

**IMPLEMENTASI PERMENDAGRI N0.2 TAHUN 2016 TENTANG KIA  
BAGI ANAK LUAR KAWIN  
(STUDI KASUS DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN CATATAN SIPIL  
KABUPATEN BULELENG – BALI)**

**SKRIPSI**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
JURUSAN HUKUM DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA  
SINGARAJA  
2020**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS  
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK  
MENCAPAI GELAR SARJANA HUKUM**

**Menyetujui**

Pembimbing I,



**Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.**

**NIP. 198202042009122004**

Pembimbing II,

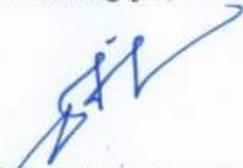


**Drs. Ketut Sudiatmaka, M.Si.**

**NIP. 195812311982031045**

Skripsi oleh Ida Ayu Ketut Ari Agustini ini  
telah dipertahankan di depan dewan penguji  
pada tanggal 13 Juli 2020

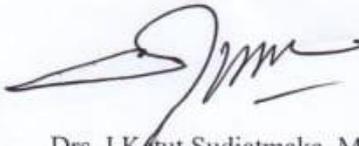
Dewan Penguji I,



Ni Ketut Sari Adnyani, S.Pd., M.Hum.  
NIP. 198202042009122004

(Ketua)

Dewan Penguji II,



Drs. I Ketut Sudiarmaka, M.Si.  
NIP. 19841227 200912 1 007

(Anggota)

Dewan Penguji III,



Prof. Dr. I Made Yudana, M.Pd.  
NIP. 196008191985031001

(Anggota)

Diterima oleh panitia Ujian Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha  
Guna Memenuhi Syarat-Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Pada:

Hari : Senin  
Tanggal : 13 Juli 2020

**Mengetahui,**

**Ketua Ujian,**



Dr. I Nengah Suastika, S.Pd., M.Pd  
NIP. 196112081986032001

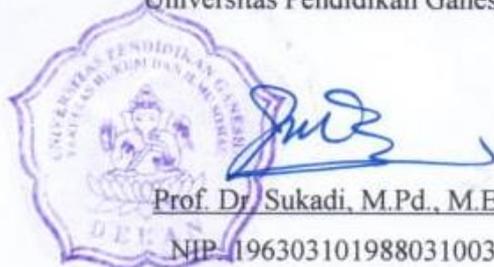
**Sekretaris Ujian,**



Ni Putu Rai Yuliantini, S.H., M.H  
NIP. 198307162008122003

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial  
Universitas Pendidikan Ganesha**



Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed  
NIP. 196303101988031003

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Nama : Ida Ayu Ketut Ari Agustini  
Tempat, Tanggal Lahit : Singaraja, 03 Agustus 1996  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum dan Ilmu Sosial

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Implementasi Permendagri No.2 Tahun 2016 Tentang KIA Bagi Anak Luar Kawin (Studi Kasus Di Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Buleleng - Bali)”** beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan saya tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 14 Juli 2020

Yang Membuat Pernyataan



Ida Ayu Ketut Ari Agustini

NIM. 1614101019

## PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan ke hadapan Tuhan Yang Maha Esa karena berkat Rahmat-Nya-Lah, Penulis Dapat Menyelesaikan Skripsi Yang Berjudul **“Implementasi Permendagri No. 2 Tahun 2016 Tentang KIA Bagi Anak Luar Kawin (Studi Kasus Di Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Buleleng-Bali)”** Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar sarjana hukum pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan baik berupa moral maupun material dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Nyoman Jampel, M.Pd., selaku Rektor Universitas pendidikan Ganesha beserta stafnya yang telah memberikan motivasi dan fasilitas sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan melakukan penelitian ini sesuai dengan rencana.
2. Bapak Prof. Dr. Sukadi, M.Pd., M.Ed., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial atas motivasi dan fasilitas yang diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan studi sesuai rencana.
3. Bapak Dr. Dewa Gede Sudika Mangku, S.H.,LL.M selaku Ketua Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas motivasi serta dukungan yang diberikan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Dr. Made Sugihartono.,S.H.,M.H.,selaku Sekretaris Jurusan Hukum dan Kewarganegaraan atas motivasi, dukungan serta bimbingan yang diberikan dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Ni Putu Rai Yuliantini.,S.H.,M.H.,selaku Kaprodi Ilmu Hukum atas motivasi yang diberikan dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Ni Ketut Sari Adnyani.,S.Pd.,M.Hum.,selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, motivasi dan berbagai bantuan lainnya kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Bapak Drs Ketut Sudiatmaka.,M.Si.,selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, arahan, petunjuk, dan motivasi kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

