

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN KERINGANAN  
RETRIBUSI HARIAN TERHADAP PELAKU USAHA  
PASAR TRADISIONAL KETIKA TIDAK BERJUALAN  
DI WILAYAH KABUPATEN BULELENG**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada**

**Universitas Pendidikan Ganesha**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan**

**Program Sarjana Ilmu Hukum**

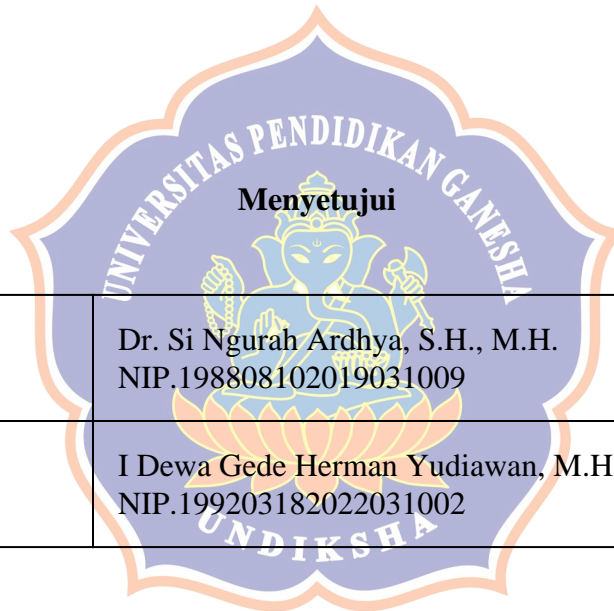


**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA**

**2026**

# SKRIPSI

## DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM



Pembimbing I	Dr. Si Ngurah Ardhya, S.H., M.H. NIP.198808102019031009
Pembimbing II	I Dewa Gede Herman Yudiawan, M.H. NIP.199203182022031002



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Skripsi oleh Putu Sri Widari Pradnyani ini  
telah dipertahankan di depan dewan penguji  
Pada tanggal 11 Maret 2026

### Dewan Penguji

Ketua	I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H.,M.H NIP.199001212023212041
Anggota	Dr. Si Ngurah Ardhya, S.H., M.H. NIP.198808102019031009
Anggota	I Dewa Gede Herman Yudiawan, M.H. NIP.199203182022031002



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha  
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

### Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.  
NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Putu Sri Widari Pradnyani  
Tempat, Tanggal Lahir : Singaraja, 02 Maret 2004  
NIM : 2214101175  
Jurusan : Hukum dan Kewarganegaraan  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Efektivitas Kebijakan Keringanan Retribusi Harian Terhadap Pelaku Usaha Pasar Tradisional ketika Tidak Berjualan di Wilayah Kabupaten Buleleng”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 11 Maret 2026

Yang Membuat Pernyataan



Putu Sri Widari Pradnyani  
NIM. 2214101175

## PRAKATA

Penulis mengucapkan terima kasih dan rasa syukur kepada Ida Sang Hyang Widhi Wasa atau Tuhan Yang Maha Esa karena berkat Rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Efektivitas Kebijakan Keringanan Retribusi Harian Terhadap Pelaku Usaha Pasar Tradisional Ketika Tidak Berjualan di Wilayah Kabupaten Buleleng”**. Skripsi ini memenuhi syarat untuk mendapat gelar sarjana hukum dari Universitas Pendidikan Ganesha. Penulis banyak mendapatkan bantuan moral dan materi dari berbagai pihak dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd. beserta jajarannya atas kesempatan yang telah diberikan kepada penulis untuk menempuh Pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha, Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd. beserta jajarannya atas dukungan dan kesempatan yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial.
3. Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan Universitas Pendidikan Ganesha, Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H. beserta jajarannya atas bantuan, arahan yang diberikan kepada penulis selama proses perkuliahan.
4. Koorprodi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha, Ibu Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn. atas arahan, dukungan akademik yang sangat membantu penulis selama menjalani proses pendidikan.

