

**ANALISIS YURIDIS UU NO 21 TAHUN 2007 TENTANG
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG TERKAIT
PRAKTEK *COMERCIAL SURROGATE MOTHER* DI
INDONESIA**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA
2025**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

Menyetujui

Pembimbing I	Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. NIP.199003232018031001
Pembimbing II	Prof. Dr. I Wayan Kertih, M.Pd. NIP.196411081990031002

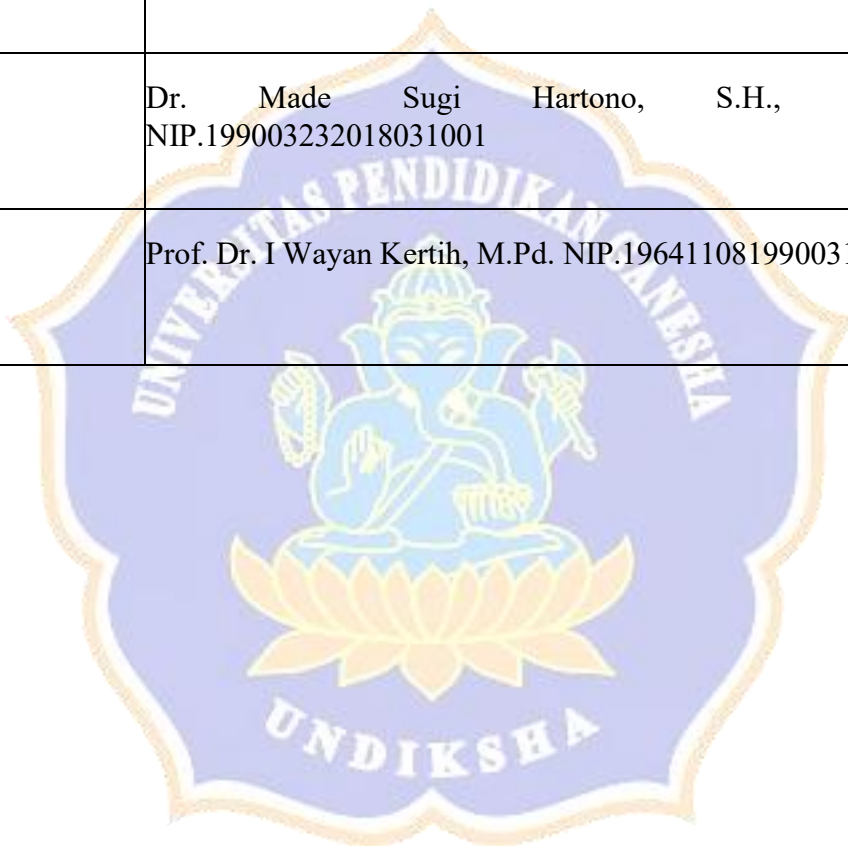


- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Skripsi oleh I Made Dwi Cahya Prayogi Putra ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji Pada
tanggal 13 Februari 2026

Dewan Penguji

Ketua	Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H. NIP.199005272019031015
Anggota	Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. NIP.199003232018031001
Anggota	Prof. Dr. I Wayan Kertih, M.Pd. NIP.196411081990031002



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSR - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSR
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : I Made Dwi Cahya Prayogi Putra
Tempat, Tanggal Lahir : Negara, 22 September 2004
NIM : 2214101142
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **ANALISIS YURIDIS UU NO 21 TAHUN 2007 TENTANG TINDAK PIDANA PERDANGAN ORANG TERKAIT PRAKTEK COMERCIAL SURROGATE MOTHER DI INDONESIA** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 13 Februari 2026

Yang membuat pernyataan



I Made Dwi Cahya Prayogi Putra

NIM. 2214101142



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

PRAKATA

Puji syukur penyusun panjatkan ke hadapan Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmatNya-lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS YURIDIS UU NO 21 TAHUN 2007 TENTANG TINDAK PIDANA PERDANGAN ORANG TERKAIT PRAKTEK *COMERCIAL SURROGATE MOTHER* DI INDONESIA”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana Hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan serta Pembimbing I atas arahan, petunjuk, semangat dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum serta atas bimbingan, arahan, petunjuk dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. I Wayan Kertih, M.Pd. selaku Pembimbing II, yang juga telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, semangat dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
4. Bapak Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H. selaku Penguji, yang juga telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, semangat dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak I Putu Dwika Ariestu, S.H.,M.H. selaku Dosen dari penulis yang memberikan inspirasi dan juga membantu dalam penyusunan judul skripsi ini.
6. Seluruh staf dosen serta pegawai di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan dan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial yang telah memberikan ilmu pengetahuan, semangat, serta motivasi untuk penulis dalam proses belajar dan penyusunan skripsi ini dengan baik sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Universitas Pendidikan Ganesha.
7. Anak Agung Kade Sri Wirati selaku ibu penulis atas seluruh dukungan dan motivasi yang diberikan sehingga penulis dapat bertahan untuk menyelesaikan skripsi ini.

