

**EFEKTIVITAS UNDANG-UNDANG NOMOR 41  
TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN  
PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN PADA  
SENGKETA PENGALIHAN FUNGSI LAHAN SAWAH  
MENJADI KAWASAN KOMERSIAL DI KABUPATEN  
BULELENG**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana Hukum**

**Oleh:  
KADEK REZA AYUNING PRANINDYA  
NIM. 2214101022**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA**

**2026**

# SKRIPSI

## DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

**Menyetujui**

Pembimbing I	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002
Pembimbing II	I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H.,M.H NIP.199001212023212041



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Skripsi oleh Kadek Reza Ayuning Pranindya ini  
telah dipertahankan di depan dewan penguji  
Pada tanggal 08 Juni 2026

### Dewan Penguji

Ketua	Ni Komang Irma Adi Sukmaningsih, M.H. NIP.199709022024062001
Anggota	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002
Anggota	I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H.,M.H NIP.199001212023212041



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha  
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

### Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Kadek Reza Ayuning Pranindya  
NIM : 2214101022  
Tempat, Tanggal Lahir : Singaraja, 23 Mei 2005  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Efektivitas Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Pada Sengketa Pengalihan Fungsi Lahan Sawah Menjadi Kawasan Komersial di Kabupaten Buleleng”** beserta isinya adalah benar-benar karya sendiri, dan saya tidak melakukan penjiplakan dan mengutip dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini saya siap menanggung resiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini, atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 8 Januari 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Kadek Reza Ayuning Pranindya  
NIM. 2214101022

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmatNya-lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Efektivitas Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan Pada Sengketa Pengalihan Fungsi Lahan Sawah Menjadi Kawasan Komersial di Kabupaten Buleleng”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan mencapai gelar Sarjana Hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta jajaran yang telah memberikan dukungan berupa motivasi dan fasilitas selama berkuliah di Universitas Pendidikan Ganesha sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melaksanakan penelitian skripsi ini sesuai dengan rencana penulis.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha beserta jajaran atas motivasi dan fasilitas yang diberikan selama berkuliah di Universitas Pendidikan Ganesha sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dan melaksanakan penelitian skripsi sesuai dengan rencana penulis.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas bimbingan, arahan, petunjuk, dan motivasi penulis dalam penulisan skripsi ini.

4. Ibu Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik dan Dosen Pembimbing I penulis, yang telah menjadi sosok teladan bagi penulis, dan selalu memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini, motivasi dan semangat dalam penyelesaian penelitian, kesempatan, dorongan, serta inspirasi yang membuat penulis sampai pada tahap ini, serta berbagai dukungan baik secara moral yang telah diberikan kepada penulis sejak tahap awal hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini, yang tidak dapat penulis balas selain dengan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya.
5. Ibu I Gusti Ayu Apsari Hadi, S.H., M.H., selaku Dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus Pembimbing II penulis, yang telah menjadi sosok teladan bagi penulis, dan selalu memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini, motivasi dan semangat dalam penyelesaian penelitian, kesempatan, dorongan, serta inspirasi yang membuat penulis sampai pada tahap ini, serta berbagai dukungan baik secara moral yang telah diberikan kepada penulis sejak tahap awal hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini, yang tidak dapat penulis balas selain dengan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya.
6. Ibu Ni Komang Irma Adi Sukmaningsih, M.H., selaku Dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus Penguji III penulis, yang juga telah memberikan wawasan, perbaikan maupun koreksi setiap bimbingannya, dan inspirasi terhadap penulisan penelitian ini, serta bimbingan dan arahan yang telah diberikan sehingga penelitian skripsi ini

dapat diselesaikan untuk menuntaskan studi di Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, yang tidak dapat penulis balas selain dengan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya.

7. Laki-laki pemarah, Ayahanda tercinta Made Sumardika, terima kasih selalu berjuang untuk diri sendiri maupun kehidupan penulis dan keluarga, beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis, memotivasi, memberikan dukungan dan semangat serta selalu mengajarkan kebaikan dalam hidup penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana. Sehat selalu dan Panjang umur karena ayah harus selalu ada di setiap perjuangan dan pencapaian hidup penulis.
8. Perempuan terhebat, Ibunda tercinta Ni Nyoman Fuji Yamartini, terima kasih atas pengorbanan selama ini yang telah diberikan ke pada anak mu ini, yang sudah menjadi penyemangat penulis dan menjadi sandaran terkuat dari kerasnya dunia. Yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi yang luar biasa. Terima kasih untuk doa-doa yang selalu diberikan untuk penulis, terima kasih selalu berjuang untuk penulis, berkat doa serta dukungannya sehingga penulis bisa berada dititik ini. Sehat selalu dan panjang umur karena ibu harus selalu ada disetiap perjuangan dan pencapaian hidup penulis.
9. Kepada dua kakak perempuan penulis, Putu Paramita Wikantari dan Putu Detris Anindya Kusuma Devi, terima kasih telah menjadi penyemangat dan bagian besar untuk hidup ini. Terima kasih sudah menjadi saudari terbaik