5. Pembimbing I, Bapak Dr. Si Ngurah Ardhya, S.H., M.H., yang telah memberikan arahan, motivasi, inspirasi dan kesabaran dalam membimbing sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dan studi di Universitas Pendidikan Ganesha dengan tepat waktu.
6. Pembimbing II, Bapak I Dewa Gede Herman Yudiawan, S.H., M.H., selalu memberikan arahan, dorongan, motivasi dan inspirasi bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi dan studi di Universitas Pendidikan Ganesha dengan tepat waktu.
7. Penguji III, Ibu I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H., juga selaku dosen yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.
8. Pembimbing Akademik, Bapak Prof. Dr. I Made Yudana, M.Pd., selaku pembimbing akademik yang telah memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan studi di Universitas Pendidikan Ganesha.
9. Seluruh staf dosen serta pegawai di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah memberikan ilmu pengetahuan, semangat, serta motivasi dan doa bagi penulis dalam proses belajar dan penyusunan skripsi ini dengan baik, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi di Universitas Pendidikan Ganesha.
10. Almarhum kakek dan nenek tercinta, skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk ungkapan cinta dan rasa terima kasih yang mendalam. Sejak kecil hingga penulis tumbuh dewasa, kakek dan nenek senantiasa

memberikan kasih sayang, doa, perhatian, serta nasihat yang menjadi sumber kekuatan bagi penulis. Segala kebaikan, pengorbanan, dan dukungan yang telah diberikan menjadi motivasi bagi penulis untuk terus berdiri teguh hingga mampu menyelesaikan pendidikan ini.

11. Ayah dan Ibu tercinta yang selalu menjadi garda terdepan dalam mendukung setiap langkah penulis, baik dalam suka maupun duka. Terima kasih atas segala pengorbanan, doa, kasih sayang, perhatian, serta usaha yang luar biasa, baik secara moril maupun materil, sehingga penulis dapat menempuh pendidikan hingga tahap ini. Skripsi ini merupakan wujud kecil dari rasa terima kasih penulis atas segala cinta dan kerja keras yang tiada henti diberikan. Penulis senantiasa mendoakan agar Ayah dan Ibu selalu diberikan kesehatan, kebahagiaan, serta rezeki yang melimpah dari Ida Sang Hyang Widhi Wasa.

12. Terima kasih penulis ucapkan kepada Bibik tercinta yang selalu memberikan perhatian, kepedulian, dan kasih sayang kepada penulis. Terima kasih karena senantiasa menanyakan keadaan penulis, memberikan dukungan, serta menjadi sosok yang selalu hadir dengan perhatian tulus di setiap proses perjalanan penulis hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Segala kebaikan dan ketulusan yang diberikan menjadi sumber semangat tersendiri bagi penulis.

13. Saudara-saudara penulis tercinta, para kakak serta adik yang selalu penulis banggakan. Terima kasih atas dukungan, doa, semangat, perhatian, serta nasihat yang selalu diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan. Kepada ketiga kakak penulis: Bli De dan Bli Kadek, akhirnya adik kalian

mampu meraih gelar atas perjuangan selama empat tahun ini, yang tentu tidak terlepas dari dukungan dan motivasi kalian. Untuk adik penulis satu-satunya yaitu Andika, keberhasilan ini menjadi kebanggaan sekaligus hadiah kebahagiaan dari kakakmu yang telah menyelesaikan perjalanan perkuliahannya dan siap melangkah menuju tahap kehidupan berikutnya.

14. Sahabat tersayang penulis, Anca dan Sabila, terima kasih telah menjadi sahabat sejati yang selalu hadir dalam setiap suka dan duka selama masa perkuliahan. Terima kasih telah menjadi pendengar yang baik, pemberi semangat di saat penulis merasa lelah, serta teman berbagi canda dan tawa yang membuat perjalanan ini terasa lebih ringan. Ketulusan yang kalian berikan merupakan anugerah terindah dalam kehidupan perkuliahan penulis, karena kalian tidak pernah membiarkan penulis berjuang seorang diri. Semoga persahabatan yang telah terjalin dengan indah ini dapat terus terjaga dan menjadi kenangan berharga sepanjang kehidupan.

15. Teruntuk adik-adik tersayang penulis: Bunga, Janu, Aulia, Julia, dan Holy. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, keceriaan, serta semangat yang selalu kalian berikan kepada penulis selama ini. Kehadiran kalian memiliki arti yang sangat besar bagi penulis, karena tanpa kalian perjalanan ini tentu terasa jauh lebih berat dan sepi. Kalian bukan hanya menjadi bagian dari cerita hidup penulis, tetapi juga menjadi sumber kekuatan, penghibur di saat lelah, serta penyemangat yang membuat penulis mampu bertahan hingga akhirnya menyelesaikan skripsi ini. Segala perhatian, kepedulian, dan ketulusan kalian akan selalu menjadi kenangan indah yang tidak akan pernah terlupakan.

