

**ANALISIS EFEKTIVITAS KEBIJAKAN
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BULELENG
TERKAIT PEMUNGUTAN PAJAK BUMI BANGUNAN
PERDESAAN DAN PERKOTAAN (PBB P2) PADA
MASA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI S1 AKUNTANSI
JURUSAN EKONOMI DAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA
2021**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS
DAN MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK
MENCAPAI GELAR SARJANA EKONOMI**

Menyetujui

Pembimbing I,


Made Aristia Prayudi, S.A., M.Sc., Ak.
NIP. 198809212015041002

Pembimbing II,


I Putu Julianto, S.E., M.Si., Ak.
NIP. 198207062014041001

Skripsi oleh Komang Intan Pradiska
Telah dipertahankan di depan Dewan Pengaji
Pada Tanggal 22 Juni 2021

Dewan Pengaji

Made Aristia Prayudi, S.A., M.Sc., Ak. (Ketua)
NIP. 198809212015041002

I Putu Julianto, S.E., M.Si., Ak (Anggota)
NIP. 198207062014041001

Nyoman Ayu Wulan Trisna Dewi, S.E., M.Sc. (Anggota)
NIP. 199212172019032025

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Ekonomi
Universitas Pendidikan Ganesha Singaraja
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

Pada:

Hari : Selasa
Tanggal : 22 Juni 2021

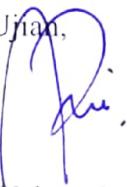
Mengetahui,

Ketua Ujian,



Dr. Dra. Ni Made Suci, M.Si
NIP. 1968102919930032001.

Sekretaris Ujian,



Made Arie Wahyuni, S.E., M.Si.
NIP.198301052008122002.

Mengesahkan,



PERNYATAAN

Dengan ini saya nyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “Analisis Efektivitas Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Buleleng terkait Pemungutan Pajak Bumi Dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan Pada Masa Pandemi Covid-19”, beserta dengan isinya adalah benar merupakan karya sendiri, dan tidak melakukan penjiplakan dan mengutip dengan aturan yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung resiko maupun sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila pada kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini, atau ada klaim terhadap keaslian karya ini.

