

**PENGATURAN HUKUM MENGENAI PERLINDUNGAN HAK  
ASASI MANUSIA TERHADAP KELOMPOK LGBT DALAM  
SISTEM HUKUM DI INDONESIA**



**OLEH:**

**YOT SION SAN PANTOKRATOS ZAGOTO**

**NIM. 2114101044**

**PRODI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA**

**2025**

**PENGATURAN HUKUM MENGENAI PERLINDUNGAN HAK  
ASASI MANUSIA TERHADAP KELOMPOK LGBT DALAM  
SISTEM HUKUM DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Ilmu Hukum**

**OLEH  
YOT SION SAN PANTOKRATOS ZAGOTO  
NIM. 2114101044**



**PRODI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA**

**2025**

**SKRIPSI**  
**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS**  
**DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK**  
**MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**

**Menyetujui**

**Pembimbing I**



**Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H.**  
**NIP. 198307162008122003**

**Pembimbing II**



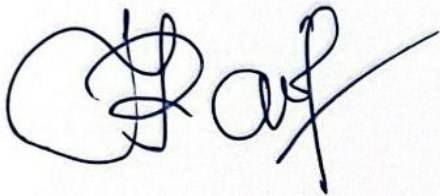
**Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M**  
**NIP. 198412272009121007**

Skripsi Oleh Yot Sion San Pantokratos Zagoto

Telah Di Pertahankan di Depan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 21 Agustus 2025

Dewan Penguji



Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H.  
NIP. 198307162008122003

(Ketua)



Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M  
NIP. 198412272009121007

(Anggota)



Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum  
NIP. 198202042009122004

(Anggota)



Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha

Guna memenuhi syarat-syarat mencapai gelar Sarjana Hukum

Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 21 Agustus 2025

**Mengetahui,**

**Ketua Ujian**



Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M  
NIP. 198412272009121007

**Sekretaris Ujian**



Dr. Komang Febrinayati Dantes, S.H., M.Kn.  
NIP. 198402092005012002

**Mengesahkan,**

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial

Universitas Pendidikan Ganesha



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.P.d  
NIP. 198007202006041001



## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Yot Sion San Pantokratos Zagoto  
Tempat dan Tanggal Lahir : Bawomataluo, 16 April 2003  
NIM : 2114101044  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini, saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Pengaturan Hukum Mengenai Perlindungan Hak Asasi Manusia terhadap Kelompok LGBT dalam Sistem Hukum di Indonesia”** beserta seluruh isinya adalah benarbenar karya sendiri dan tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan caracara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam mayarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya ini atau klaim terhadap kealihan karya saat ini.

Singaraja, 20 November 2025

Yang membuat pernyataan,



Yot Sion San Pantokratos Zagoto  
NIM. 2114101044

## PRAKATA

Dengan segala hormat, penulis mengucapkan Puji Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, Allah Bapa di Sorga, atas Kasih dan Anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pengaturan Hukum Mengenai Perlindungan Hak Asasi Manusia terhadap Kelompok LGBT dalam Sistem Hukum di Indonesia”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan guna meraih gelar Sarjana Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha. Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis mendapatkan banyak bantuan, baik berupa dukungan moral maupun material dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha;
2. Prof, Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd, selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, Universitas Pendidikan Ganesha;
3. Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M, selaku Wakil Dekan I sekaligus pembimbing kedua yang memberikan arahan, nasehat, dan masukan untuk penulis dalam penyusunan skripsi ini;
4. Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan, Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, Universitas Pendidikan Ganesha;
5. Komang Febriyanti Dantes, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, Universitas Pendidikan Ganesha;
6. Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, saran, serta motivasi untuk penulis dalam penyusunan skripsi ini;

Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum., selaku Dosen Penguji 3 yang telah banyak membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini;

