

**STUDI KOMPARATIF PERATURAN
PENGANGKATAN ANAK BERDASARKAN
PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 54 TAHUN
2007 DI INDONESIA DAN *ADOPTION ACT* 1952 DI
MALAYSIA**

SKRIPSI



**Diajukan Kepada
Universitas Pendidikan Ganesha
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Hukum
OLEH
IDA AYU PUTU GITA PRAYASCITA
NIM 2214101158**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA**

2026

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

Menyetujui

Pembimbing I	Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H. NIP.198312152008122003
Pembimbing II	Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum. NIP.198202042009122004

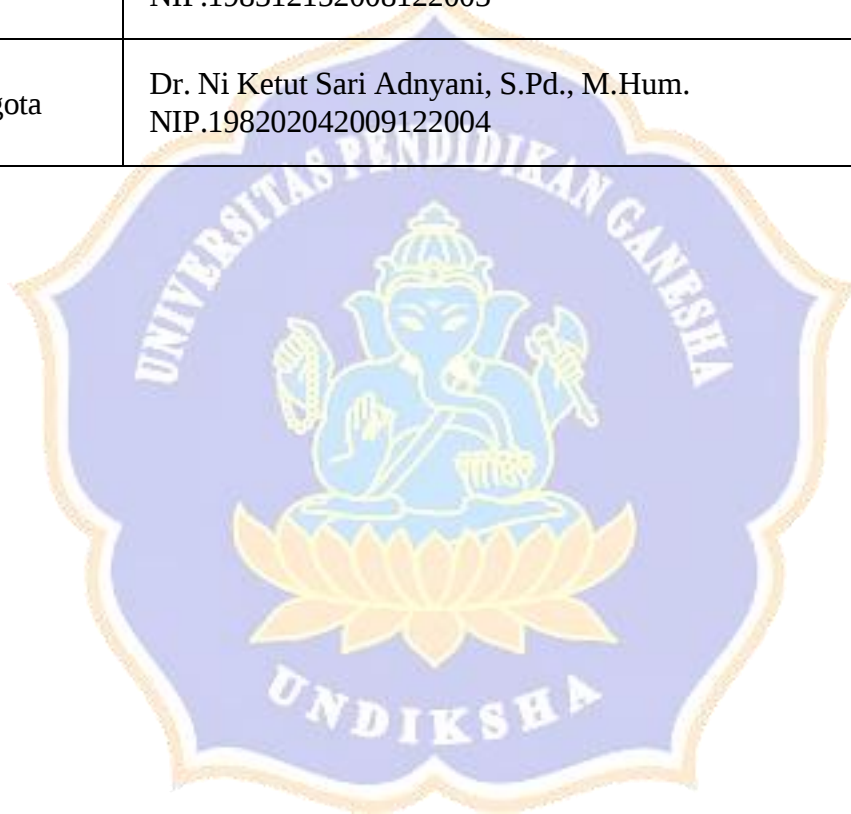


- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSR - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSR
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Skripsi oleh IDA AYU PUTU GITA PRAYASCITA ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 25 Februari 2026

Dewan Penguji

Ketua	Anak Agung Istri Dewi Adhi Utami, S.Pd.,M.Pd NIP.198705142020122005
Anggota	Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H. NIP.198312152008122003
Anggota	Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum. NIP.198202042009122004



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ida Ayu Putu Gita Prayascita
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 26 April 2003
NIM : 2214101158
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul "STUDI KOMPARATIF PERATURAN PENGANGKATAN ANAK BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 54 TAHUN 2007 DI INDONESIA DAN *ADOPTION ACT* 1952 DI MALAYSIA" beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 4 Maret 2026
Yang membuat pernyataan



Ida Ayu Putu Gita Prayascita
NIM. 2214101158

PRAKATA

Puji syukur penyusun panjatkan ke hadapan Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat-Nya-lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“STUDI KOMPARATIF PERATURAN PENGANGKATAN ANAK BERDASARKAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 54 TAHUN 2007 DI INDONESIA DAN ADOPTION ACT 1952 DI MALAYSIA”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana pendidikan pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus Pembimbing Akademik beserta jajarannya atas arahan, petunjuk, motivasi, dan kesempatan yang telah diberikan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial atas bimbingan, arahan, petunjuk, semangat dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan sekaligus atas bimbingan, arahan, petunjuk, semangat dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum atas arahan, petunjuk dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi selama proses penyusunan skripsi ini, serta selalu memberikan panduan akademik yang berharga.
6. Ibu Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan masukan konstruktif, dorongan semangat, dan

waktu berharga dalam membantu penulis menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.