16. Terima kasih penulis ucapkan kepada Perumda Pasar Argha Nayottama, khususnya kepada Komang Sonni selaku Kepala Bagian Keuangan, beserta seluruh pihak unit pasar dan para pelaku usaha pasar tradisional yang menjadi lokasi penelitian penulis. Atas bantuan, keterbukaan, serta kerja sama yang telah diberikan, penulis dapat memperoleh data dan informasi yang sangat diperlukan sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik. Dukungan dan partisipasi yang diberikan menjadi kontribusi yang sangat berarti dalam proses penyusunan skripsi ini.

17. Terakhir, penulis mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri yang telah berjuang, bertahan, dan tidak menyerah meskipun berkali-kali merasa lelah dalam menjalani setiap proses. Terima kasih karena telah mampu melangkah sejauh ini, tetap teguh menghadapi berbagai keraguan, tantangan, serta dinamika selama menempuh pendidikan hingga tahap penyelesaian skripsi ini. Pencapaian ini menjadi bukti bahwa segala usaha, kesabaran, dan ketekunan yang telah dilakukan tidaklah sia-sia, dan penulis patut berbangga atas perjalanan panjang yang telah berhasil dilalui.

18. Penulis juga menyampaikan terima kasih yang tulus kepada seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terima kasih atas doa, bantuan, dan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah diberikan kepada penulis selama ini. Semoga kebaikan kalian semua mendapatkan balasan yang melimpah dari Tuhan Yang Maha Esa.

Singaraja, 11 Maret 2026

Putu Sri Widari Pradnyani

## DAFTAR ISI

PRAKATA .....	i
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	7
1.3 Pembatasan Masalah .....	8
1.4 Rumusan Masalah .....	8
1.5 Tujuan Penelitian.....	9
1.6 Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Tinjauan Umum Tentang Pelaku Usaha.....	12
2.2 Tinjauan Umum Tentang Pasar Tradisional.....	15
2.3 Tinjauan Umum Tentang Retribusi Daerah .....	20
2.4 Tinjauan Umum Retribusi Pasar .....	25
2.5 Kebijakan Keringanan Retribusi .....	28
2.6 Teori Efektivitas Hukum.....	32
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Jenis Penelitian .....	37
3.2 Sifat Penelitian .....	39
3.3 Data dan Sumber Data.....	39
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	43
3.5 Teknik Penentuan Sampel Penelitian .....	46
3.6 Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	49

4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	49
4.1.1	Perusahaan Umum Daerah Pasar Argha Nayottama.....	54
4.1.2	Pasar Tradisional Kabupaten Buleleng .....	62
4.2	Hasil Penelitian .....	66
4.2.1	Mekanisme Pengajuan dan Penetapan Keringanan Retribusi Harian oleh Pelaku Usaha saat Tidak Berjualan di Pasar Tradisional Kabupaten Buleleng.....	67
4.2.2	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pemberian Keringanan Retribusi Harian bagi Pelaku Usaha yang Tidak Berjualan di Pasar Tradisional Kabupaten Buleleng .....	73
4.3	Pembahasan .....	77
4.3.1	Analisis Kesesuaian Pengaturan dan Pelaksanaan Kebijakan Keringanan Retribusi Harian bagi Pelaku Usaha Pasar Tradisional yang Tidak Berjualan di Kabupaten Buleleng .....	77
4.3.2	Analisis Efektivitas Kebijakan Keringanan Retribusi Harian bagi Pelaku Usaha yang Tidak Berjualan di Pasar Tradisional Kabupaten Buleleng.....	83
BAB V PENUTUP.....		92
5.1	Kesimpulan.....	92
5.2	Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA		

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Kabupaten Buleleng .....	50
Gambar 2 Struktur Organisasi Perumda Pasar Argha Nayottama .....	58
Gambar 3 Tahapan Pengajuan Keringanan Retribusi .....	69



## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Daftar Pasar Tradisional yang Dikelola Perumda Pasar .....	65
Tabel 2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pemberian Keringanan Retribusi Harian .....	73



## **DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran 01.** Surat Pelaksanaan Penelitian

**Lampiran 02.** Draf Pertanyaan

**Lampiran 03.** Daftar Nama Informan dan Responden

**Lampiran 04.** Dokumen Fomulir Pengajuan

**Lampiran 05.** Dokumentasi Penelitian