Singaraja, 11 Juni 2021

Yang membuat pernyataan,



Komang Intan Pradiska

NIM. 1717051188

MOTTO

**"SELALU ADA JALAN BAGI
MEREKA YANG BERDOA DAN
BERUSAHA"**

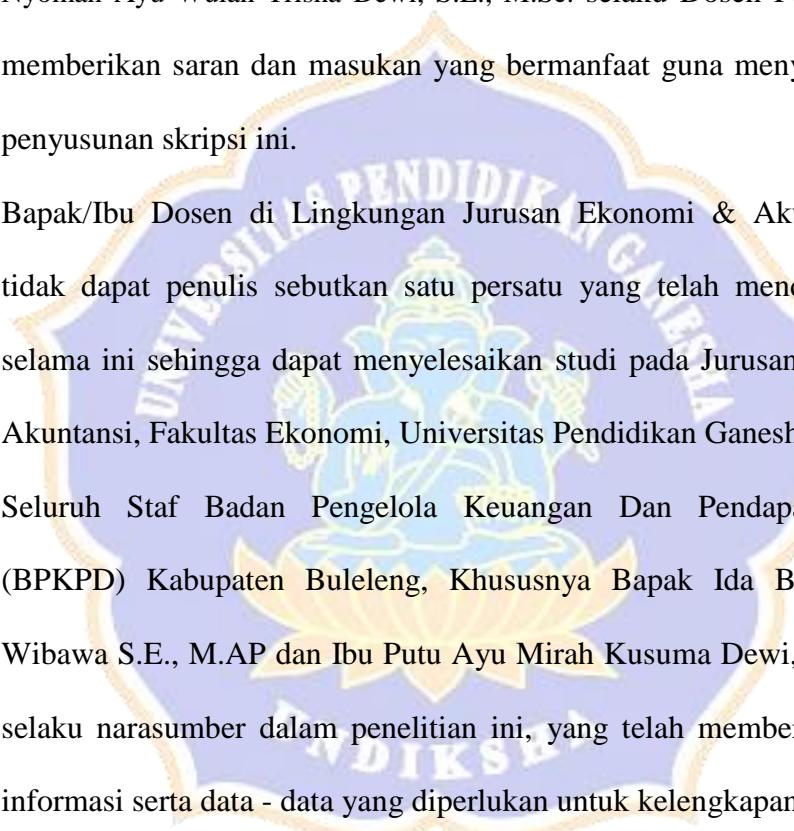


PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kehadapan Tuhan Yang Maha Esa/Ida Sang Hyang Widhi Wasa atas berkat rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Efektivitas Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Buleleng Terkait Pemungutan Pajak Bumi Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB P2) Pada Masa Pandemi Covid-19”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mencapai gelar Sarjana Ekonomi pada Universitas Pendidikan Ganesha.

Penulis menyadari, bahwa skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

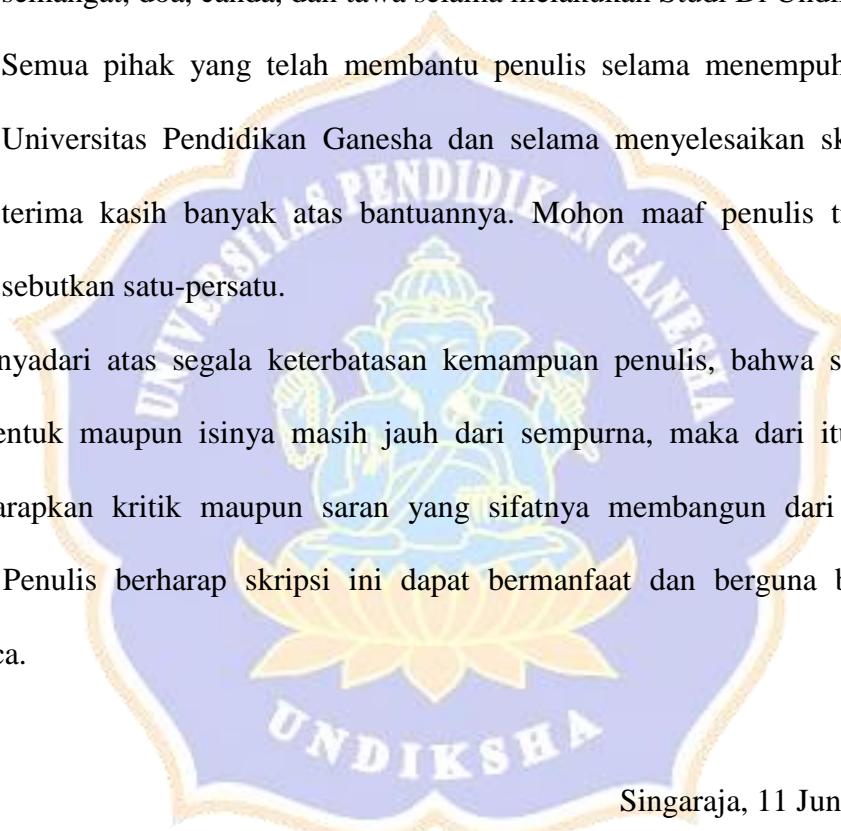
1. Prof. Dr. I Nyoman Jampel, M.Pd selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Dr. Gede Adi Yuniarta, S.E., Ak., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Pendidikan Ganesha.
3. Luh Indrayani, S.Pd., M.Pd., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Program S1, Fakultas Ekonomi, Universitas Pendidikan Ganesha.
4. Made Arie Wahyuni, S.E., M.Si., selaku Koordinator Program Studi S1 Akuntansi, yang telah membimbing penulis dalam mengikuti perkuliahan di Program Studi S1 Akuntansi, sekaligus sebagai Pembimbing Akademik yang telah banyak memberikan petunjuk, saran serta bimbingan yang sangat bermanfaat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