yang selalu menemani penulis dalam suka maupun duka, yang dengan ikhlas turut menyumbang jerih payahnya demi kelancaran finansial studi penulis.

10. Adik terkasih, Komang Quick Count Yasuka Pratama, yang memberikan semangat dan dukungan melalui celotehannya, tetapi penulis yakin dan percaya itu adalah sebuah bentuk dukungan dan motivasi.

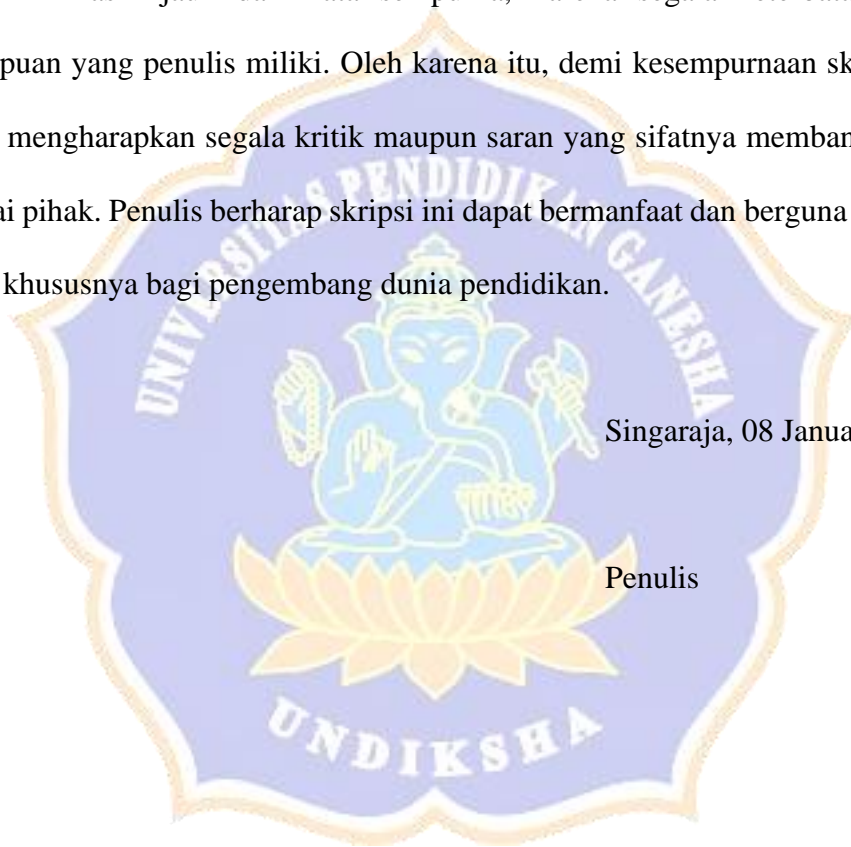
11. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, yaitu pemilik NIM 2214101020 terima kasih banyak telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis di bangku perkuliahan ini, dari awal semester sampai akhir perjuangan untuk sama-sama mencapai gelar sarjana. Terimakasih sudah berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga, materi maupun waktu kepada penulis. Terimakasih telah menjadi rumah untuk melepas keluh kesah, segala usaha yang diberikan, dukungan, doa, serta support kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.

12. Teman-teman seperjuangan, khususnya yang selalu kebersamai dalam proses skripsi ini, saling menguatkan, dan berbagi tawa serta air mata. Terima kasih untuk cerita, pelukan hangat, dan semangat yang tak pernah padam.

