

TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PASAL 4 AYAT (2) UNDANG-UNDANG KEHUTANAN DALAM SENGKETA HAK ATAS TANAH DI KAWASAN HUTAN YANG DIKUASAI MASYARAKAT

SKRIPSI



OLEH:
KOMANG KEMBAR SUARDANI YASMI
2214101169

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL

UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA

SINGARAJA

2026



UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
• Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
• Cetak dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM

Menyetujui

Pembimbing I	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002
Pembimbing II	Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H. NIP.199005272019031015



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Skripsi oleh Komang Kembar Suardani Yasmi ini
telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 08 September 2026

Dewan Penguji

Ketua	Ni Komang Irma Adi Sukmaningsih, M.H. NIP.199709022024062001
Anggota	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H.,M.Kn NIP.198402092005012002
Anggota	Muhamad Jodi Setianto, S.H.,M.H. NIP.199005272019031015



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial
Universitas Pendidikan Ganesha
guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum

Menyetujui

Ketua Ujian	Prof. Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H., LL.M. NIP.198412272009121007
Sekretaris Ujian	Dr. Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn NIP.198402092005012002

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial



Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd.

NIP.198007202006041001



- UU ITE No. 11 Tahun 2008 Pasal 5 Ayat 1 "Informasi Elektronik dan/atau hasil cetaknya merupakan alat bukti hukum yang sah"
- Dokumen ini telah ditandatangani secara elektronik menggunakan sertifikat elektronik yang diterbitkan BSrE - BSSN, validitas dokumen elektronik ini bisa dicek menggunakan aplikasi mobile VeryDS oleh BSrE
- Cetakan dokumen ini merupakan salinan dari file dokumen bertandatangan elektronik yang keabsahannya dapat diakses melalui scan QRCode yang terdapat pada sertifikat ini.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama	: Komang Kembar Suardani Yasmi
Tempat, Tanggal Lahir	: Tajun, 25 Juli 2004
NIM	: 2214101169
Jurusan	: Hukum dan Kewarganegaraan
Program Studi	: Ilmu Hukum
Fakultas	: Hukum dan Ilmu Sosial

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PASAL 4 AYAT (2) UNDANG-UNDANG KEHUTANAN DALAM SENGKETA HAK ATAS TANAH DI KAWASAN HUTAN YANG DIKUASAI MASYARAKAT”** merupakan karya ilmiah saya sendiri dan bukan merupakan karya ilmiah orang lain, baik sebagian maupun seluruhnya, kecuali bagian-bagian tertentu yang digunakan sebagai kutipan dan telah dicantumkan sumber rujukannya sesuai dengan ketentuan penulisan ilmiah. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya. Apabila di kemudian hari ditemukan bahwa pernyataan ini tidak benar, saya bersedia menerima segala sanksi sesuai dengan ketentuan dan peraturan yang berlaku.

Singaraja, 08 September 2026

Yang menyatakan



Komang Kembar Suardani Yasmi
NIM. 2214101169

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Ida Sang Hyang Widhi Wasa/Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul <Tinjauan Yuridis Terhadap Pasal 4 Ayat (2) Undang-Undang Kehutanan Dalam Sengketa Hak Atas Tanah Di Kawasan Hutan Yang dikuasai Masyarakat=. Penyusunan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha. Selama proses penyusunan skripsi, penulis memperoleh banyak bantuan, dukungan, serta motivasi, baik secara moral maupun material dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. I Wayan Lasmawan, M.Pd., selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha beserta seluruh jajaran Civitas Akademika Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan dukungan, fasilitas, serta motivasi kepada penulis selama menempuh pendidikan tinggi, sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan penelitian ini dengan baik sesuai dengan tahapan yang telah direncanakan.
2. Bapak Prof. Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha yang telah memberikan dukungan, motivasi, serta fasilitas kepada penulis selama menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum, sehingga penulis terdorong untuk menyelesaikan studi dan melaksanakan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
3. Bapak Dr. Made Sugi Hartono, S.H., M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah memberikan dukungan, semangat, serta motivasi kepada penulis selama menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Hukum, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik dan lancar.
4. Ibuk Dr. Ni Komang Febrinayanti Dantes, S.H., M.Kn., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Hukum Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan sekaligus Pembimbing I, yang dengan penuh

perhatian dan kesabaran telah memberikan bimbingan, arahan, masukan, serta motivasi kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Berkat ilmu, dukungan, dan dorongan yang beliau berikan dalam setiap tahap penyusunan, penulis memperoleh banyak pemahaman dan semangat sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik, lancar, dan penuh tanggung jawab.