- 
5. Made Aristia Prayudi, S.A., M.Sc., Ak. Selaku Pembimbing I (Utama) yang telah membimbing ,meluangkan banyak waktu dan pemikiran untuk membantu penulis dalam menyempurnakan penyusunan skripsi ini.
 6. I Putu Julianto, S.E., M.Si., Ak selaku Pembimbing II (Pendamping) yang telah memberikan masukan-masukan dan saran yang sangat berharga kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
 7. Nyoman Ayu Wulan Trisna Dewi, S.E., M.Sc. selaku Dosen Penelaah yang memberikan saran dan masukan yang bermanfaat guna menyempurnakan penyusunan skripsi ini.
 8. Bapak/Ibu Dosen di Lingkungan Jurusan Ekonomi & Akuntansi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah mendidik penulis selama ini sehingga dapat menyelesaikan studi pada Jurusan Ekonomi & Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Pendidikan Ganesha.
 9. Seluruh Staf Badan Pengelola Keuangan Dan Pendapatan Daerah (BPKPD) Kabupaten Buleleng, Khususnya Bapak Ida Bagus Perang Wibawa S.E., M.AP dan Ibu Putu Ayu Mirah Kusuma Dewi, S.E., M.AP. selaku narasumber dalam penelitian ini, yang telah memberikan banyak informasi serta data - data yang diperlukan untuk kelengkapan skripsi ini.
 10. Kedua orang tua (Bapak dan Ibu) yang selalu mensupport saya dalam bentuk moral maupun materil beserta anggota keluarga yang lain, yang sangat sering memberikan perhatian dan semangat yang begitu besar sehingga penulis merasa terdorong untuk menyelesaikan studi.
 11. Seluruh staf Keuangan Undiksha yang selalu memberikan izin dan support untuk melakukan bimbingan skripsi, khususnya Ibu Kadek Arie Kumala

yang dengan ikhlas mengizinkan saya untuk melakukan revisian di kantor dan meminjamkan printer untuk mencetak berkas berkas penyusunan skripsi selama melakukan bimbingan.

12. Teman-teman student employment (2020) yang bertugas di keuangan (Erina dan Ayusri), Putu Tessa Hariys, sahabat sahabat saya (Sania, Tri Era, dan Ratiani) serta teman teman yang lain yang selalu memberikan semangat, doa, canda, dan tawa selama melakukan Studi Di Undiksha.
13. Semua pihak yang telah membantu penulis selama menempuh studi di Universitas Pendidikan Ganesha dan selama menyelesaikan skripsi ini, terima kasih banyak atas bantuanmu. Mohon maaf penulis tidak bisa sebutkan satu-persatu.

Menyadari atas segala keterbatasan kemampuan penulis, bahwa skripsi ini baik bentuk maupun isinya masih jauh dari sempurna, maka dari itu penulis mengharapkan kritik maupun saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi para pembaca.



Singaraja, 11 Juni 2021

Komang Intan Pradiska

DAFTAR ISI

Halaman

PRAKATA	i
ABSTRAK	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Identifikasi Masalah Penelitian	9
1.3 Pembatasan Masalah.....	10
1.4 Rumusan Masalah Penelitian	10
1.5 Tujuan Penelitian.....	11
1.6 Mafaat Penelitian	12

BAB II KAJIAN PUSTAKA

2.1 Kajian Hasil Penelitian Yang Relevan	14
2.2 Landasan Teori	19
2.2.1 Teori Efektivitas.....	19
2.2.2 Kebijakan Pemerintah	21
2.2.3 Definisi Pemerintah Daerah	22
2.2.4 Definisi Pajak	23
2.2.5 Definisi Pajak Daerah	25
2.2.6 Pajak Bumi Bangunan Perdesaan dan Perkotaan.....	26
2.2.7 Pandemi Covid-19.....	30
2.3 Model Penelitian.....	31