7. Ibu Ni Putu Ega Parwati, S.H., M.H, selaku Dosen Penguji, yang dengan ketelitian dan keluasan perspektif keilmuan telah mengarahkan penulis dalam mempertajam analisis, memperkaya kerangka berpikir, serta memberikan bimbingan yang konsisten selama proses penelitian hingga penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh staf dosen serta pegawai di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan dan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial yang telah memberikan ilmu pengetahuan, semangat, serta motivasi untuk penulis dalam proses belajar dan penyusunan skripsi ini dengan baik sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Universitas Pendidikan Ganesha.
9. Papa dan Mama tercinta, yang telah menjadi sumber kekuatan terbesar dalam hidup penulis. Terima kasih atas segala kasih sayang, doa, dan pengorbanan yang begitu besar, serta atas dukungan penuh dalam membiayai seluruh masa perkuliahan penulis tanpa pernah mengeluh sedikit pun.
10. Teman-teman Fungsionaris BEM 2024, yang telah menjadi teman seperjuangan selama masa revisi dan pengurusan administrasi kampus. Terima kasih atas kerja sama dan kebersamaannya yang tidak ternilai.
11. Teman-teman Kelas E Pengabdian Hukum, yang telah menemani penulis sejak semester pertama hingga semester tujuh, berbagi perjuangan, tawa, serta pengalaman berharga selama menjadi mahasiswa Ilmu Hukum.
12. Medya dan Widya, selaku teman semasa sekolah penulis, yang senantiasa memberikan dukungan moral penulis tetap bersemangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Teman-teman kos Abimanyu 7X penulis, yaitu Vanni, Campa, Rita, Gangga, Padma, Tari, Lovi, dan Sabin, yang telah menjadi bagian dari keseharian penulis selama masa studi serta memberikan dukungan moral, kebersamaan, dan suasana yang menyenangkan, sehingga penulis tetap termotivasi dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

14. Teman tercinta, Tahani Zulfa, yang senantiasa hadir memberikan dukungan moral, semangat, motivasi, serta doa di setiap proses yang penulis jalani. Kebersamaan, perhatian, dan kesabaran yang diberikan menjadi sumber kekuatan tersendiri bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Feby Putri, melalui karya-karyanya yang penuh makna dan terutama lagu “*Detik, Menit, Jam*” telah menjadi inspirasi dan kekuatan bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Seperti yang tertulis dalam lagu tersebut dengan pesan tentang jeda, penerimaan, dan perjalanan waktu penulis merasa diingatkan untuk tetap melangkah pelan, menghargai setiap proses, dan tidak terburu-buru dalam menyelesaikan apa yang sedang diperjuangkan. Lagu ini membantu penulis menemukan ketenangan di tengah tekanan akademik, serta memberikan ruang bagi penulis untuk kembali percaya bahwa setiap detik yang dilewati, sekecil apa pun, tetap memiliki arti dalam perjalanan menuju penyelesaian skripsi ini.
16. Penulis juga ingin menyampaikan terima kasih yang tulus kepada diri sendiri yang telah bertahan sejauh ini. Di tengah rasa lelah, ragu, dan tekanan yang tidak jarang hadir selama proses penyusunan skripsi ini, penulis tetap memilih untuk bangkit, melangkah, dan tidak menyerah. Setiap air mata, doa, dan usaha yang mungkin tidak terlihat oleh orang lain menjadi saksi atas perjalanan panjang ini. Terima kasih karena telah kuat, karena telah percaya bahwa semua proses ini pada akhirnya akan menemukan titik akhirnya.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa apa yang tersaji dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Untuk itu demi kesempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan segala kritik maupun saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi kita semua khususnya bagi pengembangan dunia pendidikan.

