

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI ANAK YANG DILAHIRKAN DARI
PRAKTIK SUROGASI: STUDI PERBANDINGAN ANTARA HUKUM
PERLINDUNGAN ANAK DI INDONESIA DAN THAILAND**

SKRIPSI

Diajukan Kepada

Universitas Pendidikan Ganesha

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam

Menyelesaikan Program Sarjana Hukum



OLEH :

NI KETUT PUTRI PRADNYA SWARI

NIM 2214101109

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2026

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

	
Pembimbing I	Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H. NIP.198312152008122003
Pembimbing II	Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum. NIP.198202042009122004



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

Skripsi oleh Ni Ketut Putri Pradnya Swari ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 29 Juni 2026

Dewan Penguji

Ketua	Ni Putu Ega Parwati, S.H., M.H. NIP.199704192024062002
Anggota	Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H. NIP.198312152008122003
Anggota	Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum. NIP.198202042009122004



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.
NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.



**Balai Besar
Sertifikasi
Elektronik**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ni Ketut Putri Pradnya Swari
Tempat dan Tanggal Lahir : Klungkung, 23 September 2004
NIM : 2214101109
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya nyatakan bahwa karya tulis saya yang berjudul “Perlindungan Hukum Bagi Anak yang Dilahirkan dari Praktik Surogasi: Studi Perbandingan Antara Hukum Perlindungan Anak di Thailand dan Indonesia” beserta seluruh isinya adalah benar karya saya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai, kecuali yang secara tertulis terdapat dalam karya tulis ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Atas pernyataan ini, apabila dikemudian hari apa yang saya nyatakan tidak sebenarnya maka saya bersedia menanggung sanksi berdasarkan aturan hukum yang berlaku.

Singaraja,

Yang Menyatakan



Ni Ketut Putri Pradnya Swari

NIM 2214101109

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, Ida Sang Hyang Widhi Wasa, karena atas Asung Kertha Wara Nugraha-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Perlindungan Hukum Bagi Anak yang Dilahirkan dari Praktik Surogasi: Studi Perbandingan Antara Hukum Perlindungan Anak di Thailand dan Indonesia”** Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Pendidikan Ganesha. Penulis menyadari bahwa tersusunnya skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan maupun dukungan yang tiada henti dari berbagai pihak. Oleh karena itu, melalui kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha, beserta seluruh jajaran pimpinan atas kesempatan dan fasilitas yang telah diberikan kepada penulis untuk menempuh pendidikan Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial, atas motivasi, arahan, serta dukungan fasilitas yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan, atas bimbingan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum, yang telah memberikan bimbingan kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Dr. Ratna Artha Windari, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I, yang telah memberikan bimbingan, arahan serta masukan yang berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Dr. Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum., selaku Dosen Pembimbing II, yang telah memberikan bimbingan, arahan serta masukan yang berharga selama proses penyusunan skripsi ini.