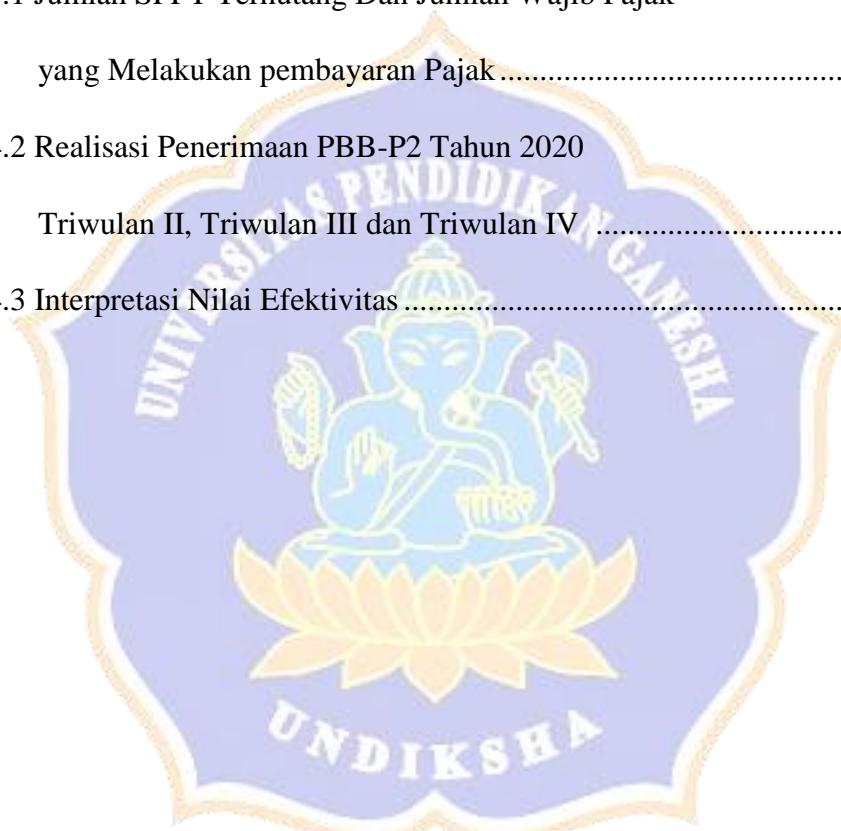
BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian	34
3.2 Lokasi Penelitian	34

3.3 Sumber Data	35
3.4 Metode Pengumpulan Data.....	35
3.5 Metode dan Teknik Analisis Data	37
3.6 Keabsahan Data	40
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
4.1.1 Gambaran Umum Kab. Buleleng	42
4.1.2 Gambaran Umum BPKPD Kab. Buleleng	44
4.1.3 Visi dan Misi BPKPD Kab. Buleleng	46
4.1.4 Struktur Organisasi BPKPD Kab. Buleleng	49
4.2 Bentuk Penerapan Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Buleleng Terkait Pemungutan PBB-P2 Pada Masa Pandemi Covid-19	50
4.3 Kendala Dalam Penerapan Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Buleleng Terkait Pemungutan PBB-P2 Pada Masa Pandemi Covid-19.....	56
4.4 Efektivitas Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Buleleng Terkait Pemungutan PBB-P2 Pada Masa Pandemi Covid-19....	62
4.5 Pembahasan	67
4.6 Implikasi Penelitian	71
 BAB V PENUTUP	
5.1 Rangkuman	73
5.2 Simpulan.....	76
5.3 Saran	77
 DAFTAR RUJUKAN	 79
 LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 1.1 Target Pendapatan Asli Daerah Tahun 2019 & 2020	3
Tabel 1.2 Anggaran Dan Realisasi PBB-P2 Tahun 2020	5
Tabel 2.1 Kajian Hasil Penelitian yang Relevan.....	14
Tabel 3.1 Interpretasi Nilai Efektivitas	39
Tabel 4.1 Jumlah SPPT Terhutang Dan Jumlah Wajib Pajak yang Melakukan pembayaran Pajak	57
Tabel 4.2 Realisasi Penerimaan PBB-P2 Tahun 2020 Triwulan II, Triwulan III dan Triwulan IV	63
Tabel 4.3 Interpretasi Nilai Efektivitas	66



DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 3.1 Kerangka Konseptual	33
Gambar 4.1 Struktur Organisasi BPKPD Kab. Buleleng.....	49
Gambar 4.2 Standar Operating Prosedur Pemungutan PBB P2 Pada Masa Pandemi Covid-19	54



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1. Surat Pengantar Penelitian ke BPKPD Kab. Buleleng	86
Lampiran 2. Data Realisasi Penerimaan PBB-P2	88
Lampiran 3. Capaian Realisasi Penerimaan Pajak Daerah Per Triwulan Tahun 2020.	89
Lampiran 4. Contoh SPPT PBB P2 Wajib Pajak Kabupaten Buleleng	90
Lampiran 5. Dokumen Tunggakan PBB P2 milik Wajib Pajak PBB P2	91
Lampiran 6. Transkrip Wawancara	93
Lampiran 7. Dokumentasi Penelitian.....	111