5. Bapak Muhamad Jodi Setianto, S.H., M.H., selaku Dosen Program Studi Ilmu Hukum sekaligus Pembimbing II yang telah memberikan arahan, masukan, serta bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Melalui perhatian, dukungan, dan saran yang beliau berikan, penulis memperoleh banyak pengetahuan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan sesuai dengan tujuan penelitian serta penuh tanggung jawab.
6. Ibu Ni Komang Irma Adi Sukmaningsih, M.H., selaku Dosen Program Studi Ilmu Hukum sekaligus Penguji I yang telah memberikan masukan, arahan, serta dorongan moral kepada penulis dengan penuh perhatian dan semangat selama proses penyusunan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan lancar dan lebih baik.
7. Ibu Desak Eka selaku staf administrasi, seluruh dosen pengajar, serta Staf pegawai di lingkungan Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan yang telah memberikan bantuan, pelayanan, dan dukungan kepada penulis, khususnya dalam proses pengurusan administrasi selama menempuh pendidikan hingga tahap ujian skripsi, sehingga seluruh proses dapat berjalan dengan baik, lancar, dan terarah.
8. Untuk Kedua orang tua tercinta, Bapak Ketut Agus Roy Widiasta dan Ibu Ketut Sukrami, yang selalu menjadi tempat pulang, sumber kekuatan, serta alasan terbesar penulis untuk terus berjuang hingga berada pada titik ini. Penulis mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga atas seluruh kasih sayang, doa, pengorbanan dan ketulusan yang telah diberikan selama ini. Walaupun Bapak dan Ibu tidak memiliki kesempatan mengenyam pendidikan di bangku perkuliahan, hal tersebut tidak pernah menghalangi semangat dan perjuangan untuk

memberikan pendidikan terbaik kepada penulis. Segala usaha, kerja keras, dukungan moral maupun finansial, serta doa yang tidak pernah putus menjadi penyemangat terbesar bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini dan menjadi bukti besarnya cinta serta harapan yang selalu diberikan kepada penulis untuk meraih masa depan yang lebih baik. Setiap proses kehidupan yang telah dilalui bersama keluarga memberikan banyak pelajaran berharga bagi penulis tentang arti kekuatan, tanggung jawab, keteguhan hati, dan perjuangan untuk bertahan dalam keadaan apa pun. Penulis menyadari bahwa pencapaian ini tidak akan terwujud tanpa perjuangan dan pengorbanan Bapak dan Ibu selama ini. Melalui skripsi ini, penulis berharap dapat memberikan rasa bangga dan menjadi langkah awal untuk mewujudkan harapan serta kebahagiaan bagi kedua orang tua. Semoga Bapak dan Ibu selalu diberikan kesehatan, kebahagiaan, umur panjang, dan dapat terus mendampingi serta menyaksikan setiap keberhasilan penulis di masa yang akan datang.

9. Untuk Gede Pasek Suardana Yasa, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya karena telah menjadi sosok kakak terbaik yang selalu memberikan perhatian, dukungan, semangat, dan motivasi kepada penulis dalam setiap proses yang dijalani. Terima kasih karena selalu hadir membantu, menemani, serta mendengarkan setiap cerita dan keluh kesah penulis selama masa perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Kehadiran kakak juga mampu memberikan hiburan dan menguatkan penulis di saat menghadapi kesedihan maupun kesulitan, sehingga penulis tetap memiliki semangat untuk terus berjuang dan tidak mudah menyerah dalam menyelesaikan pendidikan ini. Segala kebaikan, kepedulian, dan dukungan yang diberikan menjadi salah satu alasan penulis mampu bertahan dan menyelesaikan skripsi ini dengan penuh semangat.
10. Untuk Kadek Kembar Suardani Yasmini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada saudari kembar penulis yang selalu menjadi pendukung terbaik dalam setiap proses kehidupan penulis.

Terima kasih atas perhatian, dukungan, semangat, serta motivasi yang selalu diberikan selama penulis menempuh pendidikan hingga proses penyusunan skripsi ini. Kehadiranmu menjadi tempat penulis berbagi cerita dan keluh kesah, serta menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam menghadapi berbagai tantangan selama masa perkuliahan. Segala dukungan dan kepedulian yang diberikan sangat berarti sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan penuh semangat.

