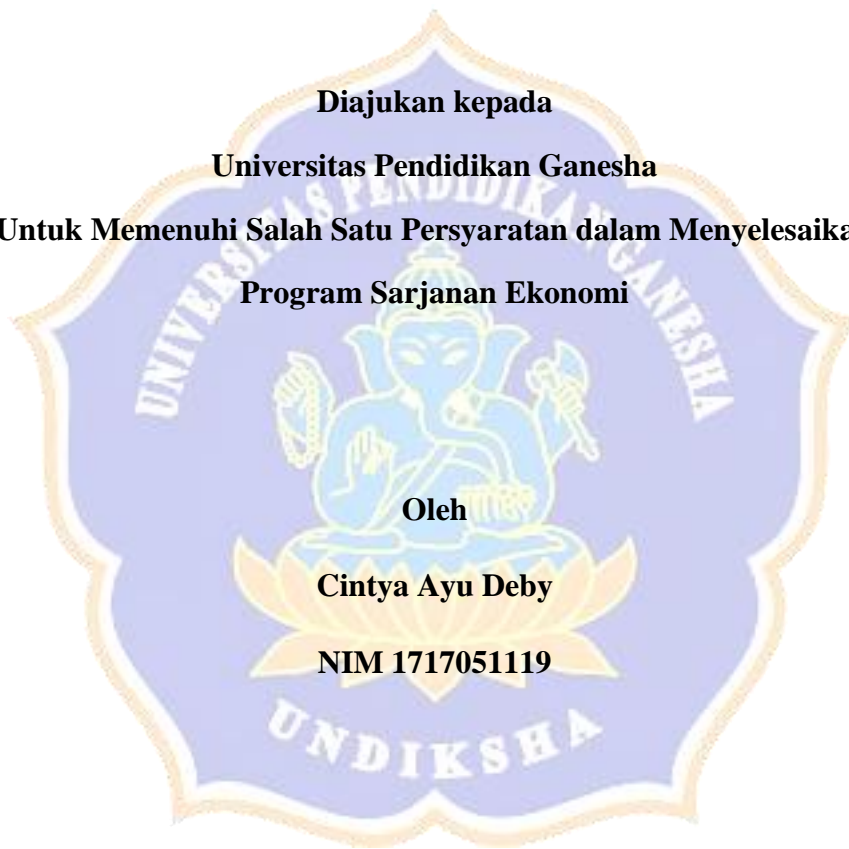


**ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI, DAN
KONTRIBUSI PENERIMAAN PAJAK PENERANGAN
JALAN TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH
(PAD) KABUPATEN BULELENG TAHUN 2015-2019**

SKRIPSI

**Diajukan kepada
Universitas Pendidikan Ganesha
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam Menyelesaikan
Program Sarjana Ekonomi**



**Oleh
Cintya Ayu Deby
NIM 1717051119**

**PROGRAM STUDI S1 AKUNTANSI
JURUSAN EKONOMI DAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS PENDIDIKAN GANESHA
SINGARAJA**

2021

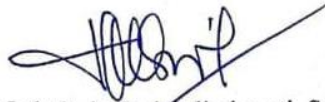
SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI TUGAS DAN
MEMENUHI SYARAT-SYARAT UNTUK MENCAPAI
GELAR SARJANA EKONOMI**

Menyetujui

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Ni Luh Gede Erni Sulindawati, S.E., Ak., M.Pd
NIP. 196909042003122001



Dr. Edy Sujana, S.E., M.Si., Ak.
NIP. 197307271999031001

Skripsi oleh Cintya Ayu Deby
Telah dipertahankan di depan dewan penguji
Pada tanggal 1 Oktober 2021

Dewan Penguji,



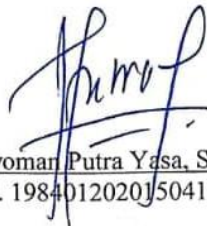
Ni Luh Gede Erpi Sulindawati, S.E., Ak., M.Pd
NIP. 196909042003122001

(Ketua)



Dr. Edy Sujana, S.E., M.Si., Ak.
NIP. 197307271999031001

(Anggota)



I Nyoman Putra Yasa, S.E., M.Si
NIP. 198401202015041001

(Anggota)

Diterima oleh Panitia Ujian Fakultas Ekonomi
Universitas Pendidikan Ganesha Singaraja
Guna memenuhi syarat-syarat untuk mencapai Gelar Sarjana Ekonomi

