

**PERAN JAKSA PENGACARA NEGARA DALAM
OPTIMALISASI PENAGIHAN PIUTANG PAJAK
DAERAH DI KABUPATEN BULELENG**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada
Universitas Pendidikan Ganesha
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Hukum**

**OLEH :
KETUT PUTRI MAHARANI
NIM. 2214101081**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA**

2026

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

Menyetujui

Pembimbing I	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002
Pembimbing II	Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H. NIP.199005272019031015



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Skripsi oleh Ketut Putri Maharani ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 03 Februari 2026

Dewan Penguji

Ketua	I Dewa Gede Herman Yudiawan, M.H. NIP.199203182022031002
Anggota	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002
Anggota	Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H. NIP.199005272019031015



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSR - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSR
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ketut Putri Maharani
Tempat dan Tanggal Lahir : Singaraja, 29 November 2003
NIM : 2214101081
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya nyatakan bahwa karya tulis saya yang berjudul “Peran Jaksa Pengacara Negara Dalam Optimalisasi Penagihan Piutang Pajak Daerah Di Kabupaten Buleleng” beserta seluruh isinya adalah benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam karya tulis ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Atas pernyataan ini, apabila dikemudian hari apa yang saya nyatakan tidak sebenarnya maka saya bersedia menanggung sanksi berdasarkan aturan hukum yang berlaku.

Singaraja, 11 Februari 2026

Yang membuat pernyataan



Ketut Putri Maharani

NIM. 2214101081

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, Ida Sang Hyang Widhi Wasa, karena atas Asung Kertha Wara Nugraha-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Jaksa Pengacara Negara Dalam Optimalisasi Penagihan Piutang Pajak Daerah Di Kabupaten Buleleng”**.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi untuk memperoleh gelar kesarjanaan dalam bidang Ilmu Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha. Dalam penyusunan hingga penyelesaian skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta staffnya yang telah memberikan motivasi dan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melakukan penelitian ini sesuai dengan rencana.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, atas motivasi dan fasilitas yang telah diberikan sehingga penulisan dapat menyelesaikan studi sesuai rencana.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan, yang telah memberikan pengarahan, masukan, dan saran berharga dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Komang Febrinayanti Dantes, S.H, M.Kn selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum dan juga sekaligus menjadi Dosen Pembimbing Satu (1) penulis yang telah memberikan arahan, masukan, dan saran berharga dalam

penulisan skripsi ini.

5. Bapak Muhamad Jodi Setianto, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Dua (2) yang telah memberikan banyak bantuan kepada penulis berupa bimbingan dengan penuh kesabaran, arahan, motivasi, masukan, serta saran yang sangat berharga dalam proses penulisan skripsi ini.
6. Ibu Ni Komang Irma Adi Sukmaningsih, M.H., selaku Dosen Penguji Tiga (3) yang telah memberikan banyak bantuan kepada penulis berupa bimbingan penuh kesabaran, arahan, motivasi, masukan, serta saran yang sangat berharga dalam proses penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah berbagi ilmu dan pengalaman berharga, memberikan dukungan, serta motivasi kepada penulis selama menempuh Pendidikan di bangku perkuliahan
8. Kepada seseorang yang kini telah beristirahat di rumah Tuhan di surga, yang penulis panggil “Bapak” yaitu Putu Bagus (alm) yang sangat penulis rindukan. Kini anakmu telah tumbuh dewasa, mungkin langkah ini tak sempat Bapak saksikan secara langsung. Namun setiap pencapaian ini tak pernah lepas dari jejak doa dan kasihmu yang tertanam sejak awal di kehidupan penulis. Terimakasih telah hadir di dalam hidup penulis walaupun hanya sebentar dan selalu berusaha memberikan kehidupan yang baik bagi penulis, kasih sayang yang tiada henti, motivasi serta doa yang begitu berarti bagi penulis. Meski kehadiranmu singkat di dunia ini, penulis yakin, semangat dan cintamu tetap hidup, menyatu dalam langkah dan doa yang abadi mengiringi penulis setiap hari. Penulis yakin meski tak terlihat bapak selalu ada di setiap perjalanan penulis.

9. Yang tercinta, mama tersayang. Terimakasih atas segala kasih sayang, doa dan pengorbanan yang tak pernah terhenti hingga hari ini sampai akhir ayat penulis. Terimakasih telah menjadi sumber kekuatan terbesar dalam hidup penulis, yang terus meyakinkan penulis untuk tidak menyerah dan semangat di saat segalanya terasa berat. Tanpa kehadiran dan cinta mama, mungkin langkah ini takkan pernah sampai sejauh ini. Terimakasih sudah menjadi *supermom* yang selalu bisa mengatasi segala rintangan dan situasi kehidupan dunia yang berat ini tanpa sosok suami di sebelah mama. Terimakasih sudah menjadi mama yang baik buat anakmu yang manja ini. *I love u* mama, sehat dan bahagia selalu agar melihat penulis sukses nantinya.
10. Terimakasih kepada seluruh keluarga tercinta penulis, terutama untuk kakek dan nenek penulis yang selalu memberikan dukungan, doa, motivasi dan kasih sayang yang tulus kepada penulis.
11. Terimakasih kepada Gede Rendy Candra P, yang telah menjadi bagian dalam perjalanan penulisan skripsi ini. Terimakasih selalu menemani dan menjadi *support system* penulis dan berkontribusi banyak dalam perjalanan penulis. Terimakasih sudah selalu memberi dukungan, semangat, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar menghadapi penulis.
12. Sahabat SD yang tercinta yaitu, Agustin (alm), Indah, Yesya, Agustina, Ariesta, Deswita. Terimakasih atas segala bentuk perhatian, motivasi, doa, dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