8. Seluruh staf dosen Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum dan Ilmu Sosial Universitas Pendidikan Ganesha atas motivasi dan dukungannya kepada penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Kedua orang tua penulis bapak Ida Bagus Arnawa.,S.H dan ibu Ida Ayu Putu Mariani yang selalu memberikan dukungan, doa, kasih sayang, motivasi dan semangat yang diberikan kepada penulis agar dapat menyelesaikan studi sesuai rencana.
10. Ida Bagus Alit Wikrama selaku kekasih penulis yang selalu memberikan dukungan, semangat, motivasi dan doa dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Yelinda, dan Dayu Surga selaku sahabat yang selalu memberikan masukan, semangat dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
12. Seluruh teman-teman kelas A Ilmu Hukum Angkatan 2016 yang telah banyak memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis.
13. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.

Akhirnya penulis menyadari masih banyak kekurangan yang ada pada skripsi ini. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan demi sempurnanya skripsi ini.

## DAFTAR ISI

<b>PRAKATA</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1.Latar Belakang .....	1
1.2.Identifikasi Masalah Penelitian.....	4
1.3.Pembatasan Masalah .....	5
1.4.Rumusan Masalah Penelitian.....	5
1.5.Tujuan Penelitian .....	6
1.6.Manfaat Hasil Penelitian .....	6
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>8</b>
2.1.Kajian Pustaka Tentang Implementasi.....	8
2.1.1. Pengertian Tentang Implementasi.....	8
2.2.Kajian Pustaka Tentang Anak .....	11
2.2.1. Pengertian anak .....	11
2.2.2. Jenis – jenis anak Menurut Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan.....	12
2.3.Kajian Pustaka Tentang Akta Kelahiran .....	16
2.3.1. Pengertian Akta Kelahiran.....	16
2.3.2. Fungsi Akta Kelahiran.....	17
2.4.Kajian Pustaka Tentang Identitas Anak (KIA) .....	18
2.4.1. Pengertian Identitas Anak (KIA) .....	18
2.4.2. Fungsi Identitas Anak (KIA) .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>21</b>
3.1.Jenis Penelitian .....	21

3.2.Sifat Penelitian .....	21
3.3.Jenis Data dan Sumber Data.....	21
3.4.Teknik Pengumpulan Data .....	22
3.5.Teknik Penentuan Sampel Penelitian .....	24
3.6.Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	24
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>26</b>
4.1.Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	26
4.1.1. Geografis Kabupaten Buleleng .....	26
4.1.2. Sejarah Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Buleleng-Bali .....	28
4.1.3. Susunan Organisasi Dinas Kependudukan Dan Catatan Sipil Kabupaten Buleleng-Bali.....	29
4.2.Mekanisme pengurusan KIA di Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Buleleng .....	39
4.3.Implementasi pengurusan KIA bagi anak luar kawin berdasarkan PERMENDAGRI No. 2 tahun 2016 tentang KIA di Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Buleleng .....	46
a. Substansi Hukum (perundang-undangan) .....	50
b. Sturktur Hukum (aparap penegak hukum ) .....	52
c. Kultur Hukum (budaya masyarakat) .....	53
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>56</b>
5.1. Kesimpulan.....	56
5.2. Saran .....	57
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	
<b>RIWAYAT HIDUP</b>	

## DAFTAR TABEL

4.1.Jumlah Data Penduduk Wajib KIA Kabupaten Buleleng .....	47
4.2.Jumlah Data Penduduk Kepemilikan KIA Kabupaten Buleleng .....	48
4.3.Jumlah Data Penduduk Akta Ibu Kepemilikan KIA Kabupaten Buleleng.....	49



## DAFTAR GAMBAR

4.1.Peta Kabupaten Buleleng .....	50
4.2.Substansi Hukum .....	51
4.3.Kultur Masyarakat.....	54



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Keterangan Rekomendasi Penelitian

Lampiran 2 Surat Bukti Penelitian

Lampiran 3 Pedoman wawancara

Lampiran 4 Dokumentasi penelitian