Pada :

Hari : jumat
Tanggal : 1 Oktober 2021

Mengetahui,

Ketua Ujian

Sekretaris Ujian



Dr. Dra. Ni Made Suci, M.Si.
NIP. 196810291993032001



Made Arie Wahyuni, S.E., M.Si.
NIP. 198301052008122002



Dr. Gede Adi Yuniarta, S.E., M.Si., Ak., CA., CPA
NIP. 197906162002121003

PERYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul “**Analisis Efektivitas, Efisiensi, Dan Kontribusi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Buleleng Tahun 2015-2019**” berserta seluruh isinya adalah benar-benar karya sendiri dan tidak melakukan penjiplakan dan pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila Kemudian ditemukan adanya pelanggaran atas etika keilmuan dalam karya saya ini atau ada klaim Terhadap keaslian karya saya ini.

Singaraja, 1 Oktober 2021

Yang membuat pernyataan,



Cintya Ayu Deby

NIM. 1717051119

PRAKATA

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan karunia-nya, penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini berupa skripsi yang berjudul **“Analisis Efektivitas, Efisiensi, Dan Kontribusi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Buleleng Tahun 2015-2019”**. Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi.

Dalam penyusunan dan penulisan ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan serta bimbingan dari berbagai pihak. Sehingga pada kesempatan yang baik ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat.

1. Bapak Prof. Dr. I Nyoman Jampel, M.Pd. selaku Rektor Universitas Pendidikan Ganesha.
2. Bapak Dr. Gede Adi Yuniarta, S.E., M.Si., Ak., CA., CPA selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Pendidikan Ganesha.
3. Ibu Dr. Luh Indrayani, S.Pd., M.Pd. selaku Ketua Jurusan Ekonomi dan Akuntansi Universitas Pendidikan Ganesha.
4. Ibu Made Arie Wahyuni, S.E, M.Si., selaku Koordinator Program Studi S1 Akuntansi Universitas Pendidikan Ganesha.
5. Ibu Ni Wayan Yulianita Dewi, S.E.,Ak,Msa Selaku pembimbing akademik yang sudah membimbing saya dari awal perkuliahan hingga akhir semester.
6. Ibu Ni Luh Gede Erni Sulindawati, S.E., Ak., M.Pd. selaku Pembimbing I yang telah membimbing penulis dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi saya ini.
7. Bapak Dr. Edy Sujana, S.E., M.Si., Ak.selaku Pembimbing II yang telah membimbing penulis dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi saya ini.
8. Bapak I Nyoman Putra Yasa, S.E., M.Si selaku dosen penelaah yang telah memberikan masukan dan saran guna memperbaiki skripsi ini.
9. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ekonomi dan Akuntansi, Universitas Pendidikan Ganesha atas segala pengetahuan, wawasan serta pengalaman

mempraktekan pembelajaran secara langsung yang telah diberikan kepada penulis selama mengikuti kuliah.

10. Kepala Tata Usaha Fakultas Ekonomi beserta semua staf yang telah membantu penulis dalam proses penginputan nilai serta memberikan informasi yang berkaitan tentang perkuliahan.
11. Kepala Perpustakaan Universitas Pendidikan Ganesha beserta staf yang telah memberikan kemudahan pelayanan peminjaman buku-buku yang dibutuhkan selama penyusunan skripsi ini.
12. Kepala Dinas Penanaman Modal dan PTSP Kabupaten Buleleng yang telah memberi izin peneliti melakukan penelitian di BPKPD Kabupaten Buleleng.
13. Kepala Dinas Badan Pengelolaan Keuangan Pendapatan Daerah yang sudah memberi izin peneliti melakukan penelitian ditempat. Bapak Sudiana dan Ibu Ayu Mira Selaku Perwakilan dari BPKPD yang sudah membantu peneliti guna melengkapi data-data skripsi saya ini.
14. Kepala PT.PLN UP3 BALI UTARA yang telah memberi izin peneliti melakukan penelitian ditempat. Ibu Miliana dan Bapak Rudy Kurniawan Selaku Perwakilan dari PT.PLN UP3 BALI UTARA yang sudah membantu peneliti guna melengkapi data-data skripsi saya ini.
15. Kedua orang tua saya. Bapak Awal Yulianto, Ibu Ayu Wisulan Trisna yang telah memberikan dukungan moral maupun material, memberikan Doa setulus hati kepada saya sehingga penulis bisa menyelesaikan pendidikan. Kakak saya Valentino Yulianto Trisna yang telah memberi semangat dan dan dukungan selama penulis menempuh masa studi di UNDIKSHA. Serta Kakek saya Wasijat yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam proses penyelesaian Skripsi.
16. Keluarga besar BEM (Badan Eksekutif Mahasiswa) Fakultas Ekonomi Masa Bakti 2018/2019 dan BEM (Badan Eksekutif Mahasiswa) Fakultas Ekonomi Masa Bakti 2019/2020 yang telah memberikan pengalaman serta pengetahuan berorganisasi yang sangat berharga selama penulis menempuh studi di Akuntansi Program S1 Fakultas Ekonomi Universitas Pendidikan Ganesha.
17. Teman-teman seperjuangan (Hindi, Indah Hema, Indah Sonia, Tiyak, Ade, Wahyu dan teman lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu) selama