7. Ibu Ni Putu Ega Parwati, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji III, yang telah memberikan masukan, motivasi, serta saran yang sangat berharga dalam proses penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pengalaman berharga, serta dukungan dan motivasi kepada penulis selama menempuh pendidikan di bangku perkuliahan.
9. Karya ini penulis persembahkan dengan penuh bhakti kepada Surgaku dan Ibu Hebatku. Ni Wayan Hayanti. Ibu tercinta atau biasa penulis sebut dengan “Mamak”, yang telah berjuang tanpa lelah membiayai perkuliahan penulis. Mamak adalah saksi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Pengorbanan Mamak, mulai dari mengurangi kebutuhan pribadi hingga doa yang tak pernah putus, menjadi fondasi utama keteguhan penulis menyelesaikan studi ini. Dukungan Mamak selama ini agar penulis bisa menyelesaikan studi dan menjadi Sarjana pertama di keluarga membuat penulis tidak pernah menyerah dan terus berjuang untuk masa depan penulis dan kebahagiaan Mamak. Terima kasih atas kasih sayang yang tak ternilai, motivasi, hingga doa yang tidak pernah terhenti hingga penulis berada di titik ini. Tanpa dukungan dan motivasi Mamak, penulis tidak bisa menyelesaikan studi ini dengan baik. Puput sayang mamak.
10. Kepada yang tercinta Bapak dan Ibu yang menjadi teladan abadi. Bapak I Ketut Budi Artawan yang dengan nasihat bijaknya tentang ketabahan dan integritas, serta dukungan tak tergoyahkan, Bapak telah membentuk karakter penulis. Walaupun Bapak tidak pernah merasakan duduk di bangku perkuliahan, tapi segala motivasi Bapak untuk kesuksesan anak-anaknya menjadikan penulis semangat untuk menyelesaikan perkuliahan ini tepat waktu. Dan Ibu Ni Ketut Rani Krisna Dewi (Alm.) yang telah menjaga dan merawat penulis selayaknya anak kandung. Terimakasih atas semua kasih sayang dan perhatian yang telah Ibuk berikan kepada penulis sejak dulu. Penulis memohon maaf sebesar-besarnya kepada Ibu, karena penulis belum bisa mendampingi Ibu disaat Ibu terbaring di Rumah Sakit. Istirahat dengan tenang Ibu. Semoga skripsi ini menjadi wujud penghargaan atas segala jerih

payah Ayah dan Ibu. Maaf jika selama ini Puput belum bisa menjadi anak kebanggan Bapak dan Ibu.

11. Penghormatan istimewa disampaikan kepada Kakak penulis yang biasa penulis sebut dengan “Wiayan”. I Wayan Arta Krisnawan. Kakak telah membiayai biaya perkuliahan penulis dengan kemurahan hati yang luar biasa, bahkan di tengah keterbatasan, disertai bimbingan yang penuh kebijaksanaan. Kontribusi Kakak Wiayan adalah pilar utama keberhasilan ini. Terimakasih atas segala biaya yang dikeluarkan untuk keberlangsungan studi penulis. Penulis senantiasa mendoakan kesehatan dan kesuksesan Wiayan. Terimakasih juga untuk saudara-saudara perempuan penulis. Kadek Dwi Eva Yanti dan Ni Putu Sri Wahyuni Purnama Dewi atas semangat yang diberikan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan studi ini.
12. Penulis menyampaikan rasa syukur yang tulus kepada seluruh keluarga dari pihak Mamak dan Bapak, yang senantiasa menjadi sumber kekuatan spiritual dan emosional, dan telah memberikan bantuan baik materiil maupun imateriil kepada Mamak, Bapak, maupun penulis.
13. Ucapan terima kasih juga ditujukan kepada sahabat penulis Leoni, Utik, Michelle, Mega, Diah, Nana, Mutia, Eka Pramanik serta teman teman penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu. Kebersamaan kalian dalam berbagi pengetahuan, mendengarkan keluh kesah, dan saling menguatkan telah menjadi penawar kelelahan perjalanan akademik ini. Terimakasih karena telah menemani dan membantu penulis pada saat masa sulit penulis. Segala momen penuh canda, tawa, dan air mata tidak akan pernah penulis lupakan.
14. Kepada HMJ Hukum dan Kewarganegaraan Angkatan 2022 yang telah memberikan semangat dan pembelajaran kepada penulis selama duduk di bangku perkuliahan ini. Susah dan senang penulis rasakan selama menjalani Program Kerja yang membuat penulis menjadi lebih dewasa dan berpengalaman. Bantuan dan semangat rekan-rekan HMJ adalah yang paling berarti bagi penulis. Terimakasih karena telah menghadirkan keluarga di dunia Kampus untuk penulis.

