sebagai rasa syukur dan hormat melalui kesempatan ini disampaikan ucapan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., beserta jajarannya;
2. Dekan Fakultas Hukum Dan Ilmu Sosial, Universitas Pendidikan Ganesha, Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., beserta jajarannya;
3. Ketua Jurusan Hukum Dan Kewarganegaraan, Universitas Pendidikan

Ganesha, Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., sekaligus pembimbing I penulis. Terima kasih telah menjadi pembimbing yang selalu membina, mengarahkan, dan menuntun penulis dalam proses penyelesaian skripsi. Pembimbing yang selalu dapat diajak untuk berdiskusi dan bertukar pikiran sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar;

4. Ibu Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum., selaku pembimbing II penulis skripsi. Kehadiran beliau tidak hanya sebatas pembimbing skripsi, namun kehadiran beliau dapat juga memberikan bimbingan bagi penulis selayaknya seorang ibu yang membimbing anaknya;
5. Ibu I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H., selaku penguji III. Penulis sangat berterima kasih karena kehadiran beliau dapat mengoreksi kesalahan-kesalahan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan lebih baik;
6. Seluruh dosen yang berada dalam lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang selama ini telah memberikan pembelajaran kepada penulis;
7. Pegawai yang berada dalam lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan;
8. Kepada Bapak I Kadek Arianta Putra, SH selaku anggota Bawaslu Karangasem yang telah sedia meluangkan waktunya untuk penulis melakukan wawancara sebagai proses penyelesaian skripsi;
9. Kepada Bapak I Gusti Agung Arya Wira Pratama, SH selaku Penata Kelola Pemilu Ahli Pertama Bawaslu Karangasem yang telah sedia meluangkan waktunya untuk memberikan informasi yang penulis butuhkan dalam

penyelesaian skripsi iini;

10. Ibu dari penulis, yaitu Ni Luh Suarti, terimakasih sebesar-besarnya atas semua yang telah diberikan kepada penulis, tulusnya kasih sayang beliau kepada penulis tidak akan bisa penulis balas dengan cara apapun, beliau telah memberikan seluruhnya yang beliau punya kepada penulis, dering telfon dari beliau dan pertanyaan kabar dari beliau kepada penulis menjadi sebuah obat ketenangan tersendiri bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga kebahagiaann selalu menyertai mama;
11. Ayah dari penulis, yaitu I Made Arnaya (Alm), meskipun beliau sudah jauh disana, tapi penulis yakin beliau akan tetap menyertai penulis dimanapun dan sampai kapanpun, terimakasih sebesar-besarnya atas segala perjuangan yang telah beliau berikan kepada penulis sehingga penulis bisa sampai pada tahap kehidupan saat ini, penulis berjanji akan terus melanjutkan perjuangan beliau, salam rindu dari penulis untuk ayah;
12. Kakak, Ipar, dan Keponakan penulis, yaitu Putu Cucut Desy Aryastuti, I Made Wira Adi Adnyana, Ni Putu Rashy Nandita Wiadnyani, dan Ni Kadek Adeline Risya Yartini, mereka yang selalu memberikan dukungan kepada penulis baik dari segi dukungan dan finansial, serta keponakan penulis yang selalu memberikan senyuman keceriaan bagi penulis;
13. Seluruh keluarga penulis yang telah memberikan semangat dan doa bagi penulis dalam proses menyelesaikan pendidikan sarjana;
14. Kepada pemilik nama Ni Luh Novia Wulandari, selaku pacar penulis beserta Ibunya yaitu mamak eka yang telah selalu memberikan dukungan emosional

serta doa untuk penulis dalam proses menyelesaikan skripsi ini, dan tentunya penulis berharap hubungan penulis dengan beliau akan berlangsung selamanya;

15. Sahabat-sahabat penulis, Bayu, Candra, Yuda, Wirawan, Genta, Julio, Zena, Wahyu, Marta, Andi, Junior, Deva, Angga, Yudis, Andre, Damai, Mek, Hana, Arin, Tugus, Adit yang selalu menemani penulis disaat suka maupun duka, sahabat yang tidak hanya hadir di saat senang, tetapi mereka adalah sahabat yang selalu hadir di saat penulis susah, sahabat yang selalu memperhatikan dan mengoreksi penulis jika melakukan sebuah kesalahan, pengalaman yang sangat berharga bagi penulis dapat bertemu dengan mereka. Terimakasih telah mau bersahabat dengan penulis dengan segala kekurangan yang penulis miliki;
16. GMNI Buleleng yang telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis;
17. Kepada Liverpool FC, selaku tim sepak bola terbaik sepanjang masa, terimakasih telah memberikan hiburan dan semangat bagi penulis, Liverpool FC bukan hanya sekedar tim sepak bola, tetapi Liverpool FC selalu dapat mengajarkan penulis tentang kemanusiaan. *You'll Never Walk Alone*;
18. Kepada Jason Ranti, selaku musisi yang lagu-lagunya selalu penulis dengarkan dan penulis jadikan sebuah semangat pendukung bagi penulis dalam proses menyelesaikan skripsi;
19. Kepada semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, yang pernah hadir dan masih menjadi bagian hidup dari penulis, terimakasih telah berperan dalam proses kehidupan penulis menjadi lebih baik.

Penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna, karena kesempurnaan hanyalah milik Tuhan Yang Maha Esa. Kritik dan saran terbuka sangat lebar untuk menjadikan skripsi ini lebih baik. Penulis berharap skripsi ini tidak hanya menjadi syarat kelulusan bagi penulis, melainkan dapat bermanfaat bagi orang banyak, terkhusus yang akan melakukan penelitian terkait Bawaslu di dalam pemilihan.

Singaraja, 21 Agustus 2025



DAFTAR ISI

PRAKATA	i
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	14
1.3 Pembatasan Masalah.....	14
1.4 Rumusan Masalah.....	15
1.5 Tujuan Penelitian.....	15
1.5.1 Tujuan Umum.....	15
1.5.2 Tujuan Khusus.....	16
1.6 Manfaat Penelitian.....	16
1.6.1 Manfaat Teoritis	16
1.6.2 Manfaat Praktis.....	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA	19
2.1 Tinjauan Umum Tentang Pemilu	19
2.1.1 Pengertian Pemilihan Umum.....	19
2.1.2 Pengertian Pemilihan Kepala Daerah	20

2.2 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Pemilu	22
2.3 Tinjauan Umum Tentang Badan Pengawas Pemilihan Umum	24
2.3.1 Pengertian Badan Pengawas Pemilihan Umum.....	24
2.3.2 Tugas Badan Pengawas Pemilihan Umum	26
2.3.3 Kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum.....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Sifat Penelitian.....	33
3.3 Data dan Sumber Data	34
3.3.1 Data Primer.....	34
3.3.2 Data Sekunder	36
3.4 Teknik Pengumpulan Data	37
3.4.1 Studi Dokumen.....	37
3.4.2 Observasi	39
3.4.3 Wawancara	40
3.5 Teknik Penentuan Sampel	42
3.6 Teknik Pengolahan Dan Analisis Data	44
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	47
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	47
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Karangasem	49
4.1.2 Gambaran Umum Bawaslu Kabupaten Karangasem	51
4.1.3 Tugas, Wewenang, Dan Kewajiban Bawaslu Karangasem.....	55
4.1.3.1 Tugas.....	55

4.1.3.2 Wewenang.....	58
4.1.3.3 Kewajiban	59
4.1.4 Struktur Organisasi Dan Rencana Strategis Bawaslu Karangasem	60
4.1.4.1 Struktur Organisasi Bawaslu Karangasem.....	60
4.1.4.2 Rencana Strategis	62
4.1.4.3 Tujuan	64
4.1.4.4 Sasaran Strategis	65
4.2 Hasil Penelitian.....	66
4.2.1 Peran Bawaslu Dalam Upaya Pencegahan Pelanggaran Pemilu	66
4.2.2 Mekanisme Proses Penanganan Pelanggaran Pemilu.....	75
4.3 Pembahasan	83
4.3.1 Peran Bawaslu Dalam Upaya Pencegahan Pelanggaran Pemilu	83
4.3.2 Mekanisme Proses Penanganan Pelanggaran Pemilu.....	87
BAB V PENUTUP	98
5.1 Simpulan.....	98
5.2 Saran.....	99
DAFTAR RUJUKAN	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Alur pelaporan dugaan pelanggaran	9
Tabel 4.1 Pelanggaran Kode Etik Dan Pelanggaran Pidana Pemilu Di Kabupaten Karangasem Tahun 2019-2024	71
Tabel 4.2 Jumlah Pelanggaran Tindak Pidana Pemilu Di Kabupaten Karangasem Tahun 2019-2024.	73
Tabel 4.3 Rekap Temuan dan Laporan Bawaslu Kabupaten Karangasem Tahun 2019-2024.....	74



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Karangasem.....	47
Gambar 4.2 Bawaslu Kabupaten Karangasem.....	54
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Bawaslu Karangasem.....	62