penulis menempuh pendidikan di Universitas Pendidikan Ganesha yang telah membantu saya dalam proses penyelesaian skripsi dari pengumpulan data dan pembuatan skripsi serta banyak memberikan semangat dan dukungan untuk penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi tepat waktu.

Dengan diselesaikannya skripsi ini, peneliti menyadari bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari kata sempurna karena berbagai keterbatasan dan kekurangan yang peneliti miliki. Maka dari itu, untuk dapat menyempurnakan hasil penelitian ini, peneliti mengharapkan masukan, baik kritik maupun saran yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Peneliti berharap skripsi ini bisa bermanfaat dan berguna bagi kita semua khususnya bagi pengembangan dunia pendidikan.

Singaraja, 01 Oktober 2021

Penulis



DAFTAR ISI

	Halaman
PRAKATA.....	i
ABSTRAK.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Identifikasi Masalah Penelitian.....	12
1.3 Pembatasan Masalah Penelitian.....	12
1.4 Rumusan Masalah Penelitian.....	13
1.5 Tujuan Penelitian.....	13
1.6 Manfaat Hasil Penelitian.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	16
2.1 Grand Teori.....	16
2.1.1 Stewardship Theory.....	16
2.2 Otonomi Daerah.....	17
2.3 Pendapatan Asli Daerah.....	18
2.3.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	18
2.3.2 Sumber Pendapatan Asli Daerah.....	18
2.3.3 Dasar Hukum Pendapatan Asli Daerah.....	19
2.4 Pajak.....	19
2.4.1 Pengertian Pajak.....	19
2.4.2 Fungsi Pajak.....	20
2.4.3 Syarat Pemungutan Pajak.....	20
2.5 Pajak Daerah.....	21
2.5.1 Pengertian Pajak Daerah.....	21
2.5.2 Jenis Pajak Daerah.....	22
2.5.3 Tarif Pajak Daerah.....	22

2.5.4 Kriteria Pemungutan Pajak Daerah.....	24
2.6 Pajak Penerangan Jalan.....	24
2.6.1 Pengertian Pajak Penerangan Jalan (PPJ)	24
2.6.2 Dasar Hukum Pemungutan Pajak Penerangan Jalan.....	25
2.6.3 Objek Pajak Penerangan Jalan	26
2.6.4 Bukan Objek Pajak Penerangan Jalan.....	26
2.6.5 Subjek Pajak dan Wajib Pajak Penerangan Jalan	27
2.6.6 Tarif Pajak Penerangan Jalan	27
2.7 Efektivitas	27
2.7.1 Pengertian Efektivitas	27
2.7.2 Ukuran Efektivitas	28
2.8 Efisiensi	29
2.8.1 Pengertian Efisiensi.....	29
2.8.2 Indikator Efisiensi	29
2.9 Kontribusi	29
2.10 Penelitian Terdahulu.....	30
2.11 Model Penelitian.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
3.1 Rancangan Penelitian	36
3.2 Subjek dan Objek Penelitian.....	36
3.3 Jenis dan Sumber Data.....	37
3.4 Teknik Pengumpulan Sampel.....	37
3.5 Metode Pengumpulan Sampel	38
3.6 Lokasi Penelitian	39
3.7 Metode Analisis	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Hasil Penelitian.....	43
4.1.1 Gambaran Umum Badan Pengelolaan Keuangan Dan Pendapatan Daerah Kabupaten Buleleng	43
4.1.2 Visi dan Misi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Pendapatan Daerah Kabupaten Buleleng	44
4.1.3 Tugas Dan Fungsi Badan Pengelolaan Keuangan Dan	