7. Seluruh Staf Dosen di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan, Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan dan berbagi ilmu, pengetahuan, dan bimbingan bagi penulis selama menempuh pendidikan di Universitas Pendidikan Ganesha;
8. Staff Pegawai Tata Usaha yang membantu penulis dalam segala kepengurusan administrasi penulisan skripsi ini;
9. Mahir Zagoto selaku Ayah penulis yang selalu menjadi tempat cerita, tukar pikiran, dan yang terus memotivasi penulis dalam penyelesaian skripsi ini;
10. Edyta Reny Dinar selaku tante dan sudah menjadi seperti Ibu bagi penulis yang juga selalu memberikan motivasi dan semangat dalam penyelesaian skripsi ini;
11. Kekasih penulis, Eunice Tabitha Widyadwitama yang tetap setia menjadi teman, penyemangat, dan selalu memberikan motivasi bagi penulis dalam segala hal yang berhubungan dengan penyusunan skripsi ini;
12. Adik penulis, Aksel Krayes Zagoto yang selalu membantu penulis dalam hal material yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsinya;
13. Keluarga Besar GBI Gihon Rayon 12 Singaraja, yang selalu menjadi tempat untuk berbagi cerita dan menemani penulis dalam penyusunan skripsi ini;
14. Cool Setia, sebagai komunitas rohani yang berisikan teman-teman yang suportif dalam berbagai hal yang memberikan semangat bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini;



15. Teman, Sahabat Pertunjungan: Rafik, Novel, Leo, Sara, dan Tina yang telah menjadi keluarga dan menemani penulis dengan berbagai cerita, mulai dari gosip, aib dan sejuta dark jokesnya;
16. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah Bapa di Sorga senantiasa memberikan karunia atas kebaikan kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, mengingat keterbatasan kemampuan dan waktu yang dimiliki. Oleh karena itu, demi perbaikan dan kesempurnaan skripsi ini, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat konstruktif dari berbagai pihak. Penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat dan berguna bagi kita semua, khususnya dalam mengembangkan dunia pendidikan. Semoga skripsi ini dapat memberikan wawasan yang bermanfaat, khususnya dalam bidang ilmu hukum.

Singaraja, Juli 2025

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>PRAKATA.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>x</b>
<b><i>ABSTRACT</i>.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Identifikasi Masalah .....</b>	<b>8</b>
<b>1.3 Pembatasan masalah .....</b>	<b>8</b>
<b>1.4 Rumusan Masalah .....</b>	<b>9</b>
<b>1.5 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>9</b>
1. Tujuan Umum .....	9
2. Tujuan Khusus .....	10
<b>1.6 Manfaat Penelitian .....</b>	<b>10</b>
1. Manfaat Teoritis .....	10
2. Manfaat Praktis .....	11
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>

2.1 Tinjauan Umum Mengenai LGBT dari Perspektif Hukum Pidana .....	14
2.2 Tinjauan Khusus Mengenai LGBT dari Perspektif Hukum Pidana ....	24
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>36</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	36
3.2 Pendekatan Penelitian .....	37
3.3 Sumber Bahan Hukum.....	41
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	46
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>49</b>
4.1 Pengaturan Tentang Kebijakan yang Seharusnya dalam Mengatur Perlindungan Terhadap Komunitas LGBT, Sesuai dengan Nilai-Nilai Pancasila, dan Prinsip HAM yang Berlaku di Indonesia .....	49
4.1.1 Latar Belakang Perlindungan HAM Terhadap Komunitas LGBT di Indonesia .....	49
4.1.2 Latar Belakang Perlindungan HAM Terhadap Komunitas LGBT di Swiss .....	52
4.1.3 Pengaturan Tentang Kebijakan Yang Seharusnya Dalam Mengatur Perlindungan Terhadap Komunitas LGBT Dari Diskriminasi Sesuai Dengan Norma Sosial, Nilai-Nilai Pancasila dan Prinsip HAM yang Berlaku di Indonesia .....	54
4.2 Sejauh Mana Kebebasan Berpendapat dalam Konteks Aktivitas atau Organisasi yang Memperjuangkan Hak-Hak LGBT dapat Diterima dalam Kerangka Hukum dan Sosial di Indonesia.....	81

4.2.1 Perlindungan HAM Terhadap LGBT di Indonesia .....	81
4.2.2 Perlindungan HAM Terhadap LGBT di Swiss .....	98
4.2.3 Komparasi Perlindungan HAM Terhadap LGBT di Indonesia dan Swiss Dari Perpektif Hukum Internasional dan Hukum Nasional .....	113
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>121</b>
5.1 Simpulan .....	121
5.2 Saran .....	122
<b>DAFTAR RUJUKAN.....</b>	<b>122</b>