13. *Last but not least*, terima kasih kepada wanita sederhana yang memiliki impian besar, namun terkadang sulit dimengerti isi kepalanya, yaitu penulis diriku sendiri, Kadek Reza Ayuning Pranindya. Terima kasih telah berusaha keras untuk meyakinkan dan menguatkan diri sendiri bahwa kamu dapat menyelesaikan studi ini sampai selesai. Selamat merayakan kecemasan-kecemasan di tangga kehidupan berikutnya. Selamat berpetualang di level

hidup yang baru, dan selamat menjalani fase dimana kamu belajar berdiri dengan kakimu sendiri. Jangan sia-siakan usaha dan doa yang selalu kamu langitkan. Semoga langkah kebaikan selalu meyertaimu, dan semoga tuhan selalu meringankan langkahmu serta menjagamu dalam lindungan-Nya. Svaha.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa apa yang penulis sajikan dalam skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena segala keterbatasan dan kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, demi kesempurnaan skripsi ini, penulis mengharapkan segala kritik maupun saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi kita semua, khususnya bagi pengembang dunia pendidikan.



Singaraja, 08 Januari 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>PRAKATA .....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	14
1.3 Pembatasan Masalah.....	15
1.4 Rumusan Masalah.....	17
1.5 Tujuan Penelitian .....	17
1.6 Manfaat Penelitian .....	18
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>21</b>
2.1 Kajian Hasil Penelitian yang Relevan.....	21
2.2 Kajian Pustaka .....	26
2.2.1 Tinjauan Umum Tentang Efektivitas Hukum .....	26
2.2.2 Tinjauan Umum Tentang Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan .....	32
2.2.3 Tinjauan Umum Tentang Pengalihan Fungsi Lahan Pertanian...	35
2.2.4 Tinjauan Umum tentang Sengketa Hukum Lahan .....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	53
3.2 Sifat Penelitian .....	54
3.3 Data dan Sumber Data .....	55
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	58
3.5 Teknik Penentuan Sampel Penelitian.....	61
3.6 Teknik Pengelolaan dan Analisis Data .....	62

<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>65</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	65
4.1.1 Profil Umum Kabupaten Buleleng .....	65
4.1.2 Kondisi Penggunaan Lahan Pertanian Kabupaten Buleleng .....	70
4.1.3 Kerangka Regulasi dan Kelembagaan Perlindungan Lahan Pertanian di Kabupaten Buleleng .....	75
4.2 Hasil Penelitian .....	85
4.2.1 Efektivitas Pengaturan Pengalihan Fungsi Lahan Sawah dalam Perspektif Undang-Undang No. 41 Tahun 2009 di Kabupaten Buleleng .....	86
4.2.2 Kendala dan Upaya yang dihadapi dalam Penyelesaian Sengketa Pengalihan Fungsi Lahan Sawah Berdasarkan Undang-Undang No. 41 Tahun 2009 di Kabupaten Buleleng .....	106
4.3 Pembahasan .....	113
4.3.1 Efektivitas Pengaturan Pengalihan Fungsi Lahan Sawah dalam Perspektif Undang-Undang No. 41 Tahun 2009 di Kabupaten Buleleng .....	114
4.3.2 Kendala dan Upaya yang dihadapi dalam Penyelesaian Sengketa Pengalihan Fungsi Lahan Sawah Berdasarkan Undang-Undang No. 41 Tahun 2009 di Kabupaten Buleleng .....	128
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>136</b>
5.1 Kesimpulan .....	136
5.2 Saran .....	137
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>140</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>145</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
<b>Tabel 1.1</b> Penyusutan Luas Lahan Sawah di Bali 2019-2024.....	9
<b>Tabel 2.1</b> Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	24
<b>Tabel 4.1</b> Luas Wilayah Per Kecamatan Kabupaten Buleleng.....	67
<b>Tabel 4.2</b> Jumlah Penduduk Per Kecamatan Kabupaten Buleleng .....	69
<b>Tabel 4.3</b> Perubahan Luas Lahan Pertanian Tahun 2019-2024.....	74
<b>Tabel 4.4</b> Data Lahan Pertanian Kabupaten Buleleng 2024.....	93



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
<b>Gambar 4.1</b> Peta Kabupaten Buleleng.....	66
<b>Gambar 4.2</b> Laporan Penggunaan Lahan Kabupaten Buleleng Tahun 2019-2024.....	72
<b>Gambar 4.3</b> Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Buleleng.....	79
<b>Gambar 4.4</b> Struktur Organisasi Disperkimta Kabupaten Buleleng.....	82
<b>Gambar 4.5</b> Alih Fungsi Lahan Pertanian Sebagai Pembuatan Tanah Kavling...	87
<b>Gambar 4.6</b> Luas Lahan Baku Sawah, Lahan Sawah Dilindungi dan KP2B.....	95



## DAFTAR LAMPIRAN

**Lampiran 01.** Surat Pelaksanaan Penelitian

**Lampiran 02.** Pedoman Wawancara

**Lampiran 03.** Dokumentasi Penelitian