Pendapatan Daerah Kabupaten Buleleng	45
4.1.4 Susunan Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Pendapatan Daerah Kabupaten Buleleng	46
4.2 Hasil Pembahasan	47
4.2.1 Efektivitas Penerimaan Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Buleleng Periode tahun 2015-2019.....	47
4.2.1.1 Capaian Target Pajak Penerangan Jalan Di Kabupaten Buleleng	53
4.2.2 Efisiensi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Buleleng Periode tahun 2015-2019.....	51
4.2.2.1 Faktor - Faktor Yang Mempengaruhi Tercapainnya Target Pajak Penerangan Jalan Di Kabupaten Buleleng	53
4.2.3 Kontribusi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Buleleng Periode tahun 2015-2019.....	55
4.2.4 Hambatan-Hambatan Yang Dihadapi Dalam Melaksanakan Pemungutan Pajak Peneranga Jalan	55
4.2.5 Upaya Atau Solusi Yang Diambil Pemerintah Dalam Menangani Pajak Penerangan Jalan	63
4.2.5.1 Pengadaan Sosialisasi.....	63
4.2.5.2 Pengadaan Sanksi.....	65
4.3 Implikasi Penelitian.....	66
BAB V PENUTUP.....	68
5.1 Rangkuman	68
5.2 Kesimpulan.....	71
5.3 Saran	72

DAFTAR RUJUKAN

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Target dan Realisasi PAD Kabupaten Buleleng Tahun 2015 -2020 (dalam rupiah)	3
Tabel 1.2 Realisasi Pajak Daerah Kabupaten Buleleng Tahun 2015 -2020 (dalam rupiah)	4
Tabel 1.3 Jumlah Pelanggan Pajak Penerangan Jalan Daerah Kabupaten Buleleng Tahun 2015-2020	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	30
Tabel 3.1 Kriteria Nilai Efektivitas	41
Tabel 3.2 Kriteria Nilai Efisiensi	41
Tabel.3.3 Kriteria Nilai Kontribusi	42
Tabel 4.1 Efektivitas Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Buleleng Periode tahun 2015-2019 (dalam ribuan rupiah)	48
Tabel 4.2 Efisiensi Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Buleleng Periode tahun 2015-2019 (dalam ribuan rupiah)	51
Tabel 4.3 Kontribusi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Terhadap Pendapatan Pajak Daerah Kab. Buleleng Periode Tahun 2015-2019	55
Tabel 4.4 Kontribusi Penerimaan Pajak Penerangan Jalan Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kab. Buleleng Periode Tahun 2015-2019.....	56

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Penelitian	35
Gambar 4.1 Alur Penerimaan PPJ di Kabupaten Buleleng.....	59



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 01. Surat Izin Penelitian dari Wakil Dekan I Fakultas Ekonomi.....	77
Lampiran 02. Surat Izin Penelitian dari Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kaupaten Buleleng.....	79
Lampiran 03. Surat Izin Penelitian pada Badan Pengelolaan Keuangan Dan Pendapatan Daerah Kabupaten Buleleng	81
Lampiran 04. Surat Izin Penelitian dari PT.PLN UP 3 BALI UTARA.....	82
Lampiran 05. Persyaratan Izin Penelitian Bebas Covid-19 Dari PT.PLN 3 BALI UTARA.....	83
Lampiran 06. Transkrip Wawancara.....	84
Lampiran 07. Dokumentasi penelitan	104
Lampiran 08. Realisasi Pajak Daerah dan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Buleleng Tahun 2015-2020	106
Lampiran 09. Realisasi Penyetoran Hasil Penagihan Pajak Peneranga Jalan Kabupaten Buleleng Tahun 2015-2020	130
Lampiran 10. Jumlah Pelanggan Pajak Penerangan Jalan Daerah Kabupaten Buleleng Tahun 2015-2020	131
Lampiran 11. Contoh SPTPD Pajak Peneranga Jalan Kabupaten Buleleng.....	132
Lampiran 12. Riwayat Hidup.....	133
Lampiran 13. Pernyataan Keaslian Tulisan	134