13. Sahabat SMPku tersayang yaitu, Kano, Miranda, Tiara, Angel, Rini dan Angie. Terimakasih atas semangat, doa, motivasi untuk penulis menyelesaikan skripsi ini.
14. HMJ Angkatan 23/24 yang sangat penulis banggakan, terimakasih atas semangat, doa, motivasi untuk penulis menyelesaikan skripsi ini.
15. Sahabat seperjuangan penulis yang sangat penulis banggakan yang selalu memberi dukungan yaitu, Puput dan Mega yang selalu memberi dukungan, motivasi dan arahan untuk menyelesaikan skripsi ini.
16. Untuk diri saya Ketut Putri Maharani terimakasih telah kuat sampai detik ini, yang mampu mengendalikan diri dari tekanan luar. Yang tidak menyerah sesulit apapun rintangan kuliah maupun proses penyusunan skripsi ini, yang mampu berdiri tegak ketika dihantam permasalahan yang ada. Terimakasih diriku, ini baru awal dari permulaan hidup tetap semangat kamu pasti bisa!.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa selalu melimpahkan rahmat-Nya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari masih banyak kekurangan, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi pengemban ilmu pengetahuan.

Singaraja, 29 November 2025

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN

PRAKATA.....	i
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	11
1.3 Pembatasan Masalah.....	12
1.4 Rumusan Masalah.....	12
1.5 Tujuan Penelitian	13
1. Tujuan Umum.....	13
2. Tujuan Khusus.....	13
1.6 Manfaat Penelitian	14
1. Manfaat Teoritis.....	14
2. Manfaat Praktis.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Tinjauan Umum Optimalisasi	17
2.1.1 Pengertian Optimalisasi	17
2.1.2 Pengertian Optimalisasi Penagihan.....	18
2.2 Tinjauan Umum Peran Jaksa Pengacara Negara (JPN)	21
2.2.1 Pengertian Jaksa Pengacara Negara	21
2.2.2 Peran Jaksa Pengacara Negara.....	23
2.3 Tinjauan Umum Pajak	28
2.3.1 Pengertian Pajak	28
2.3.2 Fungsi Pajak	30
2.3.3 Pajak Daerah.....	32
2.3.4 Jenis-Jenis Pajak Daerah	33
2.4 Tinjauan Umum Piutang Pajak Daerah.....	36
2.4.1 Pengertian Piutang Pajak Daerah	36

2.4.2 Administrasi Piutang Pajak	38
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Jenis Penelitian.....	40
3.2 Sifat Penelitian.....	42
3.3 Data dan Sumber Data	42
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	45
3.5 Teknik Penentuan Sampel Penelitian.....	47
3.6 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	48
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	49
4.1 Gambaran Lokasi Penelitian	49
4.1.1 Kejaksaan Negeri Buleleng	51
4.2 Hasil Penelitian.....	55
4.2.1 Peran Jaksa Pengacara Negara (JPN) Kejaksaan Negeri Buleleng Dalam Menangani Penunggakan Piutang Pajak Daerah Di Kabupaten Buleleng	55
4.2.2 Kendala-Kendala Yang Dihadapi Jaksa Pengacara Negara (JPN) Kejaksaan Negeri Buleleng Dalam Menangani Penunggakan Piutang Pajak Daerah Kabupaten Buleleng.....	64
4.3 Pembahasan.....	71
4.3.1 Peran Jaksa Pengacara Negara (JPN) Kejaksaan Negeri Buleleng Dalam Menangani Penunggakan Piutang Pajak Daerah Di Kabupaten Buleleng	71
4.3.2 Kendala-Kendala Yang Dihadapi Jaksa Pengacara Negara (JPN) Kejaksaan Negeri Buleleng Dalam Menangani Penunggakan Piutang Pajak Daerah Kabupaten Buleleng.....	79
BAB V PENUTUP	86
5.1 Simpulan	86
5.2 Saran	88
DAFTAR PUSTAKA.....	90
LAMPIRAN.....	99

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 1. Badan Usaha di Kabupaten Buleleng yang melakukan Penunggakan Pajak Daerah 5 Tahun Terakhir.....	2
Tabel 2. Struktur Instansi Kejaksaan Negeri Buleleng	54



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1. Surat Pelaksanaan Penelitian	100
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	102
Lampiran 3. Daftar Narasumber	105
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian	107