15. Grup Pejuang Konsen Perdata yang telah menghadirkan kebahagiaan dan semangat bagi penulis untuk terus maju. Terimakasih karena dengan segala pertemuan yang kita lakukan melahirkan motivasi, pengetahuan serta semangat untuk menggarap karya ini hingga selesai.
16. Kepada Kedai Kopi De Kakiang serta Kopi Kenangan Singaraja yang telah menjadi tempat ternyaman penulis dalam pengerjaan karya maupun tempat berkumpul untuk penulis serta teman teman penulis.
17. Dalam proses pengerjaan skripsi ini, penulis menemukan penguat dalam setiap bait lagu “33x” dari Perunggu. Karya tersebut hadir lebih dari sekadar pengiring, melainkan sebagai pengingat bahwa “melamban bukanlah hal yang tabu.” Melalui barisan liriknya, penulis belajar untuk berani “bersandar dan menghibahkan beban” sejenak saat lintasan akademik ini terasa begitu melelahkan, menyadari bahwa mengakui kelelahan adalah bagian dari upaya untuk tidak benar-benar berhenti. Lirik demi lirik dalam lagu ini senantiasa memvalidasi bahwa setiap kesulitan yang penulis hadapi “hanya sementara, bukan ujung dari rencana.” Di saat keraguan muncul, pesan bahwa “jalanmu kan sepanjang niatmu” menjadi kompas yang menjaga penulis untuk tetap berada di jalur, merayakan setiap putaran proses yang melelahkan sebagai bentuk pendewasaan diri. Terima kasih telah menemani malam-malam panjang penulis dan mengajarkan cara untuk tetap menyimpan “tegar dalam hati” hingga akhirnya mampu menyentuh garis akhir ini.
18. Kepada yang paling berharga, yaitu Diri Sendiri. Ni Ketut Putri Pradnya Swari. Terimakasih karena sudah bisa mencapai titik ini, telah berjuang melawan segala rintangan yang telah dihadapi dengan penuh keteguhan diri dan keikhlasan. Kamu hebat, kamu kuat, kamu berharga, dan kamu layak untuk mendapatkan kasih sayang. Terimakasih karena telah bertahan sejauh ini walaupun dengan penuh air mata dan ketidaksiapan mental. Kamu berhak untuk merayakan ini. semoga penulis senantiasa dikelilingi keberuntungan dan orang-orang baik. Semua yang kamu harapkan dan manifestasikan akan terwujud.

DAFTAR ISI

PRAKATA.....	i
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
DAFTAR ISI	vii
BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	13
1.3 Pembatasan Masalah	14
1.4 Rumusan Masalah	15
1.5 Tujuan Penelitian.....	16
1.6 Manfaat Penelitian	16
BAB II.....	18
KAJIAN PUSTAKA	18
2.1 Tinjauan Umum Tentang Anak	18
2.2 Tinjauan Umum Mengenai Surogasi.....	20
2.3 Tinjauan Umum Tentang Hukum Perlindungan Anak di Indonesia	25
2.4 Tinjauan Umum Tentang The Protection for Children Born through Assisted Reproductive Technologies Act B.E. 2558.....	29
BAB III.....	34
METODE PENELITIAN.....	34
3.1 Jenis Penelitian.....	35
3.2 Pendekatan Penelitian	37
3.3 Sumber dan Bahan Hukum	40
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	41
3.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	42
BAB IV	44
PEMBAHASAN	44
4.1 Pengaturan Mengenai Praktik Surogasi	45
4.1.1 Pengaturan Hukum Praktik Surogasi di Indonesia.....	51
4.1.2 Perbandingan Hukum Pada Praktik Surogasi Antara Indonesia dan Thailand	57
4.2 Perlindungan Hukum Terhadap Anak yang Dilahirkan Dari Praktik Surogasi.....	64

4.2.1 Perlindungan Hukum Bagi Anak yang Dilahirkan dari Praktik Surogasi di Indonesia.....	67
4.2.2 Perbandingan Perlindungan Hukum Anak yang Dilahirkan Melalui Praktik Surogasi Antara Indonesia dan Thailand.....	70
BAB V	78
PENUTUP.....	78
5.1 Kesimpulan	78
5.2 Saran.....	79
DAFTAR RUJUKAN	81