8. I Putu Eka Surya Aditya Putra selaku kakak penulis atas dukungan dan motivasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. I Ketut Agus Periadi Selaku selaku ayah penulis atas inspirasi dan motivasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Ketut Ayu Astiti Sari selaku Teman Dekat dari penulis atas semua bantuan dan dukungan untuk penulis baik dalam penulisan skripsi ini ataupun dalam hari – hari penulis yang penuh suka dan duka.
11. Seluruh teman – teman penulis yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu namanya atas bantuan dan dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa apa yang tersaji dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Untuk itu demi kesempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan segala kritik maupun saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi kita semua khususnya bagi pengembangan dunia pendidikan.

Singaraja, 26 Februari 2026

Penulis

DAFTAR ISI

PRAKATA.....	1
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	14
1.3 Pembatasan Masalah	15
1.4 Rumusan Masalah	16
1.5 Tujuan Penelitian	16
1.6 Manfaat Penelitian	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
2.1 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO)	19
2.1.1 Definisi TPPO	19
2.2 Tinjauan Umum Tentang <i>Surrogate mother</i>	24
2.2.1 Pengertian <i>Surrogate mother</i>	24
2.2.2 Jenis-Jenis <i>Surrogate mother</i>	27
2.2.3 Mekanisme Praktik <i>Surrogate mother</i>	30
2.2.4 Praktik <i>Surrogacy</i> di Negara Lain.....	33
2.3. Interpretasi Pasal dalam Undang-Undang.....	35
2.3.1 Teori dan Metode Penafsiran Pasal.....	35
2.3.2 Pentingnya Interpretasi Dalam Hukum Pidana.	37
2.3.3 Teori Kekaburan Norma (Vagueness Of Norm) Dalam Hukum	38
BAB III METODELOGI PENELITIAN.....	41
3.1 Jenis Penelitian.....	41

3.2. Sifat Penelitian	42
3.3. Sumber Bahan Hukum	43
3.3.1 Bahan Hukum Primer.....	44
3.3.2 Bahan Hukum Sekunder	45
3.3.3 Bahan Hukum Tersier	46
3.4 Teknik Pengumpulan Data	48
3.5. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	49
BAB IV PEMBAHASAN.....	53
4.1 Analisis Pengaturan Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) di Negara-Negara dengan Sistem Hukum Civil Law yang Mengatur <i>Surrogacy</i> serta Relevansinya dengan Indonesia	53
4.1.1 Pengaturan Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) dalam Sistem Hukum Prancis	53
4.1.2 Pengaturan Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) dalam Sistem Hukum Belanda.....	57
4.1.3 Pengaturan Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) dalam Sistem Hukum Ukraina	62
4.1.4 Perbandingan Pengaturan Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) di Prancis, Belanda, dan Ukraina	68
4.2 Analisis Interpretasi Norma dalam Pasal 1 Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 tentang TPPO terhadap Praktik <i>Surrogate mother</i> Komersial di Indonesia	72
4.2.1 Interpretasi Gramatikal atas Frasa “dalam posisi rentan” dan “pemanfaatan organ seksual atau organ tubuh lain untuk mendapatkan keuntungan” (Pasal 1 ayat (7) UU No. 21 Tahun 2007)	72
4.2.2 Interpretasi Historis terhadap Frasa “Dalam Posisi Rentan” dan “Pemanfaatan Organ Seksual atau Organ Tubuh Lain untuk Mendapatkan Keuntungan” dalam Pasal 1 Ayat (7) UU No. 21 Tahun 2007	76
4.2.3 Interpretasi Teleologis terhadap Frasa “Dalam Posisi Rentan” dan “Pemanfaatan Organ Seksual atau Organ Tubuh Lain untuk Mendapatkan Keuntungan” dalam Pasal 1 Ayat (7) UU No. 21 Tahun 2007	81
4.2.4 Rangkuman dan Kesimpulan dari Hasil Interpretasi Norma	86
BAB V PENUTUP	90
5.1 Simpulan	90
5.2 Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Tabel Perbandingan.....	68
------------------------------------	----