11. Terima kasih penulis ucapkan kepada sahabat seperjuangan penulis, Maysi, Irma, Akbar, Zulfa, Melia, Widiani, Risma, dan Dewik, yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, perhatian, serta bantuan kepada penulis dalam berbagai hal selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Kehadiran dan kebersamaan yang diberikan menjadi salah satu penyemangat bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
12. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan, dukungan, serta berbagai masukan sehingga proses penyusunan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar dan terselesaikan dengan baik.
13. *To the most important person in my life*, penulis ingin menyampaikan terima kasih atas segala dukungan, perhatian, serta kesediaannya untuk selalu menemani penulis dalam setiap proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena telah menjadi tempat berbagi cerita, memberikan semangat di saat penulis merasa lelah, serta selalu hadir mendengarkan setiap keluh kesah selama proses penyelesaian penelitian ini. Kehadiran dan dukungan yang diberikan memiliki arti yang sangat besar bagi penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Semoga segala doa, harapan, dan impian yang diperjuangkan bersama dapat terwujud di masa yang akan datang.
14. Terakhir, Terima kasih yang paling mendalam penulis sampaikan kepada diri sendiri, Komang Kembar Suardani Yasmi, yang telah mampu bertahan, berjuang, dan terus melangkah hingga berada pada

titik ini. Terima kasih karena tetap kuat dan tidak memilih menyerah meskipun harus menghadapi berbagai tekanan, rasa lelah, ketakutan, serta proses panjang yang tidak selalu mudah selama menjalani perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa setiap proses yang dilalui membutuhkan pengorbanan, kesabaran, dan usaha yang besar, namun diri ini mampu melewati semuanya dengan penuh tanggung jawab dan semangat untuk terus berkembang menjadi pribadi yang lebih baik. Penulis telah berusaha memberikan yang terbaik dalam setiap proses kehidupan dan pendidikan yang dijalani. Segala air mata, doa, kerja keras, serta perjuangan yang telah dilalui menjadi bukti bahwa penulis mampu bangkit dan bertahan dalam berbagai keadaan. Skripsi ini merupakan salah satu pencapaian yang berhasil diraih melalui proses panjang yang penuh pembelajaran dan pengalaman berharga. Penulis berharap pencapaian ini dapat menjadi langkah awal untuk meraih impian, kebahagiaan, dan keberhasilan lainnya di masa yang akan datang.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai kekurangan dan belum sepenuhnya sempurna. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak guna penyempurnaan penulisan skripsi ini. Penulis juga berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat serta menambah wawasan bagi para pembaca, khususnya dalam pengembangan ilmu pengetahuan dan dunia pendidikan.

Singaraja , 08 September 2026

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PRAKATA	vi
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	12
1.3 Pembatasan Masalah	12
1.4 Rumusan Masalah	13
1.5 Tujuan Penelitian	14
1.6 Manfaat Penelitian.....	15
BAB II.....	17
TINJAUAN PUSTAKA	17
2.1 Tinjauan Umum Tentang Tanah dan Hak Atas Tanah	17
a. Pengertian Tanah Dan Hak Atas Tanah	17
b. Jenis 3 Jenis Hak Atas Tanah	20
2.2 Tinjauan Umum Tentang Tanah Kawasan Hutan	32
a. Pengertian Tanah Kawasan Hutan	32
b. Jenis 3 Jenis tanah Kawasan Hutan	36
c. Proses penetapan Tanah Kawasan Hutan.....	42
2.3 Tinjauan Umum Tentang Sengketa Hak Atas Tanah di Kawasan Hutan.....	44
2.4 Prinsip Negara Hukum Dan Kesejahteraan Negara	49
BAB III.....	50
3.1 Jenis Penelitian	50

3.2 Pendekatan Penelitian.....	51
3.3 Bahan Hukum Dan Sumber Hukum.....	55
3.4 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	59
3.5 Teknik Analisis Bahan Hukum.....	62
BAB IV	65
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	65
4.1 Pengaturan Terkait Pasal 4 Ayat (2) Undang-Undang Kehutanan Dalam Penyelesaian Sengketa Hak Atas Tanah Di Kawasan Hutan Yang dikuasai Oleh Masyarakat Dalam Hukum Positif Di Indonesia.....	65
4.2 Akibat Hukum Pasal 4 Ayat (2) Undang-Undang Kehutanan Terhadap Kepastian Hukum Hak Atas Tanah Masyarakat Di Kawasan Hutan.....	85
BAB V	96
PENUTUP	96
5.1 Kesimpulan.....	96
5.2 Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA	99
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	107