

SUAKA POLITIK OLEH RUSIA KEPADA BASHAR AL-ASSAD

DITINJAU BERDASARKAN PERSPEKTIF

KONVENSI PENGUNGSI 1951

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Pendidikan Ganesha

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan

Sidang Skripsi



Oleh :

Ni Wayan Eka Pramanik Widya puri

NIM 2214101037

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2026

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

	
Menyetujui	
Pembimbing I	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Pembimbing II	Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H. NIP.198307162008122003



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

Skripsi oleh Ni Wayan Eka Pramanik Widya Puri ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 02 Juni 2026

Dewan Penguji

Ketua	I Putu Dwika Ariestu, S.H., M.H. NIP.199004132025061002
Anggota	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Anggota	Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H. NIP.198307162008122003



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.
NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ni Wayan Eka Pramanik Widya Puri
Tempat, Tanggal Lahir : Karangasem, 15 Maret 2004
NIM : 2214101037
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis saya yang berjudul **"SUAKA POLITIK OLEH RUSIA KEPADA BASHAR AL-ASSAD DITINJAU BERDASARKAN KONVENSI PENGUNGSI 1951"** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 2026

Yang membuat pernyataan,



Ni Wayan Eka Pramanik Widya Puri
NIM. 2214101037

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan atas karunia Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat rahmat dan anugerah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“SUAKA POLITIK OLEH RUSIA KEPADA BASHAR AL-ASSAD DITINJAU BERDASARKAN KONVENSI PENGUNGSI 1951”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar Sarjana Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan sumbangsih berupa bantuan baik berupa material dan non material dari berbagai pihak. Dengan demikian dengan penuh rasa hormat, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha;
2. Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial;
3. Bapak Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus sebagai dosen Pembimbing I yang sudah memberikan arahan, bimbingan, motivasi, dorongan untuk terus semangat dalam meraih cita-cita serta saran yang sangat berharga bagi penulis dalam proses penulisan skripsi ini;
4. Ibu Dr. Ni Putu Rai Yulianti, S.H., M.H., selaku dosen Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha sekaligus dosen pembimbing II penulis

yang telah memberikan banyak motivasi, arahan, dan semangat dalam proses penulisan skripsi ini tanpa mengenal rasa lelah;

5. Bapak I Putu Dwika Ariestu, S.H., M.H., selaku Penguji III, yang juga telah memberikan bimbingan dan motivasi serta masukan berharga dalam penulisan skripsi ini;
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan ilmu, dukungan serta motivasi kepada penulis.
7. Kepada kedua orang tua tersayang bagi penulis, Ibu Nyoman Sriasih dan Bapak I Gede Wara yang tak henti-hentinya memberikan dukungan kepada penulis. Terimakasih penulis ucapkan atas rasa tulus, doa yang tak pernah usai, pengorbanan yang tak ada habisnya.
8. Kepada saudara penulis, Indria Sinata dan Archer Warashya terimakasih sudah percaya dan tumbuh dengan baik, terimakasih sudah menemani perjalanan penulis untuk menggapai cita-cita.
9. Kepada Nenek Penulis, Ni Made Sasih terimakasih untuk segala dorongan serta dukungan materi selama pendidikan penulis.
10. Kepada Sahabat Penulis Arik Apriliani, Mei Ariani, Suarningsih, Anggi Susaniari, Mita Handayani, Melly Purnami, dan Ayu Ritayani terimakasih sudah menjadi teman dan mendengarkan keluh kesah penulis.
11. Kepada Ciwi-ciwi HMJ angkatan 23/24 terimakasih sudah memberi warna selama penulis menempuh pendidikan di bangku perkuliahan.

12. Kepada HMJ Hukum dan Kewarganegaraan terimakasih sudah menjadi wadah dan memberikan ruang kepada penulis untuk belajar dan berproses selama masa perkuliahan.
13. Kepada Taylor Swift, terimakasih sudah menciptakan *You, re on your own, kid* sebagai teman penulis dalam menyelesaikan tugas akhir dan motivasi penulis untuk tetap bersemangat hingga akhir.
14. Kepada Kopi Kenangan Singaraja, terimakasih sudah menjadi tempat yang aman dan nyaman untuk penulis dalam menyelesaikan tugas akhir.
15. Kepada pihak yang pernah terlibat pada proses penulis dalam menyelesaikan tugas akhir, terimakasih atas bantuan tenaga dan pikiran yang turut hadir menemani penulis selama menyelesaikan skripsi.
16. Kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang juga telah membantu penulis dalam proses menyelesaikan skripsi.
17. Kepada penulis sendiri, Ni Wayan Eka Pramanik Widya Puri terimakasih yang sangat mendalam penulis ucapkan karena sudah bertahan hingga akhir. Terimakasih untuk tetap menjadi orang baik. *You're on your own kid, yeah you can face this.*

Penulis menyadari bahwa apa yang sudah tertulis dalam skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Maka untuk penyempurnaan skripsi ini tentu penulis mengharapkan kritik ataupun saran yang bersifat membangun. Penulis berharap skripsi ini dapat menjadi manfaat dan berguna dalam pengembangan ilmu hukum.

Singaraja, 2026

Penulis

DAFTAR ISI

PRAKATA.....	i
ABSTRAK	iv
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	8
1.3 Pembatasan Masalah	9
1.4 Rumusan Masalah	9
1.5 Tujuan Penelitian.....	10
1. Tujuan Umum.....	10
2. Tujuan Khusus	10
1.6 Manfaat Penelitian	11
1. Manfaat Teoritis	11
2. Manfaat Praktis.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	13
2.1 Tinjauan Umum Tentang Pengungsi.....	13
2.2 Tinjauan Umum Tentang Hukum Pengungsi Internasional.....	16
2.3 Tinjauan Umum Tentang Prinsip <i>Non-refoulment</i>	19
2.4 Tinjauan Umum Tentang Suaka Politik.....	23
BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Jenis Penelitian	28
3.2 Jenis Pendekatan.....	28
3.3 Bahan Hukum	30
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	33
3.5 Teknik Analisis Bahan Hukum	34
BAB IV HASIL PEMBAHASAN.....	35
4.1 Definisi Pengungsi Menurut Konvensi Pengungsi 1951 dan Suaka Politik Berdasarkan Perlindungan Rusia Kepada Bashar al-Assad.....	35
4.1.1 Pengertian dan Unsur-Unsur Pengungsi Menurut Konvensi Pengungsi 1951	35

4.1.2 Analisis Suaka Politik Berdasarkan Perlindungan Rusia Kepada Bashar al-Assad	47
4.2 Tanggung Jawab Negara Berdasarkan Konvensi Pengungsi 1951 Dalam Menangani Kasus Bashar al-Assad Serta Upaya Pemenuhan Kewajiban.....	57
4.2.1 Tanggung Jawab Negara Berdasarkan Konvensi Pengungsi 1951	57
4.2.2 Penerapan Tanggung Jawab Negara Berdasarkan Suaka Politik	64
Oleh Rusia Kepada Bashar al-Assad	64
BAB V PENUTUP	72
5.1 Kesimpulan.....	72
5.2 Saran	73
DAFTAR RUJUKAN.....	75