Singaraja, 22 Januari 2026

Penulis

DAFTAR ISI

	HALAMAN
PRAKATA.....	i
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	11
1.3 Pembatasan Masalah	12
1.4 Rumusan Masalah	12
1.5 Tujuan Penelitian.....	13
1.5.1 Tujuan Umum.....	13
1.5.2 Tujuan Khusus.....	13
1.6 Manfaat Penelitian.....	14
1.6.1 Manfaat Teoritis	14
1.6.2 Manfaat Praktis.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	17
2.1 Tinjauan Umum Tentang Anak.....	17
2.1.1 Pengertian Anak	17
2.1.2 Hak Anak di Indonesia	18
2.1.3 Hak Anak di Malaysia	20
2.1.4 Macam-Macam Anak	22
2.2 Tinjauan Umum Tentang Pengangkatan Anak (Adopsi)	26
2.2.1 Pengertian Pengangkatan Anak (Adopsi).....	26
2.2.2 Tujuan Pengangkatan Anak.....	28
2.2.3 Macam-Macam Pengangkatan anak.....	29
2.3 Tinjauan Umum Tentang Hukum Pengangkatan Anak di Indonesia.....	31
2.3.1 Pengaturan Pengangkatan anak di Indonesia.....	31
2.3.2 Syarat-syarat pengangkatan anak di Indonesia.....	34
2.4 Tinjauan Umum Tentang Hukum Pengangkatan Anak di Malaysia.....	35

2.4.1 Pengaturan Pengangkatan Anak di Malaysia	35
2.4.2 Syarat Pengangkatan Anak di malaysia.....	38
2.5 Tinjauan Umum Tentang Asas Hukum Perlindungan Anak di Indonesia	38
2.5.1 Asas Hukum perlindungan Anak di Indonesia	38
2.5.2 Perlindungan Anak di Indonesia.....	39
2.6 Tinjauan Umum Tentang Asas Perlindungan Anak Di Malaysia	42
2.6.1 Asas Hukum Perlindungan Anak di Malaysia.....	42
2.6.2 Perlindungan Anak Di Malaysia.....	43
BAB III METODE PENELITIAN	50
3.1 Jenis Penelitian.....	51
3.2 Pendekatan Penelitian	52
3.3 Sumber Bahan Hukum	57
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	59
3.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	60
BAB IV PEMBAHASAN.....	61
4.1 Pengaturan Hukum Mengenai Pengangkatan Anak di Indonesia dan Malaysia, Baik Dari Syarat, Segi Prosedur, Maupun Lembaga yang Berwenang.....	61
4.1.1 Pengaturan Hukum Pengangkatan Anak di Indonesia.....	61
4.1.2 Pengaturan Hukum Pengangkatan Anak di Malaysia	75
4.1.3 Perbandingan Kerangka Hukum Pengangkatan Anak di Indonesia dan Malaysia Berdasarkan Regulasi Nasional dan Prinsip Kepentingan Terbaik Bagi Anak.....	85
4.2 Konsekuensi Yuridis Terhadap Ketidakjelasan Kriteria Kepentingan Terbaik Anak dalam Peraturan Pemerintah Nomor 54 Tahun 2007 Dalam Ketentuan Pasal 2.	92
4.2.1 Konsep Kepentingan Terbaik Anak dalam Hukum Pengangkatan Anak.....	92
4.2.2 Kriteria Kepentingan Terbaik bagi Anak dalam Hukum Pengangkatan Anak di Indonesia dan Malaysia	98

4.2.3 Konsekuensi Yuridis Ketidakjelasan Kriteria Kepentingan Terbaik Anak	101
BAB V PENUTUP	119
5.1 Kesimpulan.....	119
5.2 Saran.....	121
DAFTAR RUJUKAN.....	122
LAMPIRAN.....	127

